

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Heerde, Harderwijk, Hattem, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen, ieder voor zoveel zijn bevoegdheden betreft

GELEZEN

het voorstel van het Algemeen Bestuur tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

de reacties van de raden op de kadernota regionalisering brandweer zoals toegezonden aan de raden bij brief d.d. 11 november 2009;

OVERWEGENDE

- dat op 1 oktober 2010 de Wet veiligheidsregio's in werking treedt;
- dat gezien artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's het college van burgemeester en wethouders is belast met de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening;
- dat de colleges van burgemeester en wethouders volgens artikel 9 van die wet een gemeenschappelijke regeling treffen, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de naam 'veiligheidsregio';
- dat in verband met bovenstaande op grond van artikel 37 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland een wijziging van deze gemeenschappelijke regeling noodzakelijk is;
- dat de uitgangspunten hiervoor zijn vastgelegd in de kadernota regionalisering brandweer;
- dat de colleges hebben besloten om de kwaliteit van de basisbrandweezorg van onderop te versterken en daarvoor hun krachten te bundelen in brandweerclusters;
- dat daarmee de basisbrandweezorg lokaal verankerd blijft, met ruimte voor differentiatie per cluster, gerelateerd aan het risicoprofiel;
- dat de gemeenteraden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters hebben ingestemd met deze wijziging;
- dat de gemeenteraden zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de betreffende colleges toestemming hebben gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen en aan te gaan;

GELET OP

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Politiewet 1993, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet op de ondernemingsraden;

BESLUITEN:

Na het van kracht worden van de Wet veiligheidsregio's de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland aan te gaan, waardoor deze als volgt komt te luiden:

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2;
 - b. basisbrandweezorg: de taken genoemd in artikel 5 eerste lid onder e ten eerste en ten tweede;
 - c. cluster: de functionele territoriale eenheid van een aantal gemeenten belast met de uitvoering van nader te bepalen taken binnen de veiligheidsregio, waaronder in ieder geval de basisbrandweezorg;
 - d. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;
 - e. wet: de op 1 januari 1985 in werking getreden Wet gemeenschappelijke regelingen, zoals deze sedertdien is gewijzigd;
 - f. geneeskundige hulpverlening: geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing door daartoe aangesteld personeel, als onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines, door tussenkomst van een meldkamer;
 - g. GHOR: een organisatie welke is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening;
 - h. personeel: de bij het openbaar lichaam aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van het openbaar lichaam;
 - i. bestuurscommissie brandweer: de bestuurscommissie als bedoeld in artikel 18;
 - j. Gemeentewet: de Gemeentewet zoals die gold op 6 maart 2002;
 - k. de ambtelijke organisatie: de organisatie van het personeel dat een dienstverband heeft met de veiligheidsregio als bedoeld in artikel 2.
 - l. Directeur brandweer: de commandant van de regionale brandweer zoals bedoeld in artikel 25 lid 3 Wvr.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar Lichaam

1. Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de wet, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.
2. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit de volgende organen: algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter.

Artikel 3 Clusters

De veiligheidsregio omvat de volgende zes clusters:

- cluster Achterhoek Oost: de gemeenten Aalten, Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk;
- cluster Achterhoek West: de gemeenten Bronckhorst, Doetinchem, Montferland en Oude IJsselstreek;
- cluster EVA: de gemeenten Epe, Voorst en Apeldoorn;
- cluster Veluwe Noord: de gemeenten Elburg, Hattem, Heerde en Oldebroek;
- cluster Veluwe West: de gemeenten Ermelo, Harderwijk, Nunspeet en Putten;
- cluster IJsselstreek: de gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen.

Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden

Artikel 4 Belang

1. De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening met behoud van de lokale verankering, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's.

