

Bestuursrapportage 2021





Inhoudsopgave

■ 1 Inleiding	
1.1 Inleiding	5
1.2 Periodieke rapportages	6
1.3 Leeswijzer	7
■ 2 Verantwoording programma's	
2.1 Bouwend Voorst	9
2.2 Mooi Voorst	15
2.3 Bedrijvig Voorst	25
2.4 Gezond Voorst	29
2.5 Sociaal Voorst	38
2.6 Veilig Voorst	46
2.7 Dienstverlenend Voorst	49
2.8 Algemene dekkingsmiddelen en financieringen	52
2.9 Overhead	54
■ 3 Verantwoording paragrafen	
3.1 Paragraaf Lokale heffingen	56
3.2 Paragraaf Grondbeleid	57
■ 4 Totaaloverzicht financiële gevolgen	
4.1 Resultaat	59
■ 5 Bijlagen tussentijdse rapportages	
5.1 Check op lijst geheime stukken	62
5.2 Afdoening acties rapporten RKC	63
5.3 Koerswijziging Mens en Welzijn	68
5.4 Voortgang addendum duurzaamheid 2020	69



Hoofdstuk 1

Inleiding

1.1 Inleiding

Voor u ligt de Bestuursrapportage 2021. De bestuursrapportage vormt, samen met het voortgangsbericht dat u dit jaar hebt behandeld, de derde stap in de planning en controlcyclus. In het voortgangsbericht en de bestuursrapportage leggen wij tussentijds verantwoording af over de uitvoering van de programma's in het lopende begrotingsjaar. Definitieve verantwoording vindt plaats na afloop van het begrotingsjaar met de programmarekening, de vierde en laatste stap in de planning en controlcyclus. Deze rapportage behandelt zowel de beleidsmatige als de financiële voortgang.

De Septembercirculaire 2021 van het gemeentefonds wordt op de 3e dinsdag in september gepubliceerd. Dat is dit jaar op dinsdag 21 september. De uitkomsten hiervan bieden wij u daarom separaat aan en hebben we niet in deze bestuursrapportage verwerkt.

1.2 Periodieke rapportages

In de Bestuursrapportage 2021 zijn de volgende rapportages opgenomen:

- 5.1 Check op de lijst geheime stukken;
- 5.2 Afdoening acties rapporten rekenkamercommissie;
- 5.3 Koerswijziging Mens en Welzijn;
- 5.4 Addendum nota duurzaamheid 2020.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 treft u zowel de beleidsmatige als de financiële ontwikkelingen per programma aan. De financiële ontwikkelingen hebben we aan het einde van een programma samengevat in een tabel.

In hoofdstuk 3 van deze bestuursrapportage rapporteren wij over de diverse paragrafen. Hier zijn alleen de paragrafen opgenomen waarbij ontwikkelingen of afwijkingen zijn te melden.

In hoofdstuk 4 presenteren wij het totaaloverzicht met de financiële gevolgen.

In hoofdstuk 5 zijn de tussentijdse, periodieke rapportages opgenomen.





Hoofdstuk 2

Verantwoording programma's

2.1 Bouwend Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Ruimtelijke ordening

De gemeente Voorst wil blijven investeren in de kwaliteit van het fraaie Voorster landschap en de bebouwde omgeving. We kiezen voor behoud en waar mogelijk versterking van kwaliteit. De Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst is daarbij een belangrijk kompas. Stedenbouwkundig waken we voor een goede ruimtelijke ordening waarbij we openstaan voor nieuwe en inspirerende initiatieven. Waarom tevreden zijn met een zes als een acht ook mogelijk is. Het bieden van meer mogelijkheden in ruil voor het leveren van meer kwaliteit is een uitgangspunt dat we vaker in willen zetten. In de lijn van de nieuwe Omgevingswet maken we werk van de nu al ingezette lijn om aanvragen integraler, transparanter maar vooral ook inspirerender te behandelen.

Grondexploitaties

Realisatie van de uit de Ruimtelijke Toekomstvisie Voorst voortgekomen grondexploitaties in de diverse kernen. Daarnaast voorzien we op basis van monitoring van de woningbehoefte nieuwe grondexploitaties in en rondom Twello.

Wonen en bouwen

Evenwicht in de verschillende soorten woningen in de gemeente Voorst is belangrijk. Er is vraag naar woningen voor (terugkerende) gezinnen (doorstromers), starters en kleine huishoudens (alleenstaanden en twee-persoonshuishoudens), vooral als gevolg van vergrijzing. Voor jongeren (en/of lage inkomens) is het moeilijk om betaalbare huisvesting in de gemeente te vinden. Er worden de komende vier jaar ten minste zestig woon eenheden (huur) gerealiseerd en of in planning zijn voor een- en tweepersoonshuishoudens met een streefhuur van maximaal € 500 per maand. Tevens zoeken we in samenwerking met IJsseldal Wonen naar extra mogelijkheden voor één- en tweepersoonshuishoudens waarbij vernieuwende en niet alledaagse woonvormen zeker onderdeel uitmaken van de zoektocht. We merken op dat dit niet nieuw is. Daarnaast is een integraal beleid en plan noodzakelijk om ouder wordende inwoners zo lang mogelijk in hun eigen huis te laten wonen.

Een doorlopende monitoring en verkenning van de woningmarkt is de basis voor de uitvoering van ons woningbouwprogramma. We streven naar zoveel mogelijk toekomstgericht bouwen waarbij gasloos of zelfs energieneutraal bouwen de norm is. Dit moet ook gelden voor woningen in de categorie goedkoop en bereikbaar. Daarbij is het ook van belang dat woningen voor specifieke doelgroepen ook voor deze doelgroepen beschikbaar (en bereikbaar) blijven. In de lijn van de nieuwe Omgevingswet maken we werk van de nu al ingezette lijn om aanvragen integraler, transparanter maar vooral ook inspirerender te behandelen. Het bouwen in de gemeente Voorst moet een prettig en boeiend samenspel zijn tussen de initiatiefnemer, de omgeving en de overheid.

Wat gaan we daarvoor doen

Activiteiten

Ruimtelijke ordening

Implementatie Omgevingswet	
Inhoud	<p>In 2021 werken wij verder aan de implementatie van de omgevingswet. Wij concentreren ons hierbij op de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Dienstverlening;▪ Houding en gedrag;▪ Digitaal Stelsel Omgevingswet;▪ Participatie;▪ Inhoudelijke voorbereidingen regelgeving (omgevingsplan, herijken welstandsnota, samenwerking semi-overheden en regionale partners). <p>De Omgevingswet is inhoudelijk een forse transitie in het ruimtelijk domein die echter ook veel raakvlakken heeft met andere onderdelen in de organisatie. Zoals bijvoorbeeld met het project "Verduurzaming en revitalisering gemeentehuis", met name op het vlak van dienstverlening, houding en gedrag.</p>
Beoogd effect	Het implementeren van de Omgevingswet voor 1 juli 2022 (is de nieuwe datum inwerkingtreding van de Omgevingswet).
Verantwoording Berap 2021	<p>In 2021 hebben wij verder gewerkt aan de voorbereidingen voor de implementatie van de Omgevingswet. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat onze service en dienstverlening op orde blijft. Wij kiezen daarom voor een geleidelijke invoeringsstrategie en zorgen ervoor dat "de winkel" open blijft. De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is in 2021 uitgesteld tot 1 juli 2022. Wij hebben onze planning hierop aangepast en hebben u hierover geïnformeerd tijdens de IBB in juli 2021. Hierbij hebben we ook onze route richting de in werking treding van de Omgevingswet gepresenteerd. We zijn op dit moment bezig met de voorbereidingen voor een discussienota voor het participatiebeleid, deze versturen we in het najaar van 2021 naar uw raad.</p>

Herbestemming vrijkomend agrarisch vastgoed	
Inhoud	<p>In 2020/2021 geven wij een aanzet voor het in beeld brengen van de agrarische sector in Voorst. Hierover vindt overleg plaats met LTO. Opzet is om een pilot op te zetten met keukentafelgesprekken. De pilot wordt in 2021 geëvalueerd. Hierbij gaan we na of de gesprekken informatie opleveren die bijdragen aan een totaalbeeld van de landbouwsector.</p> <p>Wij gaan na of de informatie een bijdrage levert aan de transitie in de landbouw met de bijbehorende beleidsvelden en vervolgens kijken we of we dit gemeentebreed een vervolg gaan geven.</p>
Beoogd effect	Inzicht krijgen in de positie van de landbouwsector in de gemeente en in kaart brengen welke mogelijkheden er zijn om op een goede wijze om te gaan met de totale ontwikkelingen in de landbouwsector, waaronder ook vrijkomend agrarisch vastgoed. Een goed beeld van de agrarische sector draagt bij aan het inhoud geven van de rol van de gemeente bij de ontwikkelingen in de agrarische sector. Passende herbestemming van vrijkomend vastgoed is belangrijk in verband met behoud van ruimtelijke kwaliteit en het tegengaan van ondermijning.
Verantwoording Berap 2021	<p>Vanuit de financiële resultaten van 2020 (jaarrekening) zijn door uw raad middelen beschikbaar gesteld voor de keukentafelgesprekken en de daaruit volgende verslaglegging. Ook de provincie Gelderland heeft onlangs aangegeven bereid te zijn een deel van de kosten voor de gesprekken op zich te nemen. De daadwerkelijke kosten zijn afhankelijk van het aantal boeren dat gebruik maakt van de keukentafelgesprekken. Eind 2021 starten wij met deze keukentafelgesprekken.</p>

Grondexploitatie (niet-bedrijventerrein)

Een regisserend grondbeleid voeren	
Inhoud	Net als de voorgaande jaren voert de gemeente een regisserend grondbeleid. Hierbij kijken we per ontwikkeling of de gemeente een actieve of een faciliterende rol inneemt. Bij een actieve rol voeren wij zelf de exploitatie. Bij een faciliterende rol ligt de ontwikkeling in handen bij een particuliere exploitant of ontwikkelaar, waarbij wij al de nodige afspraken met de ontwikkelende partij contractueel vastleggen. Het regisserend grondbeleid ligt vast in de Nota grondbeleid 2016. In 2020 komen we met een actualisatie van het huidige beleid.
Beoogd effect	Zorgen voor een goede ruimtelijke ordening, waardoor de woningbouwbehoefte in de diverse kernen kwantitatief en kwalitatief goed wordt ingevuld.
Verantwoording Berap 2021	<p>In 2021 is verder gewerkt aan de grondverwerving voor de locatie Twello-Noord. Dit heeft geresulteerd in de aankoop van drie percelen grond aan de Rijksstraatweg-Holthuizerstraat (totaal 52.819 m²) en een perceel aan de Basseltlaan (5.420 m²). Ook zijn de voorbereidingen voor het exploitatieplan voor de locatie Twello Noord in gang gezet. Dit exploitatieplan is de basis voor de ontwikkeling en we voegen dit plan tevens toe aan het bestemmingsplan.</p> <p>In mei 2020 is de koop- en realisatieovereenkomst inzake de herontwikkeling van vier school- en spoorlocaties ondertekend. Deze locaties zijn ook wel bekend onder de projectnaam De Vier Erven Twello. In 2021 is het bestemmingsplan hiervoor vastgesteld. Na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan dragen we de betreffende locaties aan de ontwikkelaar over.</p> <p>Zie de paragraaf grondbeleid voor de stand van zaken van de lopende grondexploitaties.</p>

