

Toelichting op het reglement overlegraden

In september 2003 is, op grond van een wijziging in de Gemeentewet -door inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebesturen- waardoor een nieuw commissiestelsel is geïntroduceerd, de verordening inspraak en cliëntenparticipatie vastgesteld. In aanvulling hierop zijn nadere regels gesteld in het reglement overlegraden voor het platform recreatie en toerisme en de cliëntenraad sociale zorg. Laatstgenoemde vertegenwoordigden de doelgroepen op grond van de Wet voorziening gehandicapten (Wvg) en de Wet werk en bijstand (WWB) .

Het reglement zoals vastgesteld in 2003 is door ontwikkelingen achterhaald. Er is aanleiding het reglement opnieuw vast te stellen, afgestemd op nieuwe of gewijzigde wetgeving en de huidige praktijk. Dit concreet door het in werking treden de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en de wijziging in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). De Wmo is in de plaats van de Wet voorzieningen gehandicapten (Wvg) en de Wsw is gewijzigd en onder verantwoording van de gemeenten gebracht. Op grond van de Wmo en de daarin opgenomen (9) prestatievelden moet voor een veel bredere doelgroep cliëntenparticipatie vorm worden gegeven. Verder is cliëntenparticipatie voor Wsw- geïndiceerden nieuw voor gemeenten. Ook op het terrein van de WWB zijn sinds de in werking treden veranderingen opgetreden.

In 2003 is, samengevoegd uit drie adviesraden, de cliëntenraad sociale zorg ingesteld, met als doel de belangen van ouderen, gehandicapten en personen met een uitkering te behartigen. Door wijziging in werkzaamheden en uitbreiding van taakvelden van de cliëntenraad is er aanleiding de naam te herzien. De cliëntenraad adviseert op het gebied van sociale zekerheidswetgeving (voor zover deze door de gemeenten wordt uitgevoerd), op meerdere prestatievelden genoemd in de Wmo en in het kader van de Wsw. Nu de cliëntenraad als overlegraad op deze drie terreinen en voor meer doelgroepen de belangen behartigt, wordt de naam gewijzigd in cliëntenraad maatschappelijke ondersteuning. Hiermee komt duidelijker tot uitdrukking dat met de cliëntenraad vorm is gegeven aan cliëntenparticipatie op de drie wetgevingsterreinen zoals hiervoor genoemd.

Artikel 1

Om te voorkomen dat de omschrijving van terugkerende begrippen in de verordening moeten worden herhaald, zijn in deze bepaling een aantal begrippen eenmalig gedefinieerd.

Artikel 2

In dit artikel is vastgelegd dat het college een cliëntenraad maatschappelijke ondersteuning en een platform recreatie en toerisme instelt en wat de doelstellingen daarvan zijn. Vastgelegd is dat het college de desbetreffende overlegraad voldoende gelegenheid geeft zich te beraden en een advies of aanbeveling uit te brengen. Naast het tijdig aankomen van een onderwerp en het bieden van een redelijke termijn voor een reactie hoort daar ook bij het verstrekken van relevante (beleids)informatie (hetzij schriftelijk hetzij in de mondelinge, toelichtende sfeer). Het is echter niet zo dat het college onder alle omstandigheden een wettelijke plicht heeft een overlegraad in te schakelen. Uiteraard zal een college dat een overlegraad instelt een dergelijk instellingsbesluit serieus nemen en het belang en nut van een uitgebracht advies op waarde weten schatten. Er kunnen zich echter omstandigheden voordoen dat een college niet om advies zal vragen. Dat zal met name het geval zijn als er zaken spelen die geen uitstel gedogen. Een respectvolle bejegening van een overlegraad brengt natuurlijk met zich mee dat een overlegraad daarover zo spoedig mogelijk wordt geïnformeerd. De bevoegdheid van een overlegraad ook ongevraagd adviezen en aanbevelingen te formuleren blijft in zo'n situatie natuurlijk onverlet. Het vijfde en zesde lid zijn coördinatiebepalingen. Als een onderwerp verschillende overlegraden aangaat, zal moeten worden vastgesteld in welke overlegraad het onderwerp

besproken zal worden. Het ligt voor de hand dat dat in de overlegraad die het onderwerp het meest aangaat zal zijn. Overleg tussen de voorzitters zal hier uitsluitend moeten geven. In geval van een gezamenlijke vergadering vervult de voorzitter van de overlegraad die het onderwerp het meest aangaat, de rol van voorzitter. Het spreekt voor zich dat dan ook de secretaris van die overlegraad de functie van secretaris vervult.