Artikel 5 Taken

1. De veiligheidsregio heeft de volgende taken:
 - a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
 - b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's aangewezen gevallen, alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
 - c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet veiligheidsregio's;
 - d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - e. het instellen en in standhouden van een brandweer, die als taak heeft:
 - 1^o het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
 - 2^o het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand;
 - 3^o het waarschuwen van de bevolking;
 - 4^o het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
 - 5^o het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen en gevaarlijke stoffen;
 - f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
 - g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
 - h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
 - i. het inrichten en in standhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.
 - j. de regeling van de operationele leiding bij de bestrijding van ongevallen en rampen en de voorbereiding daarop;
 - k. het hanteren van een kwaliteitszorgsysteem.
2. Over het bepaalde in het eerste lid, onder d, voor zover het de samenwerking bij branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's betreft, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, het Regionaal College, bedoeld in artikel 22 van de Politiewet 1993, en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in zijn hoedanigheid van beheerder van het Korps landelijke politiediensten.

3. Over het bepaalde in het eerste lid, onder g, wordt een convenant gesloten tussen het bestuur van de veiligheidsregio, de Politieregio Noord- en Oost-Gelderland en de vergunninghouder van de Regionale Ambulance Voorziening.

Artikel 6 Bevoegdheden

1. Het openbaar lichaam heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan het openbaar lichaam opgedragen taken.
2. Alle bevoegdheden in het kader van deze regeling, die niet aan een ander bestuursorgaan zijn opgedragen, behoren aan het algemeen bestuur.
3. De Veiligheidsregio is bevoegd tot het mede treffen van en tot het deelnemen aan:
 - a. een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;
 - b. een voorziening tot samenwerking op grond van de Politiewet, indien en voor zover dit verplicht of noodzakelijk is voor bepaalde taken en bevoegdheden.

Artikel 7 Wijziging van belangen en taken

Overeenkomstig de procedure, neergelegd in artikel 44, kan de opsomming van de belangen als genoemd in artikel 4, dan wel de opsomming van de taken als genoemd in artikel 5, worden gewijzigd.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 8 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.
2. Zij kunnen zich, indien zij verhinderd zijn een vergadering bij te wonen, laten vervangen door degene die hen als burgemeester van hun gemeente vervangt.

Artikel 9 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de directeur van de Brandweer en de directeur van de GHOR uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.

Artikel 10 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Het aantal stemmen, dat elk lid van het algemeen bestuur kan uitbrengen, bedraagt één stem per 10.000 inwoners of gedeelte daarvan van de afvaardigende gemeente.
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.

Artikel 11 Reglement van orde

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
2. Het reglement van orde bevat bepalingen omtrent de toezending c.q. tervisielegging ten behoeve van de colleges en raden van de gemeenten van door de voorzitter aan het

algemeen bestuur toegezonden stukken, alsmede omtrent het horen van de gemeenten ten aanzien van door het algemeen bestuur te nemen besluiten.

Artikel 12 Taken algemeen bestuur

Het algemeen bestuur stelt ten behoeve van de in artikel 5 genoemde taken in ieder geval eenmaal in de vier jaar de volgende plannen vast:

- a. een beleidsplan, als bedoeld in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's, dat mede is gebaseerd op een door het algemeen bestuur vastgesteld risicoprofiel;
- b. een crisisplan, als bedoeld in artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 13 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden benoemd met dien verstande dat:
 - a. in ieder geval die burgemeesters worden benoemd die tevens zitting hebben in het dagelijks bestuur van de Politieregio Noord- en Oost-Gelderland;
 - b. elk cluster met één burgemeester in het dagelijks bestuur is vertegenwoordigd.

Artikel 14 Werkwijze

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
3. De artikelen 22, 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen vaststellen. Een aldus vastgesteld reglement wordt aan het algemeen bestuur meegedeeld.
6. In ieder geval de directeur van de Brandweer en van de GHOR worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun advies geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen..