Wonen en bouwen

Woningbouwplannen in Twello	
Inhoud	Voor de kern Twello zijn verschillende locaties in ontwikkeling voor woningbouw. Naast het nog lopende plan De Schaker en de herontwikkeling van enkele inbreidingslocaties (waaronder spoor- en schoollocaties, locatie voormalig Veluws College en omgeving) is uitbreiding noodzakelijk om op de lange termijn in de woningbehoefte te voorzien. In 2021 werken wij de planvorming voor Twello Noord, waarvoor de Wvg (Wet voorkeursrecht gemeenten) is gevestigd, verder uit. Wij ondernemen in 2021 verdere stappen in de planvorming voor de inbreidingslocaties. Hier realiseren we woningen in zowel de huur- als koopsector voor verschillende doelgroepen. We houden rekening met demografische ontwikkelingen als vergrijzing en de groei van kleine huishoudens. Naar verwachting is in de eerste helft van 2021 het bestemmingsplan voor de school- en spoorlocaties aan de raad aangeboden voor vaststelling.
Beoogd effect	Op basis van de actuele woningbouwprognoses en een goede ruimtelijke ordening voorzien in de (korte en lange termijn) woningbouwbehoefte in de kern Twello.
Verantwoording Berap 2021	<p>In 2021 is volop ingezet op de planvorming en uitvoering van verschillende woningbouwplannen in Twello. Het plan De Schaker bevindt zich in de afrondende fase. In 2021 is het bestemmingsplan voor De Vier Erven vastgesteld, evenals het plan aan de IJsbaanweg voor herontwikkeling van de voormalige Univé-locatie.</p> <p>Daarnaast lopen er gesprekken voor (her)ontwikkeling van verschillende locaties. Hier worden plannen gemaakt voor woningen in zowel de huur- als koopsector en voor verschillende doelgroepen. In 2021 is verder gewerkt aan de planvorming voor Twello Noord. In september is het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Naar verwachting bieden we begin 2022 het bestemmingsplan ter vaststelling aan, aan uw raad. In 2021 is eveneens verder gewerkt aan de planvorming voor herontwikkeling van de locatie voormalig Veluws College en omgeving. Dit project hangt nauw samen met de verplaatsing van de brandweerkazerne en de gymzaal. Naar verwachting stellen wij in de eerste helft van 2022 voor dit gebied een globaal bestemmingsplan op aan de hand van een stedenbouwkundig plan.</p>

Wooneenheden voor een- en tweepersoonshuishoudens	
Inhoud	Een doorlopende monitoring en verkenning van de woningmarkt is de basis voor de uitvoering van ons woningbouwprogramma. Het door ons uitgevoerde woningmarktonderzoek geeft een doorkijk voor de lange termijn. Wij bouwen op basis van behoefte, de Kwalitatieve Woningbouwprogrammering is daarbij uitgangspunt. Daarbij gaan we er voor de periode 2018 tot en met 2022 van uit dat er ten minste zestig betaalbare wooneenheden (huur) worden gerealiseerd of in planning zijn voor één- en tweepersoonshuishoudens. Bij nieuwe initiatieven en planvorming hebben wij tevens oog voor vernieuwende woonvormen. Met IJsseldal Wonen maken we afspraken om de slaagkansen voor de doelgroep één- en tweepersoonshuishoudens te verbeteren. Dit leggen wij vast in de prestatieafspraken.
Beoogd effect	Verbeteren slaagkansen doelgroep één- en tweepersoonshuishoudens.
Verantwoording Berap 2021	In de nieuwbouwplannen is en wordt rekening gehouden met betaalbare wooneenheden (huur) voor één- en tweepersoonshuishoudens. De druk op de woningmarkt zorgt er echter wel voor dat ook de betaalbaarheid onder druk komt te staan. IJsseldal Wonen heeft in 2021 gewerkt aan planvorming voor de ontwikkeling van betaalbare huurappartementen op de locatie Duistervoordseweg (tijdelijk parkeerterrein). Ook zijn de mogelijkheden verkend voor nieuwbouw in de plannen Twello Noord en het voormalig Veluws College. Naast de nieuwbouw zoeken we samen met IJsseldal Wonen naar mogelijkheden in de bestaande woningvoorraad. Zo heeft IJsseldal Wonen een aantal 55+ woningen ontlabeld zodat deze voor een grotere doelgroep beschikbaar zijn en werkt IJsseldal Wonen met jongerencontracten. Ook is er de Friendswoning waarbij een grotere gezinswoning wordt gedeeld. In de prestatieafspraken is blijvend aandacht voor het verbeteren van de slaagkansen voor onder andere de doelgroep één- en tweepersoonshuishoudens evenals het met elkaar verkennen van nieuwbouwontwikkelingen en vernieuwende woonconcepten voor diverse doelgroepen op daartoe geschikte locaties.

Ouder wordende inwoners zo lang mogelijk in hun eigen huis te laten wonen	
Inhoud	<p>Wij hebben continue aandacht voor het langer zelfstandig laten wonen van ouderen, dit is een groeiende groep. In samenwerking met IJsseldal Wonen en Mens en Welzijn hebben wij dit in 2020 opgepakt en zetten wij dit in 2021 voort. Ouderen die willen verhuizen naar een geschikte zelfstandige woning willen wij faciliteren en ondersteunen. Zo sluiten wij aan bij de woonwensen van deze groep ouderen en komen er woningen vrij voor jongere huishoudens. Daarnaast geven wij in 2021 in aansluiting op "Vorst onder de Loep" verder vorm aan een project waarbij ouderen advies krijgen over het (tijdig) geschikt maken van hun woning om langer zelfstandig te wonen.</p> <p>Op beschikbare ontwikkellocaties die aansluiten bij de wensen van deze doelgroep, vooral in en om het centrum van Twello, zetten we in op het toevoegen van woningen die geschikt zijn voor ouderen. Dit om de "potentiële" vraag te accommoderen. Hierover maken wij afspraken met IJsseldal Wonen (prestatieafspraken) en/of ontwikkelende partijen. Ook bij de planvorming voor de locatie Veluws College en omgeving is aandacht voor ouderenhuisvesting</p>
Beoogd effect	Ouderen langer zelfstandig laten wonen in een woning die daarvoor geschikt is.
Verantwoording Berap 2021	<p>We kiezen ervoor om (toekomstige) nieuwbouwlocaties, vooral in en rond het centrum van Twello, te reserveren voor geschikte en/of levensloopbestendige woningen voor jong en oud. Ook in andere kernen is hier aandacht voor. In en rond het centrum van Twello is in 2021 gewerkt aan diverse plannen gericht op seniorenhuisvesting. Bijvoorbeeld aan de IJsbaanweg waar we zeven levensloopbestendige patio-woningen realiseren. Ook werken we aan een plan voor 15 appartementen op de hoek Stationsstraat – Veilingstraat. In het plan De Vier Erven is de realisatie van zes seniorenwoningen voorzien.</p> <p>In 2021 zijn in de prestatieafspraken afspraken opgenomen gericht op de doelgroep senioren. Het project opplussen loopt en wordt nadrukkelijk onder de aandacht gebracht bij huurders. Dit gaat zowel over het bewust maken van ouderen om met een aantal voorzieningen langer thuis wonen mogelijk te maken, als om het aanbrengen van eenvoudige voorzieningen bij huurders. IJsseldal Wonen hanteert daarnaast de 70+ doorstroomregeling als ouderen willen doorstromen van een ééngesinswoning naar een gelijkvloerse (senioren)woning.</p> <p>Bij particuliere woningeigenaren in de bestaande voorraad ligt de nadruk vooral op het informeren en bewustmaken van senioren om langer zelfstandig en comfortabel thuis te blijven wonen.</p>

Regionale Energie Strategie (RES) en Voorster Energie Strategie (VES)	
Inhoud	In het najaar van 2020 en het voorjaar van 2021 wordt er gewerkt aan de totstandkoming van de RES 1.0 vanuit de concept RES. In deze periode zal ook nog een ronde in het kader van de VES worden doorlopen om de betrokkenheid van de inwoners van de gemeente Voorst te bevorderen. De RES 1.0 bevat het definitieve bod van de Cleantech Regio en dit bod wordt vertaald in het omgevingsbeleid.
Beoogd effect	Op 1 juli 2021 is de RES 1.0 opgeleverd door de Cleantech Regio. De RES 1.0 wordt vastgesteld door de raden van de deelnemende gemeenten, Provinciale Staten van Gelderland en de algemeen besturen van de waterschappen Vallei en Veluwe en Rijn en IJssel. De tweede ronde VES zal een beeld opleveren van de manier waarop de Voorster inwoners om willen gaan met de energietransitie en welke rol zij daarin willen spelen. De VES is daarmee input voor de raad bij de besluitvorming over de RES 1.0.
Verantwoording Berap 2021	In het najaar van 2020 en het voorjaar 2021 is de tweede ronde VES doorlopen. Daarbij is opgehaald hoe inwoners zich betrokken voelen en een rol zien bij de energietransitie. Uw raad heeft de VES in april 2021 behandeld. De ontwerp RES 1.0 is in het voorjaar opgeleverd en heeft in de periode april/mei 2021 ter inzage gelegen ten behoeve van inspraak. Het inspraaktraject is toegevoegd om de inwoners meer betrokken te laten zijn. De consequentie is dat de ontwerp RES 1.0 niet op 1 juli naar het rijk gestuurd kon worden. Het aanlevermoment is nu op eind 2021 bepaald. In het najaar 2021 ligt de ontwerp RES 1.0, samen met de resultaten van de inspraak, ter vaststelling voor bij de gemeenteraden, de algemeen besturen van de betrokken waterschappen en provinciale staten.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Bouwend Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
8-1 Ruimtelijke ordening	Exploitatie- en vereveningsbijdrage	76.380	0	0	0
	Storting in reserve	-76.380	0	0	0
	Totaal programma Bouwend Voorst	0	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 8-1 Ruimtelijke ordening

Exploitatie- en vereveningsbijdrage

Voor de ontwikkeling van een woningbouwlocatie in Twello (herontwikkeling Univélocatie - IJsbaanweg Twello) is een exploitatie- en vereveningsbijdrage van € 76.380 ontvangen. Het bedrag storten we in de reservevereveningsfonds sociale woningbouw.