Artikel 3

In dit artikel zijn de taken van de ingestelde overlegraden neergelegd.

Naast het adviseren van het college over beleidsvoornemens (op grond van de inspraakverordening is het college in beginsel verplicht een dergelijk advies te vragen) en het voeren van overleg met en het gevraagd en ongevraagd doen van aanbevelingen aan het college wordt er van een overlegraad verwacht dat het zijn functioneren tweejaarlijks evalueert danwel per periode een beleidsplan aan het college aanbiedt. Het verdient aanbeveling dat een overlegraad zijn adviserende werkzaamheden zoveel mogelijk structureert via een werkplan.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat een overlegraad zich bezig houdt met individuele belangenbehartiging, zodat besluiten cq voorgenomen besluiten waartegen bezwaar of beroep openstaat of gestaan heeft dan wel zaken waarin de wettelijke klachtenregeling van toepassing is van advisering uitgezonderd zijn. Ook advisering omtrent besluiten cq voorgenomen besluiten ter uitvoering van wettelijke voorschriften waarbij geen ruimte voor eigen beleid is, is uitgesloten, omdat dit geen toegevoegde waarde meer kan hebben. Een overlegraad kan natuurlijk wel ongevraagd aanbevelingen doen over die wettelijke voorschriften ter uitvoering waarvan het college handelt of die aanleiding zijn geweest voor een bezwaar- of beroepschrift om (bv op landelijk niveau) aandacht te vragen voor minder wenselijke aspecten daarvan.

Artikel 4

Het college bepaalt de samenstelling van een overlegraad. Wel zijn hiervoor in dit artikel enkele kaders vastgelegd. Het belangrijkste is dat de leden ingezetene van de gemeente of wettelijk vertegenwoordiger (soms van belang bij een gehandicapte) daarvan zijn. Ook mag een lid geen burgemeester of wethouder zijn om te voorkomen dat men aan zich zelf adviseert. Een ambtenaar, door of vanwege het gemeentebestuur aangesteld of daaraan ondergeschikt, in een overlegraad is evenmin gewenst om een mogelijke vermenging van belangen en vooral dubbelrollen (een ambtenaar zal gevraagd kunnen worden een advies aan het college uit te brengen over een door de commissie uitgebracht advies) te voorkomen. Net als in artikel 15 van de Gemeentewet voor raadsleden geldt, is hierbij een uitzondering gemaakt voor ambtenaren van de burgerlijke stand, vrijwilligers die hulpdiensten verrichten en ambtenaren werkzaam bij een school voor openbaar onderwijs. Verder is een begrenzing van de omvang van de overlegraad aangegeven en een aanduiding van het recruteringsveld. Daarbij is enerzijds aandacht besteed aan ruimte voor vertegenwoordiging van belangenorganisaties. Wezenlijk is verder dat om het aspect cliëntenparticipatie vorm te geven bij voorkeur de helft van de leden van de cliëntenraad maatschappelijke ondersteuning cliënt is, dwz een uitkering of voorziening ontvangt danwel geïndiceerd is ingevolge één van de wetten of regelingen die aan de gemeente ter uitvoering is opgedragen, of hen vertegenwoordigt. Leden afkomstig uit organisaties die de belangen van cliënten behartigen tellen mee bij de berekening van deze helft. Overige leden moeten zoveel mogelijk aantoonbaar betrokken zijn bij de behartiging van de belangen hier bedoelde cliëntengroepen.

Bij de samenstelling van de cliëntenraad maatschappelijk ondersteuning wordt rekening gehouden met de taakomvang per relevante wetgeving. Dit leidt tot een verschillend aantal leden per wetgeving. De verdeling is bij voorkeur:

- 4 tot 7 leden welke nadrukkelijker een betrokkenheid hebben met de Wet maatschappelijke ondersteuning;
- 2 tot 3 leden welke nadrukkelijker een betrokkenheid hebben met de Wet werk en bijstand;

- 1 tot 2 leden welke nadrukkelijker een betrokkenheid hebben met de Wet sociale werkvoorziening.