Artikel 15 Bevoegdheden

1. Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:
 - a. het behoorlijk voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en besluitvorming zal worden voorgelegd;
 - b. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
 - c. het uitvoeren van de besluiten van het algemeen bestuur;
 - d. de coördinatie van de werkzaamheden van de portefeuillehoudersoverleggen, bestuurscommissies en adviescommissies, als bedoeld in de artikelen 17, 21 en 22;
 - e. het verlenen van ambtelijke bijstand aan, dan wel het zo nodig doen van een beroep op ambtelijke bijstand van één of meer gemeenten, alsmede het bepalen van de voorwaarden waaronder deze bijstand zal geschieden.
2. Aan het dagelijks bestuur worden daarnaast de volgende bevoegdheden opgedragen voorzover het algemeen bestuur niet anders heeft bepaald:
 - a. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven;

- b. het beheer van de vermogenswaarden;
 - c. de zorg, voorzover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding;
 - d. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en bezit;
 - e. de uitvoering van de voor het personeel geldende rechtspositieregelingen, als genoemd in artikel 31;
 - f. het namens de veiligheidsregio aangaan van overeenkomsten, voor zover passend binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde randvoorwaarden waaronder begrepen de financiële randvoorwaarden.
3. Het dagelijks bestuur oefent, indien het algemeen bestuur daartoe besluit en naar door het algemeen bestuur te stellen regels, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
- a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen van verordeningen, tenzij dit bij of krachtens de wet is toegestaan.
 - d. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden, als bedoeld in artikel 212 Gemeentewet;
 - e. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer van vermogenswaarden, als bedoeld in artikel 213 Gemeentewet;
 - f. het overigens nemen van besluiten, die bij of krachtens de wet zijn voorbehouden aan het algemeen bestuur;
 - g. de bevoegdheden betreffende de basisbrandweezorg, voorzover er bestuurscommissies brandweer zijn.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 16

1. De voorzitter is de burgemeester die ingevolge de Politiewet 1993 is benoemd tot korpsbeheerder.
2. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter wordt bij zijn afwezigheid vervangen door het lid van het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio dat hem vervangt als korpsbeheerder.

Hoofdstuk VI Portefeuillehoudersoverleg

Artikel 17

1. Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het bijeenroepen van overleggen van portefeuillehouders, afkomstig uit alle dan wel een gedeelte van de gemeenten, met het oog op de belangen en taken, als bedoeld in de artikelen 4 en 5 van deze regeling.
2. Het dagelijks bestuur stelt nadere regels vast omtrent het functioneren van de portefeuillehoudersoverleggen en de wijze van agendering van de adviezen en standpunten van deze overleggen. Deze nadere regels worden ter kennis van het algemeen bestuur gebracht.
3. Het dagelijks bestuur bepaalt welk lid uit zijn midden optreedt als voorzitter van het betreffende portefeuillehoudersoverleg.

Hoofdstuk VII Bestuurscommissies brandweer

Artikel 18 Instelling bestuurscommissies brandweer

1. Met inachtneming van artikel 3 kan het algemeen bestuur voor ieder cluster een bestuurscommissie brandweer instellen die belast is met de basisbrandweezorg.
2. Het algemeen bestuur stelt voor iedere bestuurscommissie brandweer, na overleg met en instemming van de colleges van B&W van de binnen het cluster liggende gemeenten, een verordening vast waarin in ieder geval worden geregeld haar bevoegdheden, taken, samenstelling, toezicht en werkwijze; hierbij wordt artikel 25 van de wet in acht genomen.
3. Het algemeen bestuur kan bepalen dat een bestuurscommissie brandweer binnen de basisbrandweezorg taken uitvoert ten behoeve van de hele veiligheidsregio. Het algemeen bestuur bepaalt de beleidskaders waarbinnen een bestuurscommissie brandweer de opgelegde taken uitvoert.

Artikel 19 Samenstelling

1. Een bestuurscommissie brandweer bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die tot het cluster behoren waarvoor deze bestuurscommissie is ingesteld.
2. De burgemeester die lid is van het dagelijks bestuur is tevens voorzitter van de bestuurscommissie brandweer van het cluster waarbinnen zijn gemeente is gelegen, tenzij het algemeen bestuur op verzoek van de bestuurscommissie anders beslist.