2.2 Mooi Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Verkeer en vervoer

Verkeersveiligheid is een belangrijk aandachtspunt in alle kernen van Voorst. Een totaal integraal mobiliteitsplan samen met de kernen vormt de basis waarbij verkeersveiligheid bovenaan staat. Vooruitlopend op de aanleg van de westelijke randweg Twello moet het integrale mobiliteitsplan mogelijke maatregelen bevatten die de veiligheid op de Molenstraat en de H.W. Iordensweg kunnen verbeteren. Naast veiligheid werken we het aspect duurzame mobiliteit uit in het mobiliteitsplan. Gelet op de toenemende milieubelasting (geluid, fijnstof, veiligheid) en het gebruik van niet duurzame energie (fossiele brandstoffen, CO₂ effect) moeten we randvoorwaarden ontwikkelen waardoor minder belastende mobiliteit wordt gestimuleerd.

Het herinrichtingsplan voor het centrum van Twello maken we samen met de ondernemers en voeren we in zijn geheel uit met eigen middelen nu er geen provinciale bijdragen meer beschikbaar zijn. Wij vinden het belangrijk dat wij initiatieven van ondernemers open tegemoet treden en waar wenselijk ondersteunen. Aan een bloeiende middenstand hechten wij namelijk veel waarde. Zij zorgt voor de saamhorigheid en de bevordering van kleinschalige werkgelegenheid. We willen op deze manier bijdragen aan het behoud en ontwikkelen van de economische functie in het centrum van Twello. Grote dorpscentra in onze regio hebben een aantrekkelijk vestigingsklimaat en bieden ruimte voor meerdere functies: detailhandel, kantoren, onderwijs, wonen, horeca, evenementen, cultuur, sport, et cetera.

Fietsers moeten zoveel mogelijk voorrang krijgen. Er moeten meer vrijliggende fietspaden komen (Nationale fietsagenda 2000) en op de wegen moeten waar mogelijk meer snelheidsmatigende maatregelen worden genomen. Dit bevordert de verkeersveiligheid van kwetsbare verkeersdeelnemers. Dit wordt uitgewerkt in het nieuwe mobiliteitsplan.

Openbaar vervoer

De gemeenschappelijke regeling PlusOv basismobiliteit met de gemeenten Hattem en Heerde verzorgt het regiotaxi-vervoer, leerlingenvervoer, Wmo-vervoer, en jeugdwetvervoer. Zie de verdere toelichting in de paragraaf Verbonden Partijen onder basismobiliteit.

Cultureel erfgoed

Karakteristieke gebouwen in de gemeente Voorst moeten zoveel mogelijk behouden blijven. Om dit te bereiken onderzoeken we diverse mogelijkheden, bijvoorbeeld door ruimtelijk (meer) te bieden of regels hiervoor op te nemen in bestemmingsplannen.

Openbaar groen

Het aanplanten van extra groen is een eenvoudige maar doeltreffende maatregel in het bevorderen van de CO₂ reductie. In het kader van klimaatadaptatie zetten we dit beleid voort en waar nodig breiden we het beleid uit.

Afval

Afval wordt in de komende jaren steeds meer ingezet in de verbetering van een circulaire economie. De gemeente Voorst is aandeelhouder geworden bij Circulus Berkel en vanuit dat aandeelhouderschap stimuleren en ondersteunen we deze vorm van economie.

Riolering

De waterhuishouding vormt een nog onderbelicht aspect binnen het milieuvraagstuk. Hittestress en heftige regenval en droogte zijn punten van aandacht waarvoor we beleid moeten ontwikkelen. Ook bezitters van woningen en overig vastgoed moeten we hierbij betrekken. Een belangrijk aspect hierbij is het tegengaan van de steeds verder toenemende verstening in onze leefomgeving.

Duurzaamheid en milieubeheer

Met de duurzaamheidsnota en het addendum daarop is een stevig fundament gelegd voor het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid. De gemeente Voorst heeft de ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn en de te nemen stappen om dit te bereiken hebben we vastgelegd in een addendum bij de nota duurzaamheid. We zetten in op vormen van duurzame energie die minder afbreuk doen aan het mooie Voorster landschap. Om uiting te geven aan onze inzet werken we de ambitie van Voorst zodanig lokaal uit dat voor de volgende vier jaar een aanpak ontstaat waarbij de huidige stand van de techniek optimaal wordt ingezet zodat inwoners en bedrijven daar hun bijdrage aan gaan geven.

Met betrekking tot de ontwikkeling van luchthaven Teuge houdt de gemeente Voorst vast aan het maximum van 80.000 vliegbewegingen per jaar waarbij de winst van geluidsarmere vliegtuigen in de toekomst ten goede komt aan het geluidsmilieu. Sowieso blijven wij strijdbaar tegen de laagvliegroutes van Lelystad Airport. Mocht het kabinet de plannen toch doorzetten dan zetten wij ons in om de geleden schade voor luchthaven Teuge te laten compenseren en belangen van de inwoners met garanties vanuit het Rijk geborgd te krijgen. Daarbij zoeken we ook oplossingen voor recreatie en toerisme rondom de luchthaven.

Vanuit het Rijk is de verplichting opgelegd dat in 2024¹ al het zichtbare asbest van de daken moet zijn verwijderd. De gemeenten krijgen hierin een handhavende rol. Voor eigenaren moet het eenvoudig en betaalbaar zijn om aan deze verplichting te kunnen voldoen.

¹ Op 4 juni 2019 is geheel onverwacht het wetsvoorstel afgekeurd door de Eerste Kamer en is gebleken dat er in 2024 geen asbestdakenverbod komt. Het is momenteel onbekend óf en wanneer het asbestdakenverbod er wel komt.

Wat gaan we daarvoor doen

Activiteiten

Verkeer en vervoer

Herinrichting van diverse wegen	
Inhoud	<p>Dorpsstraat Twello Het centrum van Twello wordt gefaseerd verbeterd, voor het gehele centrum is een visie opgesteld. Het centrumgedeelte van de Duistervoordseweg, Stationsstraat, Marktstraat en Van Ghentstraat is reeds heringericht. Voor 2021 en 2022 staat de Dorpsstraat op de planning. In de vormgeving zoeken we een verbinding met het reeds heringerichte gedeelte buiten het centrum. In de Dorpsstraat wordt het regenwater van de openbare ruimte en enkele panden afgekoppeld van de riolering. Ook vervangen we de huisaansluitingen van het gemengde rioolsysteem.</p> <p>Zwaluwenweg en Oud Lochemseweg in Wilp-Achterhoek (binnen de kom) De Zwaluwenweg en Oud Lochemseweg (binnen de bebouwde kom) in Wilp-Achterhoek gaan we in 2021 herinrichten. Na de herinrichting van deze straten hebben we de gehele kom ingericht als 30 km-zone.</p> <p>Kruizemuntstraat, Tijnstraat en Kervelstraat in Voorst Dit gebied is als aandachtsgedebied naar boven gekomen in de klimaatstresstest voor wateroverlast. We vervangen de riolering deels en we leggen een regenwater riool aan om het water van de openbare ruimte te bergen, infiltreren en af te voeren. Deze maatregelen voorkomen problemen met wateroverlast op straat. De oude betonklinkers vervangen we door nieuwe bestrating.</p> <p>H.H. Wilkenstraat te Voorst De asfaltverharding en het straatwerk van deze weg is slecht en vervangen we door betonstraatstenen. Dit past beter bij het 30 km/h-regime en uitstraling als woongebied. Gelijktijdig met de reconstructie koppelen we het regenwater van de openbare ruimte af van de riolering. De uitleggers van de vuilwater riolering vervangen we ook.</p>
Beoogd effect	Verbeteren van de leefomgeving.
Verantwoording Berap 2021	<p>Dorpsstraat Twello: De uitvoering van de herinrichting van de Dorpsstraat is in verband met Corona in overleg met de winkeliers verschoven naar 2022.</p> <p>Zwaluwenweg en Oud Lochemseweg Wilp: De werkzaamheden aan de kabels en leidingen zijn gereed. De civieltechnische werkzaamheden voeren we in de tweede helft van 2021 uit. Na de werkzaamheden is de gehele bebouwde kom van Wilp-Achterhoek ingericht als 30 km zone.</p> <p>Kruizemuntstraat, Tijnstraat en Kervelstraat in Voorst: Deze herinrichting hebben we in de zomer van 2021 afgerond.</p> <p>H.H. Wilkensstraat Voorst: Het vernieuwen van de kabels en leidingen is voor de zomervakantie 2021 afgerond. Na de zomer voeren we de civiele werkzaamheden uit. Dit moet voor het einde van 2021 gereed zijn.</p>

Verbetering verkeersveiligheid	
Inhoud	In 2017 heeft de gemeenteraad besloten tot doortrekking van de westelijke randweg om Twello. Op verzoek van en in samenwerking met de provincie Gelderland en ProRail zijn naast de randweg overige spoor- en wegmaatregelen in beeld gebracht voor een veilige en bereikbare kern Twello en gemeente Voorst. Met de uitvoering van dit plan verbetert het woon- en leefklimaat in de gemeente Voorst en vooral in Twello en versterkt ook het economisch vestigingsklimaat. De verwachting is dat voor de uitvoering van de maatregelen en een randweg met tunnel in het vierde kwartaal van 2020 meer duidelijk wordt over de financiële bijdrage van de partners.
Beoogd effect	Verbeteren van de veiligheid op de weg en op het spoor, van de (regionale) bereikbaarheid voor een goed vestigingsklimaat en van de leefbaarheid en het woonklimaat in Twello.
Verantwoording Berap 2021	U heeft op 25 januari 2021 het raadsvoorstel rond de randweg Twello en de maatregelen aan het spoor aangenomen op voorwaarde van een aantal afspraken. De plannen rondom de randweg Twello en de maatregelen aan het spoor maken onderdeel uit van het integrale en gebiedsgerichte plan, het 'Woon-Werk-Leef plan' (WWL-plan). Het WWL-plan is in samenwerking met ProRail opgesteld en draagt bij aan een aantrekkelijk en duurzaam woon-, werk- en leefklimaat en meer veiligheid op de weg en op het spoor in de gemeente Voorst. De doortrekking van de randweg Twello met een nieuwe onderdoorgang onder het spoor en de veiligheidsmaatregelen op het spoor zijn de kern van het plan. Het WWL-plan is een ambitieus plan en nog niet in beton gegoten. De omgeving willen we graag meenemen om tot de meest optimale en gedragen keuzes te komen voor de uiteindelijk te nemen maatregelen. Hiervoor zijn 15 en 16 juni 2021 de twee eerste digitale bijeenkomsten georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten zijn belangstellenden geïnformeerd over de inhoud van het plan en wat dat concreet betekent voor de overwegen. Er was een mogelijkheid tot het stellen van vragen en inbrengen van ideeën. Op 21 juni 2021 heeft uw raad een motie aangenomen om in september 2021 nieuwe (bij voorkeur fysieke) participatiebijeenkomsten te organiseren, waarbij een grotere groep belanghebbenden en inwoners pro-actief worden uitgenodigd. De voorbereidingen hiervoor zijn in volle gang.