Deze verdeling naar evenredigheid laat onverlet dat alle leden zoveel mogelijk een bepaalde betrokkenheid dienen te hebben met alle cliëntengroepen.

Artikel 5

In deze bepaling is er voor gekozen om de (plaatsvervangende) voorzitters van een overlegraad door de overlegraad uit hun midden te laten benoemen.

Er is de ruimte geboden dat een overlegraad werkgroepen uit zijn midden instelt ter voorbereiding van besluitvorming op een bepaald gebied of over een bepaald onderwerp. Afhankelijk van het thema kan dus bijvoorbeeld door de cliëntenraad maatschappelijke ondersteuning een aparte werkgroep voor gehandicapten, uitkeringsgerechtigden, ouderen of Wsw-geïndiceerden ingesteld worden. Ook het platform recreatie en toerisme kan thema- of gebiedsgerichte werkgroepen instellen. Een overlegraad kan daarbij op grond van artikel 21, eerste lid en artikel 9 ook ruimte aan de werkgroepen geven anderen (met inbegrip van ambtenaren) dan de leden aan de beraadslagingen deel te laten nemen.

Artikel 6

De zittingsperiode is gekoppeld aan de zittingsperiode van het college, in principe dus vier jaar. Een overlegraad is er immers voor het college en een nieuw college heeft de mogelijkheid te hebben een overlegraad anders samen te stellen, zowel qua thema's als qua personele samenstelling. De benoeming eindigt derhalve van rechtswege, het college hoeft de leden niet te ontslaan. Ook tussentijds heeft het college de mogelijkheid de samenstelling aan te passen.

Op grond van het tweede lid eindigt het lidmaatschap van een overlegraad eveneens van rechtswege indien een lid niet meer aan de in artikel 4, tweede lid, of vierde lid, eerste volzin gestelde eisen voldoet.

Een lid kan na afloop van een zittingsperiode in principe herbenoemd worden. Om het aspect vernieuwing voldoende tot zijn recht te laten komen is bepaald dat men maximaal twee opeenvolgende volledige zittingsperiodes lid kan zijn. In geval van een tussentijdse benoeming in een vacature is dus een zittingsperiode van bijna 12 jaar mogelijk.

Artikel 7

De gemeentesecretaris draagt zorg voor voldoende ondersteuning van een overlegraad uit de reguliere ambtelijke organisatie. Mandatering aan het afdelingshoofd is goed denkbaar. De precieze vorm van deze ondersteuning zal in overleg met de overlegraad worden vastgesteld met als vertrekpunt secretariael-administratieve ondersteuning voor het verzorgen van vergaderingen, agendering, correspondentie e.d. en beleidsmatige know-how voor informatie-uitwisseling en een vraagbaakfunctie. Notulering en redigering van adviezen en aanbevelingen gebeurt door leden van de overlegraad.

In elk geval is altijd bij de vergaderingen van een overlegraad als ambtelijke ondersteuning een ambtenaar aanwezig. Er ligt hier mede een verband met artikel 13, artikel 17, zesde lid artikel 22, zesde lid en artikel 24, eerste en derde lid. In principe nemen ambtelijke ondersteuners geen deel aan de beraadslagingen, zij het dat een overlegraad op grond van artikel 21 van dit reglement altijd de mogelijkheid heeft om hen of anderen aan de beraadslagingen deel te laten nemen. Voor eventueel benodigde verdergaande vaktechnische inbreng biedt artikel 9 mogelijkheden.