Artikel 20 Bevoegdheden

Het algemeen bestuur draagt in de verordening als bedoeld in artikel 18, tweede lid, aan de bestuurscommissies brandweer in ieder geval op voorzover het de basisbrandweezorg betreft:

- a. het, binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, ontwikkelen van beleid
- b. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven
- c. het nemen van alle conservatoire maatregelen, zowel in als buiten rechte, en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht en bezit;
- d. de uitvoering van de voor het personeel geldende rechtspositieregelingen, als genoemd in artikel 31;
- e. het namens de veiligheidsregio aangaan van overeenkomsten, voor zover passend binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde randvoorwaarden waaronder begrepen de financiële randvoorwaarden.

Hoofdstuk VIII Overige bestuurs- en adviescommissies

Artikel 21 Andere bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur is bevoegd om andere dan de in artikel 18 bedoelde bestuurscommissies in te stellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.
2. Het algemeen bestuur regelt, met inachtneming van artikel 25 van de wet, de bevoegdheden en samenstelling van deze bestuurscommissies.

Artikel 22 Adviescommissies

1. Voor de taken, belangen en bevoegdheden, als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 6 van deze regeling, kunnen, conform de betreffende bepalingen in de Gemeentewet en in de wet, adviescommissies worden ingesteld.
2. De betreffende portefeuillehouder in het dagelijks bestuur woont de vergaderingen van de commissie bij.

Hoofdstuk IX Inlichtingen en verantwoording

Artikel 23 Dagelijks bestuur, voorzitter en bestuurscommissie - algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid op een nader in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen, op een nader in het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur te bepalen wijze.
3. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.
4. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de voorzitter, alsmede op de leden van een bestuurscommissie zoals bedoeld in artikel 18 en 21– tezamen dan wel afzonderlijk - voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid.

Artikel 24 Leden algemeen bestuur en leden bestuurscommissie – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad van zijn gemeente alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad van zijn gemeente voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op de leden van een bestuurscommissie zoals bedoeld in artikel 18 en 21 - tezamen dan wel afzonderlijk– voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid.

Artikel 25 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur en bestuurscommissie – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden van de gemeenten alle inlichtingen die door één of meer van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij verordening door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden van de gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij verordening door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur en een bestuurscommissie, zoals bedoeld in artikel 18 en 21, voor het door hen gevoerde en te voeren bestuur en beleid.

Hoofdstuk X Vergoedingen

Artikel 26 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en bestuurscommissies als bedoeld in de artikelen 18 en 21, maken in de uitoefening van hun functie.

Hoofdstuk XI De organisatie

Artikel 27 De ambtelijke organisatie

1. Het algemeen bestuur stelt een verordening vast op de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een zodanige inrichting van de ambtelijke organisatie dat op doelmatige en efficiënte wijze vorm wordt gegeven aan het bepaalde ten aanzien van belangen, taken en bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 6.
3. Bij de verordening op de ambtelijke organisatie worden in ieder geval de volgende organisatieonderdelen ingesteld:
 - a. Brandweer;
 - b. GHOR.
4. In de verordening op de ambtelijke organisatie wordt/worden in ieder geval vastgelegd:
 - a. De wijze waarin wordt voorzien in het management van de in het derde lid bedoelde organisatieonderdelen, alsmede in de ambtelijke ondersteuning ten behoeve van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur;
 - b. de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van het management van de in het derde lid bedoelde organisatieonderdelen en de ambtelijke ondersteuning;
 - c. de verantwoordelijkheid van de bestuurscommissies brandweer (indien deze zijn ingesteld) voor de aansturing van het personeel belast met de uitvoering van de basisbrandweezorg.

Artikel 28 De personeelsformatie

1. Het algemeen bestuur stelt met inachtneming van het bepaalde in het tweede lid, de personeelsformatie vast.
2. Elke bestuurscommissie brandweer, indien deze is ingesteld, stelt voor haar cluster de personeelsformatie vast die belast is met de basisbrandweezorg.

Artikel 29 Benoeming, schorsing en ontslag

1. Het algemeen bestuur beslist omtrent benoeming en ontslag van het in het artikel 27, vierde lid, onder a, bedoelde management.
2. Het dagelijks bestuur beslist omtrent schorsing van dit management en bepaalt de wijze van vervanging ervan.
3. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel.
4. In afwijking van het eerste tot en met derde lid wordt de beslissing omtrent benoeming, schorsing en ontslag van het personeel dat is belast met de uitvoering van de basisbrandweezorg neergelegd bij de bestuurscommissies brandweer, indien deze zijn ingesteld.