Kwaliteitsverbetering omgeving A1-verbreding	
Inhoud	Door Rijkswaterstaat wordt samen met de provincies Gelderland en Overijssel en de Cleantech regio gewerkt aan de verbreding van de A1 tussen Apeldoorn en Azelo. Hierbij wordt het gedeelte van de A1 dat door de gemeente Voorst loopt verbreed naar 2x4 rijstroken. Dit heeft gevolgen voor de inpassing van de A1 in onze gemeente. De verbreding verloopt in 2 fasen waarbij het weggedeelte tussen de op/afritten van Posterenk en Deventer in fase 1 ligt. Fase 1 nadert zijn afronding. Fase 2 loopt vanaf Apeldoorn tot afslag Twello/Posterenk en loopt in de periode van 2021 tot 2025. Hierbij streeft Rijkswaterstaat naar een verdere versnelling van de projecten in de tijd voor het versterken van de werkgelegenheid in (en direct na) Coronatijd. Voor een goede inpassing van deze verbreding voeren wij de komende jaren enkele landschappelijke projecten uit. Deze projecten, waaronder de Poort van Twello, de onderdoorgang Grote Wetering, A1 miljoen bomen en ontwikkeling klompenpad Posterenk worden in samenwerking met Rijkswaterstaat, de provincie, het waterschap, de gemeente Apeldoorn en de omgeving voorbereid en uitgevoerd.
Beoogd effect	Het met deze werkzaamheden realiseren van een kwaliteitsverbetering van de fysieke leefomgeving bovenop de plannen voor een betere verkeersdoorstroming.
Verantwoording Berap 2021	A1 Fase 1 is inmiddels afgerond. Fase 2 betreft de A1 vanaf Apeldoorn tot afslag Twello/Posterenk, deze fase wordt uitgevoerd in de periode van 2022 tot 2025. De voorbereiding van een tweetal projecten ter hoogte van de A1 zijn nagenoeg afgerond. Het betreft de Poort van Twello en De Grote Wetering. Bij de Poort van Twello leggen we parallel aan de Fliert een natuurzone aan met poelen, greppels, bosschages en schraal grasland. Dit geeft invulling aan de ecologische verbindingzone. Hiervoor verwijderen we de plaat met asfalt volledig. Het project Grote Wetering geeft eveneens invulling aan een ecologische verbindingzone. De landbouwontsluiting onder de A1 verwijderen we (hiervoor in de plaats leggen we aan de zuidzijde een nieuwe brug) evenals de onderdoorgang. Ook het noordelijk gelegen perceel richten we in als respectievelijk verbindingzone en natuurgebied. De voorbereiding is in overleg met Rijkswaterstaat, provincie Gelderland, waterschap Vallei en Veluwe en gemeente Apeldoorn uitgevoerd.

Actualisatie verkeersbeleidsplan en opstellen integraal mobiliteitsplan	
Inhoud	In 2010 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld met daarin het verkeersbeleid voor de aankomende 10 jaren. Inmiddels zijn er wijzigingen in beleid en voorzieningen die ertoe leiden om het GVVP te actualiseren en te komen tot een integraal mobiliteitsplan, passend binnen de Omgevingswet. Daarnaast is ook de doorlooptijd van het GVVP 2010 verstreken. In 2018 is het vigerende verkeersbeleid geëvalueerd. In september 2020 is het Programma Mobiliteit ter vaststelling aan de raad aangeboden. Hierin zijn de laatste ontwikkelingen op het gebied van verkeer en mobiliteit opgenomen en is een uitvoeringsprogramma opgenomen om het beleid tot uitvoering te brengen vanaf 2021.
Beoogd effect	Het nieuwe Programma Mobiliteit geeft de beleidskaders op verkeersgebied om de doelen en ambities uit de Ruimtelijke Toekomstvisie te verwezenlijken.
Verantwoording Berap 2021	Het nieuwe verkeersbeleid gaat verder onder de naam 'Programma Mobiliteit', voorbereid op de nieuwe Omgevingswet. Het programma is opgesteld op basis van de uitkomsten van de evaluatie en heeft in januari en februari 2020 ter inzage gelegen. In november 2020 is het nieuwe mobiliteitsplan 'Programma Mobiliteit' met bijbehorend uitvoeringsprogramma door de gemeenteraad vastgesteld. In 2021 is het beleid in uitvoering gekomen.

Verbetering fietsroutes (fiets snelwegen)	
Inhoud	In 2015 is door de Cleantech Regio, inclusief de gemeente Voorst, de "go" uitgesproken voor de regionale fietsroute Apeldoorn – Deventer. De 1e fase aan maatregelen is uitgevoerd. Momenteel is de Regio bezig met voorbereidingen van de fietsroutes Apeldoorn-Epe en Deventer-Zutphen. Er wordt tevens gewerkt aan de verkenning voor het plaatsen van wacht- en schuilhokjes op de route Apeldoorn-Deventer en verdere verbetering van het traject voor de 2e fase tussen Teuge en Deventer. De snelfietsroute wordt als een van de eerste routes in Nederland voorzien van nieuwe bewegwijzering volgens de landelijke normen voor bewegwijzering van (snel)fietsroutes. De F344, zoals de route op de bewegwijzering wordt aangeduid, maakte onderdeel uit van een onderzoek naar landelijke richtlijnen voor bewegwijzering op (snel)fietsroutes. Daarnaast is de fietsroute onderdeel van een onderzoek naar fietsstraten buiten de bebouwde kom en naar belijning van (snel)fietsroutes. De bijdrage aan onderzoek en innovatie past binnen de ambities van de Cleantech Regio.
Beoogd effect	Het verbeteren van de (snel)fietsroutes om zodoende het fietsgebruik te stimuleren.
Verantwoording Berap 2021	De snelfietsroute tussen Apeldoorn-Deventer is als eerste route in Nederland voorzien van nieuwe bewegwijzering volgens de landelijke normen voor bewegwijzering van (snel)fietsroutes. De Woudweg wordt in 2021 en 2022 ingericht tot fietsstraat.

Openbaar vervoer

Verbetering openbaar vervoer	
Inhoud	Op 30 mei 2018 heeft Provinciale Staten Gelderland de Nota van Uitgangspunten voor de concessies openbaar vervoer vastgesteld. In vervolg op de OV-visie van de provincie (2014) is onderscheid gemaakt tussen A, B en C lijnen, waarbij meer flexibiliteit mogelijk is bij zogeheten ontwikkellijnen (C-lijnen). Als regio hebben wij onze wensen ingebracht voor de nieuwe concessie-uitvraag. De nieuwe concessie IJssel-Vecht is vooralsnog gegund aan Keolis, maar vanwege de onjuiste informatie van Keolis tijdens de aanbesteding, is dit nog onzeker. De provincies (Flevoland, Overijssel en Gelderland) willen de concessie intrekken. Ondertussen blijven provincie en andere partijen in het kader van de OV-visie nadenken over bestaande en nieuwe vervoersconcepten, zodat er ook in het landelijk gebied een vervoersaanbod blijft .
Beoogd effect	Het verbeteren van het openbaar vervoer in de gemeente Voorst en de regio Stedendriehoek.
Verantwoording Berap 2021	De provincie Gelderland heeft de concessie IJssel-Vecht op de markt gebracht, waarop vervoerders hebben ingeschreven. Gemeente Voorst behoort tot deze concessie. In eerste instantie zullen alle buslijnen ook in een nieuwe concessie worden aangeboden, maar kan de vorm variëren of kan na jaarlijkse evaluatie een buslijn worden bijgesteld. Winnaar van de concessie IJssel-Vecht was Keolis, maar vanwege de onjuiste informatie van Keolis tijdens de aanbesteding, is de concessie in de zomer van 2020 ingetrokken en wordt deze opnieuw aanbesteed. De vervoerder rijdt nu een tweejarige noodconcessie onder de merknaam RRReis. De voorbereidingen voor de nieuwe aanbesteding zijn in 2021 gestart. Naar verwachting wordt de concessie begin 2022 gegund .

Openbaar groen en (openlucht) recreatie

Aanleg fietspad en natuurvriendelijke oever De Fliert	
Inhoud	In samenwerking met waterschap Vallei en Veluwe zijn wij een project gestart om tussen de Voordersteeg en de Vermeersweg een fietsroute langs de Fliert te realiseren. Het waterschap vult gelijktijdig haar opgave in voor de Kader Richtlijn Water (KRW). Deze route wordt in 2020-2021 aangelegd en sluit aan op de aangelegde fiets-/wandelroute vanuit het plan Achter 't Holthuis/ De Schaker.
Beoogd effect	Door deze ontwikkeling ontstaat er een aantrekkelijke fiets- en wandelroute met ruimte voor landschapsherstel, natuurontwikkeling en ecologie.
Verantwoording Berap 2021	De aanleg van de natuurvriendelijke oever/natuurstrook door het waterschap Vallei en Veluwe is uitgevoerd. Wat rest is de aanleg van het fietspad. Door de vele inspraakreacties, WOB verzoeken en de politieke onrust hierover zijn de werkzaamheden voor de aanleg van het fietspad stevig vertraagd. Op dit moment zijn we in gesprek met buurtbewoners om af te tasten hoe nu verder. Het pad wordt in 2021 niet aangelegd. De aanleg is nu gepland in het voorjaar/zomer van 2022.