Artikel 8

De burgemeester en de wethouders zijn geen lid van een overlegraad vanuit de gedachte dat het niet wenselijk is een advies uit te brengen aan of aanbevelingen te doen aan een college waar jezelf deel vanuit maakt. Hun aanwezigheid is daardoor niet vanzelfsprekend. Toch kan het onder omstandigheden wenselijk zijn dat een collegelid wel tijdens een vergadering aanwezig is of aan de beraadslaging deelneemt (niet om te besluiten omtrent het uit te brengen advies). De aard of het belang van het onderwerp en de wens een

toelichting te kunnen geven op een adviesaanvraag kunnen daarbij een rol spelen. Het eerste lid geeft een collegelid daartoe het recht (in openbare vergaderingen kunnen collegeleden uiteraard altijd al aanwezig zijn op de tribune, maar deelnemen aan de beraadslagingen zouden zij zonder deze bepaling echter alleen kunnen als de overlegraad hiermee instemt). Het collegelid doet daarvan mededeling aan de voorzitter van de overlegraad. Ook een overlegraad kan de wenselijkheid van de aanwezigheid van een collegelid ervaren, met name als het accent van de vergadering op overleg is gericht. Het tweede lid biedt de voorzitter van een overlegraad de ruimte per vergadering te bepalen of de aanwezigheid van een collegelid al dan niet gewenst is en of hij aan de beraadslagingen mag deelnemen en hem daartoe uit te nodigen. Dit geldt zowel voor besloten als voor niet besloten vergaderingen.

Artikel 9

Indien een overlegraad het wenselijk acht dat ook een ambtenaar tot wiens werkterrein een geagendeerd onderwerp heel specifiek behoort, bij een vergadering van de overlegraad aanwezig is om bijvoorbeeld over vaktechnische achtergrond te kunnen beschikken, kan de voorzitter van de overlegraad verzoeken de ambtenaar aanwezig te laten zijn en deel te laten nemen aan de beraadslagingen. Ook deze bepaling geldt zowel voor openbare als besloten vergaderingen.

Artikel 10

Een overlegraad vergadert zo vaak als de voorzitter het nodig oordeelt, maar in elk geval vier keer per jaar. Indien deze frequentie niet gehaald zou worden is een evaluatie van nut en noodzaak van de overlegraad geïndiceerd. Gelet op de moeilijke voorspelbaarheid van adviesvragen en dergelijke is het niet zinvol een vaste vergaderfrequentie voor te schrijven. In beginsel vinden de vergaderingen in het gemeentehuis plaats, maar in bijzondere gevallen kan dit elders plaatsvinden.

De vergaderingen van een overlegraad vinden in de regel in het openbaar plaats. Op verzoek van een vijfde van het aantal leden van de overlegraad of de voorzitter kan de overlegraad beslissen om achter gesloten deuren te vergaderen. Van een besloten vergadering wordt een afzonderlijk verslag opgemaakt, dat niet openbaar is tenzij de overlegraad anders beslist.

Artikel 11

De leden van een overlegraad ontvangen een schriftelijke oproep inclusief de agenda voor een vergadering en de stukken tenminste een week voor de vergadering. Schriftelijk wil niet zeggen dat een papieren oproep vereist is. Ook een elektronisch geschrift is een schriftelijke oproep. Er zijn dus geen beletselen voor communicatie via e-mail. Indien in spoedeisende gevallen een aanvullende agenda wordt vastgesteld, wordt deze zo spoedig mogelijk aan de leden gezonden. Zonodig kan een aanvullend agendapunt voorafgaand aan de vergadering bekend worden gemaakt. De stukken ten aanzien waarvan geheimhouding is opgelegd worden niet toegezonden, maar kunnen bij de secretaris van de overlegraad worden ingezien (artikel 13, derde lid). Het betreft hier de geheimhouding als bedoeld in artikel 86 Gemeentewet. Artikel 86 Gemeentewet regelt wanneer en door wie de geheimhouding wordt opgelegd en wanneer deze wordt opgeheven. Stukken welke onder de geheimhouding vallen worden enkel aan de leden toegezonden.

Artikel 12

Voor het verzenden van de oproep, stelt de voorzitter van een overlegraad samen met de secretaris van de overlegraad de agenda voorlopig vast.

Uiteindelijk bepaalt een overlegraad echter zijn eigen agenda. De agenderende rol van een overlegraad komt tot uitdrukking in het derde, vierde en vijfde lid. Dit betekent onder andere dat een overlegraad kan bepalen dat een onderwerp of voorstel onvoldoende voorbereid is en aan het college nadere inlichtingen worden gevraagd. De overlegraad bepaalt vervolgens in welke vergadering het onderwerp of voorstel opnieuw geagendeerd wordt en niet het

college. Uiteraard zal hierover wel overleg gevoerd worden met het college, ook al gelet op het bepaalde in artikel 2, zevende lid dat het college in zaken die geen uitstel (meer) gedogen zonder voorafgaand advies een besluit kan nemen.