Artikel 30 Gemeentewet

1. Met betrekking tot de inrichting van de ambtelijke organisatie zijn de bepalingen van de Gemeentewet zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing.
2. Ingeval van twijfel over de toepasselijkheid beslist het dagelijks bestuur over een voorziening of een regeling.

Artikel 31 Rechtspositie

1. Het algemeen bestuur regelt de bezoldiging van het personeel.

2. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
3. Het algemeen bestuur kan de vaststelling en wijziging van de Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling en de Uitwerkingsovereenkomst en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen delegeren aan het dagelijks bestuur.

Hoofdstuk XII Archiefbepalingen

Artikel 32 Archief

1. De bepalingen van de Archiefwet 1995 en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voorzover betrekking hebbend op de archiefbescheiden van de gemeenten, zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van de organen en de organisatieonderdelen van de veiligheidsregio.
2. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
3. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

Hoofdstuk XIII Financiële bepalingen

Artikel 33 Administratie en controle

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet.
2. De begroting, de begrotingswijzigingen, de meerjarenraming, de jaarrekening en het jaarverslag worden ingericht overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

Artikel 34 Begroting

1. Bij de ontwerpbegroting worden de programma's van voorgenomen werkzaamheden gevoegd. De ontwerpbegroting wordt gebaseerd op voortzetting van bestaand beleid. Beleidswijzigingen worden afzonderlijk voorgesteld.
2. De ontwerpbegroting wordt ingedeeld naar:
 - a. algemene programma's;
 - b. specifieke programma's per cluster voor de basisbrandweerzorg;
 - c. overige specifieke programma's.
3. In de begroting wordt geraamd de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting bestrekking heeft, verschuldigde bijdrage voor:
 - a. algemene programma's;
 - b. specifieke programma's per cluster voor de basisbrandweerzorg;
 - c. overige specifieke programma's.
4. De in het derde lid bedoelde bijdragen worden geraamd op grond van:
 - a. de te verwachten bijdragen van het rijk en eventuele inkomsten uit anderen hoofde;
 - b. de te verwachten inkomsten naar aanleiding van door het algemeen bestuur bij afzonderlijke regeling te bepalen tarieven voor daarbij omschreven diensten en/of leveringen;
 - c. een gelijke bijdrage per inwoner van de veiligheidsregio in de resterende saldi over de algemene programma's;
 - d. een bijdrage per cluster voor de specifieke programma's als bedoeld in het tweede lid, onder b; in de verordening als bedoeld in artikel 18, tweede lid, worden voor deze bijdrage nadere regels gesteld;

- e. een bijdrage per inwoner in de resterende saldi over de overige specifieke programma's, voorzover daarin niet wordt voorzien door andere bijdragen krachtens nadere afspraken met een of meer van de gemeenten.
5. Voor de berekening van de bijdragen als bedoeld in het vierde lid, onder c en e, wordt uitgegaan van het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
6. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en 16 juli telkens de helft van de in het derde lid bedoelde bijdrage.
7. Van de vaststelling en de goedkeuring van de begroting doet het dagelijks bestuur mededeling aan de colleges en de raden van de gemeenten.
8. De in het vierde lid, sub c en sub e, bedoelde bijdrage is voorts afhankelijk van en opgebouwd uit eventuele verrekeningen als gevolg van:
 - a. de verplichting van de veiligheidsregio om te treden in de rechten en plichten van de regio's Achterhoek, Noordwest-Veluwe en Stedendriehoek in de periode voor 1 april 2004, zoals bedoeld in artikel 49.
 - b. de afspraken, zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40;
 - c. de rechten en plichten van de individuele gemeenten voor zover zij organisatieonderdelen op enig tijdstip overdragen aan de veiligheidsregio over de periode die gelegen is voor de overdracht.

Artikel 35 Begrotingswijzigingen

De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voorzover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen.