Polder Nijbroek	
Inhoud	De Polder Nijbroek is een, nu nog relatief gaaf, 14e eeuws cultuurlandschap die het waard is te behouden en waar mogelijk te herstellen. Hiervoor is een gebiedsproces gestart in de lijn van het 'Weteringse Broek'. In dit proces kijken we tevens naar een klimaatbuuste inrichting en de mogelijkheden van 'energielandschap' als leverancier voor duurzame energie. Burgerparticipatie is uitgangspunt in dit proces, vier werkgroepen zijn bezig met diverse thema's. In 2021 vervolgen wij ons proces om samen met de stakeholders dit project verder concrete vorm te geven.
Beoogd effect	Het verbinden van gebiedsambities en –kansen met individuele ambities van bewoners en ondernemers.
Verantwoording Berap 2021	In en rondom de polder Nijbroek zijn diverse ontwikkelingen waarin de gemeente initiatiefnemers ondersteunt of zelf initiatief neemt. Ook ondersteunt de toegezegde Erfgoed Deal van Rijk en provincie deze initiatieven. Het gaat hierbij met name om initiatieven die het mogelijk maken de polder meer klimaat adaptief (her) in te richten. Er wordt geografisch onderzoek verricht naar de weteringen, duikers en bruggen. Het oude hakhoutcomplex van de Boerdam wordt geïnventariseerd en is een drijfveer en biedt aanknopingspunten voor nieuwe aan te leggen klimaatbosjes in de polder. Diverse landschappelijke acties worden uitgevoerd met financiële ondersteuning van de provincie Gelderland en uitgevoerd door o.a. VIJZ (agrarische natuurvereniging Veluwe IJsselzoom) en Stichting IJsselboomgaarden. Door corona heeft de planning van de uitvoering enige vertraging opgelopen.

Uitvoering ecologisch maaibeheer	
Inhoud	Het ecologisch maaibeheer, dat gestart is naar aanleiding van het regionale project Biobased Industry in de Cleantech regio, wordt voortgezet. Komende jaren wordt invulling gegeven aan het ecologisch maaibeheer om de biodiversiteit en de soorten rijkdom te vergroten. Dit is verwoord in het Programma Groen, die ter vaststelling in september 2020 aan de raad is aangeboden.
Beoogd effect	Door in de wijze van het maaibeheer rekening te houden met de aanwezige flora en fauna wordt een verhoging van de natuurwaarde en biodiversiteit bewerkstelligd.
Verantwoording Berap 2021	De komende jaren wordt een steeds verdergaand natuurvriendelijk/ecologisch berm- en slootbeheer noodzakelijk. Per deelgebied worden veranderingen doorgevoerd (maaaien en afvoeren) en resultaten geanalyseerd. Voor de verdere jaren is het in november 2020 vastgestelde Programma Groen sturend over de wijze van omvorming van onze bermen en sloten.

Herziening bestaand beleidskader openbaar groen	
Inhoud	Tot nu toe maakten we gebruik van het vastgestelde beleidskader openbaar groen, zoals opgenomen in de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen. Dit kader is niet meer actueel en is herzien in 2020. In het programma Groen, die ter vaststelling in september 2020 aan de raad is aangeboden, zijn beleidsafwegingen vastgesteld die we vanaf 2021 toepassen. De thema's zoals vastgesteld in de omgevingsvisie zijn hiervoor leidraad: leefbaarheid, duurzaamheid en biodiversiteit.
Beoogd effect	Invulling geven aan de in de omgevingsvisie vastgestelde ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij de trefwoorden zijn kwaliteit, verbinding en duurzaamheid.
Verantwoording Berap 2021	In november 2020 is het Programma Groen vastgesteld door de gemeenteraad. Het financiële deel is door corona uitgesteld en is opgenomen in de prioriteitennota. De uitvoering hiervan pakken we op en voeren we uit zodra dit past binnen het financiële beheer.

Riolering

Afkoppelen hemelwater	
Inhoud	Gelijktijdig met de reconstructieprojecten, zoals beschreven in 'Verkeer en Vervoer', koppelen we ook in 2021 het hemelwater van grote delen van de openbare ruimte af van de riolering. Daarnaast sluiten we hemelwater van nieuwbouwprojecten niet aan. Ook stimuleren we particulieren om af te koppelen door het leveren van materialen en het vergroenen van tuinen. We hebben ons daarvoor aangesloten bij Operatie Steenbreek om tuinen te vergroenen en hiermee de sponswerking van de bodem te verhogen. Bijkomend effect hiervan is tevens dat de uitstraling van straten en buurten groener wordt.
Beoogd effect	Door het afkoppelen van hemelwater wordt dit schone water niet meer vermengd met het vuile rioolwater maar kan het terugvloeien naar de bodem of oppervlakte water. Ook ontzien we hiermee de rioolgemalen en rioolwaterzuivering. Tevens is het een vorm van klimaatadaptatie omdat het verdroging tegen gaat en het rioolstelsel robuuster maakt voor heftiger regenval. Hierdoor treedt minder overlast op door riooloverstorten en rioolwater op straat. Ook geeft het verkoeling in de leefomgeving.
Verantwoording Berap 2021	Bij al de wegen die heringericht zijn is ook het regenwater afgekoppeld van de gemengde riolering. Daarnaast maken bewoners gebruik van de afkoppelbijdrage om het regenwater op particuliere terreinen af te koppelen.

Klimaatadaptatie	
Inhoud	In 2018 zijn stresstesten uitgevoerd waarbij gekeken is naar de effecten van klimaatwijzigingen op het gebied van wateroverlast, droogte en hitte. De resultaten hiervan zijn verwerkt in het Programma Water 2020-2025. In 2020 wilden wij risicodialogen met de kernen houden waarbij wij inzoomen op de gemaakte stresstestkaarten. Door de Corona is dit niet gebeurd Wel zijn er goede gesprekken met IJsseldal Wonen en het waterschap en wordt er aangehaakt bij andere gremia. Samen met het waterschap en de inliggende gemeenten stellen we eind 2020 het Regionale Adaptatie Plan (RAP) vast. Voor de eerste twee jaar is er een werkplan opgesteld welke zich met name richt op onderzoeksopgaven.
Beoogd effect	Op deze wijze proberen wij de gemeente voor te bereiden op de komende klimaatwijzigingen.
Verantwoording Berap 2021	Samen met het waterschap en de inliggende gemeenten is het Regionale Adaptatie Plan (RAP) vastgesteld. Op dit moment zijn we regionaal bezig met het opstellen van de aanvraag voor de stimuleringsgelden van het Deltaprogramma. Deze gelden zijn bedoeld voor de uitvoering van klimaatadaptatiemaatregelen. Vanuit Voorst wordt in de regionale aanvraag het afkoppelen en beperkt vergroenen van een tweetal parkeerplaatsen in Twello opgevoerd (De Afslag en Barteldplein).

Cultureel erfgoed

Karakteristieke gebouwen	
Inhoud	<p>In juli 2020 hebben wij de raad geïnformeerd over de stand van zaken over de uitvoering van de motie die is aangenomen op 24 juni 2019. In deze motie werd het college opgedragen om in beeld te brengen welke karakteristieke, cultuurhistorisch relevante gebouwen specifieke bescherming behoeven. De inventarisatie van karakteristieke bouwwerken in het buitengebied is afgerond en voor de kernen starten we in het najaar; we kiezen voor bescherming via een bestemmingsplan en hebben nagedacht over de wijze van advies en ondersteuning.</p> <p>Er is voor gekozen om eigenaren van karakteristieke bouwwerken in een vroeg stadium te adviseren en te begeleiden bij hun (ver)bouwplannen. Zo kunnen we de desbetreffende eigenaren informeren over hoe om te gaan met hun historische gebouwen bij restauratie, verbouw en herbestemming.</p> <p>De eerste werkzaamheden voor het opstellen van het nieuwe paraplubestemmingsplan voor het buitengebied zijn gestart. De verwachting is dat we dit plan in 2021 ter vaststelling aan de raad aanbieden. Als de inventarisatie van karakteristieke bouwwerken in de kernen is afgerond, starten we in 2021 ook met de voorbereidingen voor een nieuw bestemmingsplan, dat naar verwachting in 2022 aan u wordt aangeboden voor vaststelling.</p>
Beoogd effect	Beschermen karakteristieke panden en bouwwerken.
Verantwoording Berap 2021	De verwachting is dat we de planologische regeling voor de karakteristieke bouwwerken in het buitengebied eind 2021 ter vaststelling aan uw raad aanbieden. Zodra de inventarisatie van karakteristieke bouwwerken in de kernen is afgerond, starten we in 2021 ook met de voorbereidingen voor een nieuwe planologische regeling voor deze bouwwerken, die naar verwachting in 2022 aan u wordt aangeboden voor vaststelling.

Afval

Stimulering circulaire economie door uitvoering te geven aan de motie "Luier niet voor(s)t, maar zamel in"	
Inhoud	De ontwikkeling van luierverwerking loopt nog. Zodra er een methode voorhanden is die grootschalig operationeel kan worden uitgevoerd ontvangt de raad daarvoor een voorstel.
Beoogd effect	Een milieukundig acceptabele, efficiënte en service gerichtere invulling van luierezameling in de gemeente Voorst.
Verantwoording Berap 2021	Op dit moment is er nog geen geschikte luierverwerking. We zijn bezig met het voorbereiden van een project om wasbare luiers te promoten. In het najaar 2021 bent u hierover geïnformeerd.

Milieubeheer

Asbestonderzoek	
Inhoud	Nadat bekend is geworden dat het Asbestdakenverbod 2024 niet doorgaat, is nut en noodzaak verdwenen van actieve maatregelen in de sanering van asbestdaken. De gemeente Voorst neemt geen actie meer op dit gebied. Asbestdaken die op een natuurlijk moment gesaneerd worden, bijvoorbeeld bij sloop, renovatie of transacties, dienen wel volgens de landelijk geldende regels te worden gesaneerd. Regulier bouwtoezicht ziet hierop toe.
Beoogd effect	-
Verantwoording Berap 2021	Er zijn geen nieuwe ontwikkelingen op het gebied van het asbestverbod. Inwoners van gemeente Voorst kunnen asbest gratis inleveren bij Circulus Berkel. Op dit moment is er een asbestlening voor particulieren, bedrijven en instellingen. Deze lening wordt samen met de Stimuleringslening duurzaamheid aangepast naar de Toekomstbestendig Wonen lening. In het najaar bieden wij u een voorstel aan.