Artikel 13

Naast de voorlopige agenda en de daarbij behorende stukken, worden stukken die ter toelichting van de onderwerpen of voorstellen op de agenda dienen aan de leden toegezonden en op het gemeentehuis voor een ieder ter inzage gelegd voor zover het openbare stukken betreft. In dat laatste geval vindt een openbare kennisgeving plaats en wordt dit daarin vermeld (artikel 14). Originele stukken moeten uiteraard bij de gemeente blijven berusten. Stukken ten aanzien waarvan geheimhouding wordt opgelegd kunnen leden van een overlegraad bij de secretaris inzien.

Artikel 14

Een openbare vergadering dient met de agenda te worden bekend gemaakt via Voorster Nieuws en de gemeentelijke internetsite, zodat diegenen, die de vergadering willen bijwonen of gebruik willen maken van het spreekrecht daarvan op de hoogte kunnen zijn.

Artikel 15

Artikel 20 van de Gemeentewet regelt het vergaderquorum van de raad. Voor een door het college op grond van artikel 84 van de Gemeentewet ingestelde commissie ontbreekt een dergelijke bepaling in de Gemeentewet. Artikel 15 voorziet hierin. Indien niet meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is kan niet worden vergaderd. Het ligt in de rede dat de voorzitter direct overlegt met de overlegraad over de datum van een nieuwe vergadering.

Artikel 16

Het spreekrecht van burgers kan bijdragen aan het vergroten van de betrokkenheid van de burgers bij het lokaal bestuur, één van doelstellingen van de vernieuwing van het lokaal bestuur.

Het spreekrecht is beperkt gehouden tot geagendeerde onderwerpen, omdat burgers op die manier een doeltreffende bijdrage kunnen leveren aan de beraadslagingen van een overlegraad. Via het recht van burgerinitiatief heeft de burger ook de mogelijkheid onderwerpen op de agenda van de raad geplaatst te krijgen. Doordat het spreekrecht betrekking heeft op geagendeerde onderwerpen, kan een burger alleen inspreken over onderwerpen die de overlegraad aangaan. Als een burger zich meldt voor een onderwerp dat een andere (advies)commissie aangaat, ligt het voor de hand dat de secretaris de betreffende persoon naar de juiste instantie verwijst.

De burgers die wensen in te spreken kunnen het woord voeren bij een agendapunt of bij de rondvraag. Men hoeft zich niet van tevoren aan te melden. Men kan éénmaal gedurende, in principe maximaal 5 minuten van het spreekrecht gebruik maken. In bijzondere gevallen kan hiervan afgeweken worden. Los hiervan bestaat uiteraard de mogelijkheid dat de leden vragen aan de spreker willen stellen.

In het tweede lid zijn drie onderwerpen opgenomen, waar het spreekrecht niet voor geldt. Als een besluit van de raad of het college vatbaar is voor bezwaar en de burger belanghebbende is, kan de burger een bezwaarschrift indienen. Ook kan een burger beroep instellen bij de rechtbank. In het kader van het bezwaar- of beroepschrift wordt de burger dan gehoord. Verder zijn de benoemingen, keuzen, voordrachten en aanbevelingen van personen uitgesloten van het spreekrecht van burgers. Omdat inspraak over de benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen – de belangen van – kandidaten al dan niet in de uitoefening van hun ambt of functie kan schaden, kunnen burgers hierover geen uitlatingen doen. Als laatste kunnen burgers zich ook niet uitlaten over onderwerpen, waar zij

op grond van artikel 9:2 Algemene wet bestuursrecht een klacht over kunnen indienen. Deze procedure gaat voor het spreekrecht van burgers.