Artikel 36 Jaarrekening

1. Bij de rekening wordt een verslag gevoegd over de vorderingen met betrekking tot de programma's in relatie tot de begroting.
2. In de rekening wordt het door elk van de gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen. Het bepaalde in artikel 34, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. De kosten van de programma's worden, rekeninghoudend met andere inkomsten, met de bepalingen op grond van artikel 34, derde en vierde lid, en met door het algemeen bestuur bestemde c.q. te bestemmen reserves, verdeeld op basis van de verdeelsleutel die bij de begroting is vastgesteld.
4. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 34, zesde lid, betaalde en het werkelijk verschuldigde, vindt plaats terstond nadat mededeling van de vaststelling van de rekening is gedaan.

Artikel 37 Bestemming

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.
2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.
4. Alvorens over te gaan tot de instelling van een bestemmingsreserve, een dotatie of een onttrekking aan een reserve die betrekking heeft op een specifiek programma per cluster vraagt het algemeen bestuur advies aan de bestuurscommissie brandweer van het betreffende cluster, indien deze is ingesteld.

5. Het algemeen bestuur stelt nadere regels vast voor de besluiten als bedoeld in het eerste tot en met het derde lid overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.

Artikel 38 Financiële middelen

1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Hoofdstuk XIV Gevolgen taakoverdracht

Artikel 39 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de basisbrandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de basisbrandweezorg.
2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de basisbrandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.
4. Tot de in het derde lid bedoelde nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

Artikel 40 Gevolgen voor het personeel

1. De veiligheidsregio maakt, in afwachting van de overgang van het personeel, voor de uitoefening van de basisbrandweezorg gebruik van het personeel dat in de gemeenten met deze taken is belast.
2. De veiligheidsregio en de gemeenten maken nadere afspraken over de overdracht van het personeel.

Artikel 41 Verplichtingen van de colleges

1. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken als bedoeld in artikel 39, voor de uitvoering van de basisbrandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
 - a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
 - b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
 - c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
 - d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
 - e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
 - f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 5, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot

minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

Artikel 42 Claims

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór het in werkingtreden van de onderhavige gewijzigde gemeenschappelijke regeling gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 39 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

Hoofdstuk XV Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 43 Toetreding en uittreding

1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan hieraan voorwaarden verbinden. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de toe- of uittredende gemeente de kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van de toe- of uittreding en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel van de toe- of uittreding ondervinden.

Artikel 44 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio als het college van burgemeester en wethouders van een gemeente kunnen voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges van burgemeester en wethouders.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van burgemeester en wethouders van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in lid 3 bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 45 Beperkte deelname aan nieuwe taken

Indien een wijziging van de regeling ertoe strekt om een nieuwe taak toe te voegen aan de opsomming van taken als genoemd in artikel 5, kan een gemeente op haar verzoek door het algemeen bestuur voor een termijn van maximaal vijf jaren worden vrijgesteld van deelname aan deze nieuwe taak.

Artikel 46 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dit op grond van artikel 8 jo. artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Een besluit tot

opheffing van deze gemeenschappelijke regeling wordt niet genomen voordat de betreffende bestuursorganen van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.

2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
7. De bestuursorganen van de veiligheidsregio blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.

Hoofdstuk XVI Geschillen

Artikel 47 Geschillenregeling

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.
4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

Hoofdstuk XVII Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 48 Sociale statuten voormalige regio's

In aanvulling op het bepaalde in artikel 31 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer- en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.

Artikel 49 Rechtsopvolging

1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.

2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

Artikel 50 Bekendmaking

1. Het college van burgemeester en wethouders van Apeldoorn draagt, op verzoek van het dagelijks bestuur, zorg voor toezending van deze regeling aan gedeputeerde staten.
2. De colleges van burgemeester en wethouders dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling.
3. De colleges van burgemeester en wethouders dragen zorg voor opname van de regeling in het register, als bedoeld in artikel 27, eerste lid van de wet.
4. Het bepaalde in het eerste tot en met derde lid is mede van toepassing op besluiten tot wijziging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.

Artikel 51 Inwerkingtreding en werkingsduur

1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
2. Deze regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2011.

Artikel 52 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.