Uitvoering addendum duurzaamheid	
Inhoud	In 2016 heeft de raad ingestemd met het addendum bij de Nota Duurzaamheid. De projecten rond energiebesparing zijn in uitvoering en worden als positief ervaren. Op het gebied van het opwekken van duurzame energie focussen we op zonne-energie. Deze projecten hebben vaak een lange doorlooptijd waardoor de resultaten pas over enkele jaren te zien zijn. Met het structurele budget voor duurzaamheid kunnen we de lopende projecten goed doorzetten en is er ruimte om nieuwe projecten op te pakken. Jaarlijks stellen we een rapportage op over de resultaten van het addendum bij de Nota Duurzaamheid. In 2020 hebben we het vierjarenplan bijgesteld om inzicht te geven hoe energieneutraal Voorst in 2030 bereikt kan worden.
Beoogd effect	Het doel is een energieneutrale gemeente in 2030 waarbij evenveel duurzame energie wordt opgewekt als wordt gebruikt. Dit moet worden bereikt door 40% energiebesparing en 60% duurzame opwekking.
Verantwoording Berap 2021	De jaarlijkse rapportage van het addendum duurzaamheid kunt u vinden in de bijlage. In september 2021 is het Programma Milieu, Afval en Duurzaamheid ter vaststelling aangeboden aan uw raad. Voor het onderdeel milieu werken we aan een gezonde en leefbare omgeving. Voor afval werken we toe naar minder restafval en meer circulariteit. En we werken toe naar een duurzame samenleving waarbij de energietransitie een grote rol speelt. Daarnaast zijn we gestart met het opstellen van de Transitievisie Warmte. Hierover wordt uw raad in het najaar van 2021 geïnformeerd.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Mooi Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
2-1 Verkeer en vervoer	Gladheidsbestrijding	-30.000	0	0	0
5-5 Cultureel erfgoed	Opstellen van een Kerkenvisie	-25.000	0	0	0
7-4 Milieubeheer	Resultaat 2020 van OVIJ	10.157	0	0	0
7-5 Begraafplaatsen	Terugbetaling vooruitbetaalde huurpenningen	-24.000	0	0	0
	Algemene reserve	24.000	0	0	0
	Begraafrechten huurkosten Molukse graven	0	-2.700	-2.700	-2.700
	Leges begraafrechten	-64.900	0	0	0
	Totaal programma Mooi Voorst	-109.743	-2.700	-2.700	-2.700

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 2-1 Verkeer en vervoer

Gladheidsbestrijding

Als gevolg van het strenge winterweer met hevige sneeuwval begin 2021, hebben wij fors extra materieel en personeel in moeten huren om de wegen en begraafplaatsen begaanbaar te houden. Deze extra kosten leiden tot een overschrijding van het budget voor gladheidsbestrijding. In het Voortgangsbericht 2021 hebben wij dit al aangekondigd. Een groot deel van deze extra kosten is inmiddels in rekening gebracht. De eindafrekening van de gebruikte stroommiddelen (vacuümzout en pekewater) volgt nog. Op dit moment leidt dit per saldo tot een extra verhoging van € 30.000. Het jaar 2021 is nog niet voorbij, ook in november en december kan het voorkomen dat wij extra kosten moeten maken ten behoeve van het begaanbaar houden van wegen en begraafplaatsen.

Taakveld 5-5 Cultureel erfgoed

Kerkenvisie

De verwachting is dat nog veel kerkgebouwen de komende jaren hun religieuze functie verliezen. Op basis van een kerkenvisie gaan gemeente, kerkeigenaren, inwoners en erfgoedorganisaties met elkaar in gesprek over de toekomst van de gebedshuizen. Het rijk heeft via een decentralisatie-uitkering hiervoor een bedrag van € 25.000 beschikbaar gesteld.

Taakveld 7-4 Milieubeheer

Resultaat OVIJ 2020

De OVIJ heeft besloten om het resultaat 2020 aan de partners uit te betalen. Het Voorster aandeel bedraagt € 10.157.

Taakveld 7-5 Begraafplaatsen

Beschermstatus 78 Molukse graven begraafplaats Terwolde per 1 januari 2022

Besloten is om de 38 Molukse koopgraven en 40 Molukse huurgraven gelegen op de begraafplaats te Terwolde per 1 januari 2022 een beschermstatus toe te wijzen en de huurkosten over te nemen van de rechthebbenden. Dit besluit geldt tevens ook voor 1 graf gelegen op de R.K. begraafplaats aan de Kerklaan te Twello.

De vooruitbetaalde huurpenningen per 1 januari 2022 betalen we eenmalig terug en bedragen afgerond € 24.000. Ons voorstel is om de algemene reserve als dekking aan te wenden.

De verminderde legesinkomsten door het overnemen van de huurkosten bedragen per jaar afgerond € 2.700.

Leges begraafrechten

De afgelopen jaren merken we dat de kostendekkendheid van de begraafplaatsen verder onder druk komt te staan en het niet realistisch lijkt om de kostendekkendheid op 100% te laten staan. Voor 2021 verwachten we € 64.900 minder begraafrechten.

2.3 Bedrijvig Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Economische promotie

De gemeente Voorst is uniek gelegen tussen IJssel en Veluwemassief. Zowel landschappelijk als cultuurhistorisch heeft Voorst veel te bieden. Om de effecten van al het fraais dat Voorst te bieden heeft te benadrukken worden hiervoor recreatieve en toeristische activiteiten ontplooid en aangemoedigd. Een communicatieoffensief om Voorst te promoten zal worden ontwikkeld.

Tevens hechten wij veel waarde aan het realiseren van snelle internetverbindingen in het buitengebied, zowel voor de lokale economie als voor de inwoners.

Fysieke bedrijfsinfrastructuur

De gemeente Voorst heeft behoefte aan extra industrieterreinen om nieuwe bedrijven op te vangen en bedrijfsverplaatsingen mogelijk te maken. Daarnaast is het van belang om bestaande bedrijventerreinen in goede conditie te houden of weer in conditie te brengen. De bestaande bedrijventerreinen Nijverheid en 't Belt verdienen een revitalisering.

Begeleide participatie en arbeidsparticipatie

De zorg voor mensen die buiten het arbeidsproces staan of dreigen te komen is aan de gemeente toevertrouwd en daar wordt ook verstandig inhoud aan gegeven. De participatienota is daarbij uitgangspunt en vormt een basis die getypeerd kan worden als 'zacht op de persoon hard op de inhoud'.

Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen

Inwoners die plannen hebben om een eigen bedrijf te beginnen moeten gebruik kunnen maken van gemeentelijke startersbegeleiding. Deze begeleiding moet ook ingezet worden voor mensen met een uitkering waarbij alle middelen moeten worden ingezet om belemmerende regels te verwijderen.

Activiteiten

Economische promotie

Promotie activiteiten om gemeente Voorst "op de kaart te zetten"	
Inhoud	In 2021 werken wij verder aan de toeristische profilering van de gemeente Voorst als IJsselvallei. Onze belangrijkste marketing- en communicatiemiddelen zijn de website en de social media platforms van Bezoek Voorst. In 2021 willen wij Bezoek Voorst als merk gaan ontwikkelen. Daarom gaan wij de marketingactiviteiten blijven voortzetten en de mogelijkheden onderzoeken om het merk en de toeristische profilering fysiek zichtbaar te maken. Een voorbeeld hiervan is een toeristisch informatiepunt. Daarnaast ontwikkelt de website van Bezoek Voorst zich door met de trends en ontwikkelingen. Ook wordt de website aantrekkelijker gemaakt voor de buitenlandse toerist door delen van de website meertalig te maken. In navolging op het masterplan IJsselvallei werken wij met partners aan de toeristische profilering van de IJsselvallei. We dragen bij aan de realisatie van de IJsselbiënnale. Met de betrokken partijen op en rondom Bussloo en Teuge werken we in 2021 verder aan een gebiedsplan voor beide gebieden. We faciliteren toeristische ondernemers in het onderling samenwerken en het ontwikkelen van arrangementen om de toerist langer te laten verblijven. We werken hierbij samen met regionale partners.
Beoogd effect	De gemeente Voorst als toeristische bestemming op de kaart zetten om daarmee het toerisme in de gemeente Voorst een impuls te geven.
Verantwoording Berap 2021	Tijdens de coronacrisis hebben de promotionele activiteiten zich vooral geconcentreerd op de lokale inwoners met de 'koop lokaal' campagne. Deze campagne heeft de bekendheid van Bezoek Voorst bij inwoners versterkt. Daarnaast is de gekozen positioneringsstrategie van de IJsselvallei in samenwerking met partners zoals Visit Veluwe verder tot uitvoering gebracht. Ook hebben wij de marketingactiviteiten van Bezoek Voorst op social media uitgebreid, is de minimap vernieuwd en hebben wij in samenwerking met het Voorster Nieuws een Voorster Zomerkant uitgegeven. De combinatie van deze activiteiten voor de verschillende doelgroepen, recreërende inwoners enerzijds en toeristen anderzijds, heeft bijgedragen aan een stijging van 105% in de bezoekersaantallen van de website ten opzichte van dezelfde periode vorig jaar. Vanwege de coronamaatregelen zijn er geen netwerkavonden voor ondernemers georganiseerd. Wel staan er in samenwerking met Saxion Hogeschool workshops gepland om ondernemers kennis te laten opdoen over de klantreis, verkoopkanalen en online zichtbaarheid. De gemeente Voorst heeft ook bijgedragen aan deze editie van de IJsselbiënnale. Daarnaast draagt de gemeente Voorst bij aan de implementatie van het Masterplan IJsselvallei en is er verder gewerkt aan een gebiedsvisie voor Recreatiegebied Bussloo.

Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Toekomstbestendige bedrijventerreinen	
Inhoud	In 2021 maken we een uitvoeringsprogramma voor de revitalisering van Nijverheid en 't Belt. Ook werken we, samen met de werkgeverskring en de bedrijven op de bedrijventerreinen, uit hoe een samenwerking tussen bedrijven vorm kan krijgen. Ook ronden we het locatieonderzoek voor de uitbreiding van het bedrijventerreinareaal in de gemeente af.
Beoogd effect	Het creëren van toekomstbestendige bedrijventerreinen en voldoende bedrijventerreinareaal voor de toekomst in de gemeente Voorst.
Verantwoording Berap 2021	De rapportage en het uitvoeringsprogramma rondom revitalisering van Nijverheid en 't Belt wordt in 2021 aangeboden aan uw raad. Voor het uitvoeringsprogramma wordt tevens een subsidie aangevraagd bij de provincie. Ook zijn de voorbereidingen gestart voor het locatieonderzoek voor de uitbreiding van het bedrijventerreinareaal in de gemeente.