Artikel 17

Het ontwerpverslag wordt aan de leden toegezonden. Ook deze verzending kan elektronisch geschieden. De voorzitter, de leden en de collegeleden hebben het recht een voorstel tot wijziging te doen. Een voorstel tot wijziging kan tot het moment van vaststelling bij de secretaris worden ingediend. Het is aan de overlegraad om te beslissen of een voorgestelde wijziging of aanvulling geaccepteerd wordt, aangezien de overlegraad het verslag vaststelt. Geaccepteerde wijzigingen worden in het verslag van de volgende vergadering opgenomen. Het is de bedoeling een beknopte zakelijke opsomming van hetgeen besproken is te geven. Verder worden in elk geval de namen van de aan- en afwezige leden vermeld. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het verslag ligt bij de secretaris op grond van het vijfde lid, maar dat betekent niet dat het feitelijk opstellen van de tekst ook persoonlijk door de secretaris moet worden gedaan. Dat kan ook gebeuren door een lid van een overlegraad. Na vaststelling van de notulen ondertekenen de voorzitter en de secretaris deze.

Artikel 18

Ieder lid heeft te allen tijde het recht een voorstel van orde te doen. De beslissing of er inderdaad sprake is van een voorstel van orde is aan de betreffende overlegraad. Over een voorstel van orde wordt direct, zonder beraadslaging, besloten door de overlegraad.

Artikel 19

Het eerste lid verzekert dat leden van een overlegraad vrijelijk kunnen spreken. Wel zijn interrupties uiteraard toegestaan voor zover de voorzitter bij een overvloed aan interrupties of in het belang van de voortgang van de beraadslagingen niet bepaalt dat een spreker zijn betoog zonder verdere interrupties afrondt.

Op basis van het tweede lid kunnen alle sprekers in bepaalde gevallen door de voorzitter tot de orde worden geroepen en kan hen zo nodig over het aanhangige onderwerp het woord ontzegd worden. Ook kan de voorzitter de vergadering schorsen en bij herhaling van de verstoring van de orde, kan hij de vergadering sluiten. In het uiterste geval kan hij een lid het verdere verblijf ontzeggen en hem uit de vergadering doen verwijderen. Indien een lid blijft volharden in zijn gedrag kan hem de toegang tot de vergadering voor ten hoogste drie maanden worden ontzegd. Het vierde lid sluit aan bij artikel 26, derde lid, van de Gemeentewet, die een dergelijke regeling geeft ten aanzien van raadsleden.

Onder interruptie is overigens niet te verstaan het geven van tekenen van goed- of afkeuring; deze uitingen worden beschouwd als verstoringen van de orde. Voor wat betreft de handhaving van de orde op de publieke tribune wordt verwezen naar artikel 27 van dit reglement.

Artikel 20

Om de duur van vergaderingen te beperken wordt over een voorstel dat in onderdelen of artikelen is verdeeld, in principe in zijn geheel beraadslaagd. In het eerste lid is een uitzonderingsmogelijkheid opgenomen. Zowel de voorzitter als de leden hebben het recht om voor te stellen een voorstel gesplitst te behandelen. Het eerste lid brengt daarmee tot uitdrukking dat een overlegraad zijn eigen werkwijze bepaalt.

Artikel 21

Een overlegraad kan tot het oordeel komen dat deelname van derden aan de beraadslaging in verband met hun deskundigheid voor de kwaliteit van het uitbrengen advies gewenst is. Uiteraard hebben deze andere sprekers niet dezelfde rechten als de leden. Een andere spreker heeft onder meer geen recht om aan de besluitvorming deel te nemen evenmin als om een voorstel te doen tot wijziging van de notulen, een voorstel over de spreektijd of over de orde van de vergadering.

Artikel 22

De voorzitter kan de beraadslaging sluiten, als hij vaststelt dat een onderwerp voldoende is toegelicht, tenzij de overlegraad anders beslist. Een overlegraad neemt geen besluiten in juridische zin, maar adviseert aan het college of doet aanbevelingen. De gemeenteraad kan in zijn kaderstellende rol bepalen dat over onderwerpen waarvoor de raad tot besluitvorming bevoegd is bij het raadsvoorstel van het college tevens de inhoud van een advies van de desbetreffende overlegraad aan het college moet zijn vermeld. De leden beslissen over het advies of aanbeveling. Het geniet de voorkeur dat de inhoud van het advies of aanbeveling wordt verwoord en geredigeerd door één of enkele leden van de overlegraad en niet door een ondersteunende ambtenaar om een mogelijke vermenging van belangen en vooral dubbelrollen (een ambtenaar zal gevraagd kunnen worden een advies aan het college uit te brengen over een door de commissie uitgebracht advies) te voorkomen. Een lid mag niet meebeslissen over een advies of aanbeveling indien dit een aangelegenheid betreft die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger betrokken is. Gedacht kan worden aan een project waarbij het lid zakelijk betrokken is of een subsidieovereenkomst met een instelling door wie het lid is aanbevolen of waarbij het in betaalde dienst is. De stemspelregels in de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing. Het advies of aanbeveling wordt ondertekend door voorzitter en secretaris en binnen vier weken aan het college gezonden. Ten behoeve van het debat en de besluitvorming en om recht te doen aan alle meningen kunnen ook minderheidsstandpunten worden opgenomen. Wijkt het college af van het advies of de aanbeveling van een overlegraad dan dient het college dit met redenen omkleed kenbaar te maken aan de overlegraad.

Artikel 23

Bij bepalingen die van overeenkomstige toepassing zijn kan onder meer gedacht worden aan de bepalingen omtrent het tijdig verzenden van stukken, het vergaderquorum en voorstellen van orde. De bepalingen van dit reglement zijn echter niet van toepassing, voor zover de toepassing van die bepalingen strijdig is met het besloten karakter van de vergadering. Zo zullen er bijvoorbeeld geen beeld- en geluidsregistraties voor openbaar gebruik gemaakt kunnen worden. Ten aanzien van de stukken die betrekking hebben op een besloten vergadering en het behandelde zal een overlegraad moeten besluiten of geheimhouding als bedoeld in artikel 86 van de Gemeentewet wordt opgelegd dan wel opgeheven.

Artikel 24

Het spreekt voor zich dat van een besloten vergadering een afzonderlijk verslag wordt opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt tenzij de overlegraad anders beslist. Een dergelijk verslag wordt enkel aan de leden beschikbaar gesteld. Het origineel ligt bij de secretaris. De overlegraad beslist over het openbaar maken van het verslag.

Artikel 25

Hetgeen besproken wordt in een besloten vergadering, valt niet van rechtswege onder de geheimhoudingsplicht. Daarvoor is toepassing van de procedure volgens artikel 86 van de Gemeentewet nodig. Niet alleen een overlegraad kan geheimhouding opleggen, ook de voorzitter van een overlegraad, het college en de burgemeester kunnen geheimhouding aan een overlegraad opleggen. Overigens kan een overlegraad ook geheimhouding opleggen aan het college ten aanzien van stukken die hij aan het college overlegt (artikel 55, tweede lid, van de Gemeentewet). De geheimhouding geldt ten aanzien van een ieder die aanwezig is bij een besloten vergadering of die kennis draagt van stukken ten aanzien waarvan geheimhouding geldt. De geheimhouding geldt totdat het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd of de raad, haar opheft.

Artikel 26

Zoals uit de toelichting op artikel 25 blijkt kan de raad de geheimhouding die een overlegraad oplegt, opheffen. In deze bepaling is een overlegverplichting opgenomen waardoor recht wordt gedaan aan het principe van hoor en wederhoor.

Artikel 27

Artikel 26, eerste en tweede lid, van de Gemeentewet regelen dat de voorzitter van de raad toehoorders die de orde verstoren, kan doen vertrekken en bij volharding in hun gedrag de toezegging kan ontzeggen. Voor een overlegraad voorziet het derde lid van dit artikel 27 hierin.

Artikel 28

Aangezien de vergaderingen van een overlegraad in principe openbaar zijn, kunnen radio- en tv-stations geluids- en beeldregistraties maken. Dit is uiteraard niet het geval als het een besloten vergadering betreft.

Artikel 29

Artikel 29 heeft betrekking op het mobiele telefoonverkeer. Het afgaan van mobiele telefoons werkt verstorend tijdens de vergadering. Dit laat echter onverlet, dat indien zwaarwegende redenen dit noodzakelijk maken, de voorzitter aanwezigen toestemming kan geven hun mobiele telefoon wel standby te laten staan.

Artikel 30 en 31

Deze artikelen behoeven geen toelichting.