Begeleide participatie

Wet Sociale Werkvoorziening	
Inhoud	<p>Vanaf 1 januari 2020 voeren wij de WSW zelf uit. Vanuit de opheffing van Delta zijn een consulente en jobcoach overgenomen, de administratieve organisatie is aangepast, caseloads zijn verdeeld en tot aan de corona-maatregelen in maart van 2020 waren we druk op pad om kennis te maken met medewerkers en bijbehorende bedrijven.</p> <p>De coronacrisis heeft vervolgens gevolgen gehad voor deze werkwijze. WSW-ers zijn op basis van hun risico wat betreft gezondheid ingedeeld en er zijn afspraken gemaakt. Een deel van de WSW-ers moest tijdelijk stoppen met het werk. Eind 2020 was er nog geen vaccin tegen corona. Het advies is nog steeds om bij gezondheidsklachten thuis te blijven en zoveel mogelijk thuis te werken. Of dit advies ook in 2021 gaat gelden en wat dan het effect is op de WSW-ers is niet bekend. Er wordt zoveel mogelijk getracht WSW-ers aan het werk te houden. Facturatie aan de bedrijven waar de WSW-ers werkzaam zijn doen we op basis van maatwerk.</p>
Beoogd effect	WSW-ers op een zinvolle manier aan het werk te krijgen en te houden, indien van toepassing binnen de geldende beperkingen rondom het coronavirus.
Verantwoording Berap 2021	Inmiddels zijn we een jaar verder en zijn er van de 82 WSW'ers (waarvan 70 vorig jaar bij ons in dienst zijn gekomen) 81 duurzaam aan het werk onder een arbeidscontract via detachering. Na een jaar ervaring opdoen met het uitvoeren van de WSW taken maken we opnieuw een slag met het evalueren en herinrichten van werkprocessen. Dit om een optimale bedrijfsvoering te bieden binnen de mogelijkheden die we hebben en om werkgevers zo goed mogelijk te bedienen.

Arbeidsparticipatie

De acties uit de nota Plek op de Werkvloer uitvoeren	
Inhoud	<p>Vanuit de nota "Evaluatie Transitie Sociaal Domein" zijn ook de acties uit de nota "Plek op de Werkvloer" geëvalueerd. Hieruit bleek dat de arbeidsmarkt de laatste jaren erg veranderd is. De bovenste laag van ons cliëntenbestand is inmiddels uitgestroomd en is aan het werk. Wat overblijft is een groep die al langer in de bijstand zit. Zij zijn kwetsbaarder in de samenleving en bevinden zich soms op het grensvlak Wmo/Participatiewet. Dit vraagt een andere aanpak en daarbij is het oude ambitieniveau niet altijd reëel.</p> <p>Voor deze groep bieden we op verschillende plekken binnen de Voorster samenleving participatieplekken aan om mensen te activeren maar ook bezig te laten zijn met het opdoen van ervaring en nieuwe vaardigheden. Door enthousiasmering en verleiding proberen we mensen in beweging te krijgen en mee te laten doen. Ook geven we trainingen en verzorgen we begeleiding op de werkervaringsplekken.</p> <p>De effecten van de coronacrisis zijn ook hier zichtbaar. Het is moeilijker om mensen aan een participatieplek te helpen. Dit vraagt een investering van de bedrijven die deze plekken aanbieden. De bereidheid of mogelijkheid hiertoe is door de crisis in de breedte afgenomen. Of deze effecten ook in 2021 nog zichtbaar zijn, is op dit moment nog niet duidelijk.</p>
Beoogd effect	Zoveel mogelijk mensen die nu een bijstandsuitkering ontvangen maken de overstap naar (betaald) werk. Hierdoor stijgt het participatieniveau van deze groep en tevens de kans op een (beter) betaalde baan.
Verantwoording Berap 2021	De effecten van de Coronacrisis zijn ook in 2021 duidelijk merkbaar voor de doelgroep van de Participatiewet. De mensen met een korteaafstand tot de arbeidsmarkt kunnen vlot uitstromen naar werk doordat het aantal vacatures weer toeneemt en bedrijven moeite hebben deze in te vullen. Bedrijven zijn minder geneigd mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een kans te bieden, ondernemers zijn te druk om goede begeleiding te bieden. Dit ondervangen we deels door actief in gesprek te gaan met bedrijven die een SROI verplichting moeten invullen. In de eerste 6 maanden van 2021 heeft dit tot 9 plaatsingen geleid. Deels ondervangen we dit effect bij bedrijven ook door het inzetten van loonkostensubsidie en jobcoaching voor inwoners die een doelgroepindicatie hebben. De loonkostensubsidie die wij hiervoor aan werkgevers betalen ter compensatie van de lagere loonwaarde is hoger dan verwacht. Een deel van de incidentele middelen voor de uitvoering van de Participatiewet zetten wij hiervoor in. Door het thuiswerken is het soms lastig mensen goed in beeld te houden. Fysieke afspraken vinden minimaal plaats, veel contacten verlopen telefonisch omdat niet iedereen digitaal vaardig is. Trainingen liggen stil en activeringstrajecten worden mondjesmaat weer opgestart.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Bedrijvig Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
3-3 Bedrijfsloket en regelingen	Marktgelden	-3.750	0	0	0
3-4 Economische promotie	Toeristenbelasting	46.860	0	0	0
6-4 Begeleide Participatie PR3	Participatie WSW (alg.uitkering)	-60.000	0	0	0
	Totaal programma Bedrijvig Voorst	-16.890	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 3-3 Bedrijfsloket en regelingen

Marktgelden

De opbrengsten marktgelden 2021 blijven geraamd € 3.750 achter als gevolg van Covid-19 maatregelen. Tot 28 april was het voor de non-food ondernemers niet toegestaan hun waren te verkopen op de markt.

Taakveld 3-4 Economische promotie

Toeristenbelasting

Op basis van de ingediende aangiften toeristenbelasting verwacht Tribuut een opbrengst toeristenbelasting 2021 van afgerond € 189.500. De opbrengst 2021 is begroot op € 142.640 (zijnde de oorspronkelijk begrote opbrengst ad € 187.640 minus de verwachte Covid-19 minderopbrengst ad € 45.000). Per saldo valt de opbrengst € 48.860 hoger uit dan begroot.

Taakveld 6-4 Begeleide participatie

Inzet integratie uitkering participatie

De loonkostensubsidie die wij aan werkgevers betalen ter compensatie van de lagere loonwaarde is hoger dan verwacht, onder andere als gevolg van de coronacrisis. Een deel van de extra middelen voor de uitvoering van de participatiewet zetten we hiervoor in 2021 in (€ 60.000). In de meerjarenprogrammabegroting 2022-2025 houden we structureel rekening met deze ontwikkeling.

2.4 Gezond Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Een school vervult een belangrijke rol in een kern of wijk. Als een kind problemen ervaart is de school vaak de eerste plek waar dit wordt gesignaleerd. De school kan samen met het samenwerkingsverband ondersteuning en begeleiding bieden indien het gaat over leer- of cognitieve problematiek. Als de problemen op andere gebieden spelen kijken we samen met medewerkers van het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) welke hulp het meest passend is. Daarnaast leidt ongeoorloofd schoolverzuim tot voortijdig schoolverlaten wat nadelig is voor de leerling zijn/haar carrière op de arbeidsmarkt. De leerplichtambtenaar werkt samen met de scholen om vroegtijdig ongeoorloofd verzuim te signaleren en te beperken waardoor leerlingen een startkwalificatie kunnen behalen.

Het is belangrijk om naast de ontwikkeling van cognitieve vaardigheden bezig te zijn met bewegen, muziek en kunst. In overleg met de scholen kijken we hoe de gemeente hieraan een bijdrage kan leveren zonder dat hier direct een financiële bijdrage voor nodig is. Instandhouding van de unieke, specifieke schoollogopedie, zoals deze in de gemeente Voorst is georganiseerd, is van belang omwille van de taal-spraak ontwikkeling van alle jonge kinderen in de gemeente Voorst.

In 2018 is een nieuwe beleidsnota kinderopvang gemeente Voorst 2018-2022 vastgesteld. De gemeente Voorst werkt toe naar een stelsel voor jeugdhulp dat erop gericht is dat ieder kind gezond en veilig opgroeit en zo zelfstandig mogelijk kan deelnemen aan de maatschappij, daarbij rekening houdend met zijn ontwikkelingsniveau. Vanuit het juridisch en maatschappelijk kader zijn ouders hier eerstverantwoordelijk voor.

Sportbeleid en activering

Sport en bewegen heeft een positieve invloed op de motorische, sociale en cognitieve ontwikkeling; het bevordert incasseringsvermogen en pakt goed uit op de fysieke gesteldheid. Verantwoorde initiatieven vanuit het maatschappelijk veld voor gratis sporten en bewegen voor kinderen tot en met twaalf jaar moeten verder gestroomlijnd, gefaciliteerd en ontwikkeld worden. Ook de groep jongeren van twaalf tot achttien jaar wordt hierbij betrokken.

Cultuur

Kunst en cultuur zetten we in als verbindend element in de preventieve taken binnen het sociaal domein. Bijvoorbeeld muziekonderwijs voor jongeren en muziek, dans, zang en beeldende vorming als verbindend element voor ouderen. De gemeente kan hierin verschillende rollen hebben: faciliterend, soms initiërend of als (bescheiden) co-financier. Koppeling met het project Voorst onder de Loep is in de uitwerking een essentieel onderdeel.

Samenkracht en burgerparticipatie

Een goede integratie van statushouders is belangrijk. Het beleid omtrent de integratie van statushouders gaan we intensiveren en uitbreiden, zeker naar die statushouders die al langdurig in onze gemeenschap verblijven maar nog niet zijn geïntegreerd. Daarnaast is het van belang om tijdig te anticiperen op een nieuwe toestroom van vluchtelingen gelet op de ontwikkelingen in oorlogsgebieden en een nieuwe toestroom als gevolg van familiehereniging.

Jeugdzorg

Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) is de toegang voor hulp voor alle kinderen en jongeren in de gemeente Voorst. De essentie van de werkwijze van het CJG is dat kinderen/jongeren of hun ouders met een hulpvraag worden toegeleid naar passende hulp. Deze passende hulp wordt gevonden in de voorliggende/preventieve voorzieningen. Ook kan zij, indien dat nodig is, worden uitgevoerd door jeugdhulpaanbieders werkzaam in het curatieve domein. Belangrijk daarbij is de laagdrempeligheid/bereikbaarheid van het CJG en tevens het aanbod van hulp. Wachtlijsten werken negatief uit op deze laagdrempeligheid en beschikbaarheid.

Per januari 2019 is de nieuwe integrale raamovereenkomst voor Jeugd, Wmo en MO/BW in werking getreden. Met de raamovereenkomst is een meerjarig contract aangegaan met zorgaanbieders. Door gebruik te maken van integrale producten en tarieven dragen we bij aan de doorlopende zorglijn. Cliënten en aanbieders worden hierdoor naar verwachting minder gehinderd door verschillende wetgeving en leeftijdsgrenzen. Door beter toezicht te houden op de kwaliteit van zorg waken we ook voor zorgaanbod dat onvoldoende voldoet aan de eisen van de Jeugdwet. Hiertoe zijn ook onafhankelijke regionale toezichthouders aangesteld. De komende jaren evalueren we deze nieuwe vorm van toezicht en zo nodig ontwikkelen we deze door. De financiële consequenties van de integrale tarieven monitoren we doorlopend.

Daarnaast zetten we op lokaal niveau verder in op de doorontwikkeling van casus- en procesregie. Goede regievorming is essentieel voor een kwalitatieve goede uitvoering van de hulp bij de cliënt waarbij we de doelen halen die vooraf zijn geformuleerd.

Volksgezondheid

Gezondheidsbevordering en gezondheidsbescherming zijn de twee pijlers van volksgezondheid. De aandachtsgebieden voor het bevorderen van de volksgezondheid zijn jeugdgezondheidszorg, alcoholpreventie, bevorderen van bewegen om overgewicht tegen te gaan, (stoppen met) roken, mentale gezondheid en het voorkomen van diabetes. Gezondheidsbescherming heeft onder andere betrekking op besmettelijke infectieziektenbestrijding, medische milieukunde, technische hygiënezorg en psycho-sociale hulp bij calamiteiten.

Wat gaan we daarvoor doen

Activiteiten

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Verbeteren verbinding tussen onderwijs en zorg/Passend onderwijs	
Inhoud	In 2019 is een aantal pilots gestart waarbij het doel is de verbinding tussen onderwijs en zorg verder te verbeteren. Zo loopt op dit moment een pilot waarbij onder voorwaarden en in afstemming met zowel ouders, school, samenwerkingspartners als het samenwerkingsverband Passend Onderwijs en CJG, een onderwijsassistent kan worden ingezet voor bepaalde activiteiten op school waar anders een externe zorgpartij zou worden ingezet. Dit liep op vier Voorster basisscholen. Hoewel de inzet op bepaalde aspecten zijn vruchten leek af te werpen, is geen vervolg gegeven aan deze pilot na 2020. De andere pilots lopen nog.
Beoogd effect	Het doel hiervan is het effectiever en efficiënter inzetten van jeugdhulp binnen het onderwijs. Uiteindelijk moeten hierdoor escalatie van hulpvragen worden voorkomen, waardoor de transformatiedoelstellingen beter kunnen worden behaald.
Verantwoording Berap 2021	<p>In 2021 heeft de samenwerking tussen onderwijs en gemeente gericht op preventie van inzet van (zware) jeugdhulp verder vorm gekregen. Er zijn in afstemming met ouders en scholen geen onderwijsassistenten meer ingezet op de Voorster basisscholen vanuit het onderwijsbudget. Dit omdat er voor een aantal kinderen een beter passende onderwijsplek is gevonden danwel ondersteuning voor het kind en/of gezin anders is ingericht.</p> <p>Op zowel uitvoerend, beleids-, als bestuursniveau vindt er regelmatig overleg tussen het onderwijsveld en gemeente plaats over het samen zo goed mogelijk inrichten van onderwijs en (daar waar nodig) ondersteuning of zorg voor ieder kind. De samenwerking richt zich bijvoorbeeld op het nog preventiever samenwerken als het gaat om schoolverzuim, op een optimale overgang van voorschool naar het primair onderwijs en vervolgens naar het voortgezet onderwijs, vroegsignalering van problematiek en het onderwijs voor en begeleiding van kinderen met (ernstige) dyslexie.</p>

Sportbeleid en activering

Voorster Sport- en bewegakkoord	
Inhoud	<p>Het rijk heeft in 2019 budget beschikbaar gesteld voor een procesbegeleider, de zogenaamde sportformateur. De sportformateur heeft de taak gehad om diverse partijen aan tafel te krijgen en het gesprek over de invulling van een sport- en bewegakkoord en de afspraken daarbinnen te faciliteren. Het eindproduct van de inzet van een sportformateur was een Voorster sport- en bewegakkoord. Het gaat om een het aangaan van stevige samenwerkingsverbanden tussen de lokale overheid, de sport- en beweegaanbieders en maatschappelijke partners, zoals scholen, zorg- en welzijnsorganisaties, gezondheidszorg en ook het bedrijfsleven. Dit veronderstelt commitment tussen deze partijen. Dat commitment wordt vastgelegd in een akkoord, waarin ambitie, visie en de weg daarnaar toe staan beschreven. Dit lokale sport- en bewegakkoord is begin 2020 tot stand gekomen.</p> <p>Daarnaast is onze aanvraag bij het rijk voor een uitvoeringsbudget goedgekeurd en in het najaar van 2020 wordt dit uitgekeerd, waarmee we invulling kunnen geven aan de afspraken in het akkoord.</p>
Beoogd effect	Het aangaan van stevige samenwerkingsverbanden tussen de gemeente, de sport- en beweegaanbieders en maatschappelijke partners, zoals scholen, zorg- en welzijnsorganisaties, gezondheidszorg en ook het bedrijfsleven om de doelstellingen in het akkoord te verwezenlijken.
Verantwoording Berap 2021	<p>Er kon vanuit het door het Rijk beschikbaar gestelde uitvoeringsbudget 2021, door de samenleving, een projectaanvraag worden ingediend bij de Regiegroep (bestaande uit onder andere buurtsportcoaches, betrokkenen uit de lokale sport en de adviseur sport). Er zijn 10 sport- en beweeg initiatieven ingediend en gehonoreerd.</p> <p>Ondertussen staat de stand van het aantal partners wat het sportakkoord ondersteund op 71. Deze partners worden in het 4e kwartaal uitgenodigd voor een netwerkbijeenkomst.</p> <p>In het eerste halfjaar zijn er webinars georganiseerd voor alle partners. Hierdoor konden sport- en beweegaanbieders kennis en kunde opdoen rondom onderwerpen als: Ledenbinding, Financieel gezond de coronacrisis door en Communiceren, juist nu! Maar hoe?.</p>

Samenkracht en burgerparticipatie

Vluchtelingenwerk	
Inhoud	De nieuwe Wet inburgering is vanaf 1 januari 2021 van kracht. In het nieuwe stelsel krijgen gemeenten de regie over de nieuwe Wet inburgering. Nieuwkomers krijgen bij de gemeente een brede intake en een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP). Hierin maken we afspraken over de thema's inburgering, participatie, ontzorgen en begeleiding. We zoeken hierbij naar regionale samenwerking, waarbij ons IITV als inburgeringsmodel een voorbeeld is en met aanpassingen voldoet aan dit nieuwe inburgeringsstelsel.
Beoogd effect	Goede invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel en de gemeentelijke regiefunctie in regionale samenwerking.
Verantwoording Berap 2021	<p>De invoering van de Wet inburgering is opgeschoven naar 1 januari 2022. De regionale aanbesteding voor het taalonderwijs in de B1 en Z-route loopt. De gunning zal begin oktober 2021 plaatsvinden. De invulling van de onderwijsroute is landelijk een probleem. Onderwijsinstellingen geven aan dat het niet uitvoerbaar is met het huidige budget een kwalitatief goede route aan te bieden. Via de onderwijsroute kunnen jonge inburgeraars doorstromen naar een vervolgopleiding, een erkend diploma halen binnen het Nederlands onderwijs en daarmee een goede startpositie verwerven op de arbeidsmarkt. Het gaat in Voorst om hooguit enkele personen per jaar. We trekken regionaal op met Aventus op dit thema om te komen tot een goed aanbod.</p> <p>Over de uitvoering van de thema's participatie, ontzorgen en begeleiding maken we afspraken met samenwerkingspartners en aanbieders. Vanuit het uitvoeringsbudget wordt een trajectregisseur inburgering aangesteld die regie gaat voeren over alle trajecten, de voortgang bewaakt en de spin in het web is naar betrokken partners. De trajectregisseur komt in beeld na koppeling van de statushouder aan de gemeente door het COA, als de statushouder nog in het AZC zit. Het daadwerkelijke inburgeringstraject start pas na vestiging in de gemeente. Door krapte op de woningmarkt en de zeer geringe doorstroom kan het huisvesten een probleem worden. De taakstelling voor het eerste halfjaar van 2021 is op 3 personen na gehaald. In totaal zijn 18 van de 21 personen gehuisvest. De taakstelling voor het tweede halfjaar is 16 personen, daarbij komen de 3 personen die in het eerste halfjaar niet zijn geplaatst.</p>

Jeugd- en jongerenwerk	
Inhoud	Het jeugd- en jongerenwerk in onze gemeente wordt de afgelopen jaren met name uitgevoerd door Younger at Heart. De uitgangspunten en de doelstellingen die destijds zijn meegegeven, zijn inmiddels toe aan herijking. Deze herijking stond gepland voor 2020, maar door de coronacrisis is dit uitgesteld. We zijn in gesprek met Younger at Heart en er volgt een evaluatie zodat op dit onderdeel de uitvoering van het beleid aangepast kan worden naar de huidige problematiek en visie. Hierbij hoort ook een andere manier van financieren zodat we op een betere manier kunnen sturen en de uitgaven kunnen verantwoorden.
Beoogd effect	In 2021 willen we nieuw beleid vaststellen en de afspraken rondom de uitvoering hieraan aanpassen. Met de uitvoering van het jeugd- en jongerenwerk willen we beter aansluiten bij de uitgangspunten rondom de transformatie in het Sociaal Domein en de verschuiving naar meer preventie. In 2021 wordt hiervoor een aanbestedingsprocedure doorlopen.
Verantwoording Berap 2021	De raad heeft niet ingestemd met een herijking van het beleid jongerenwerk en het plan om een meervoudige aanbesteding te starten voor het Jongerenwerk. Door de motie 'Nu even niet' wordt het jongerenwerk bij Younger at Heart voortgezet. De financiering met een subsidie wordt wel vervangen door financiering door middel van het inkopen van het jongerenwerk bij Younger at Heart. Het vervangen van de subsidie door inkoop is noodzakelijk omdat er, mede vanuit de accountantscontrole, geen mogelijkheid is om de financiering met een subsidie voort te zetten vanwege de organisatiestructuur van Younger at Heart (zijnde een vennootschap onder firma (vof)). We ontvangen hierdoor ook geen inzichtelijke financiële verantwoording waardoor we rechtmatigheid en doelmatigheid niet goed kunnen controleren. De raad heeft aangegeven dat Younger at Heart door mag gaan op contractbasis tot en met 31 december 2024. Per 1 oktober 2021 gaat het nieuwe contract in.

Cultuur

Cultuurcoach	
Inhoud	<p>Vanwege de coronacrisis heeft het aantrekken van een geschikte kandidaat voor de positie van cultuurcoach langer geduurd dan verwacht. De coach is gestart in het najaar van 2020, en de inzet loopt door tot en met 2021.</p> <p>De cultuurcoach adviseert anderen vanuit zijn kennis over cultuureducatie, hij verbindt in het netwerk onderwijs en culturele organisaties, hij coördineert naschoolse activiteiten in samenwerking met lokale cultuuraanbieders en hij ontwikkelt nieuwe producten of diensten. De cultuurcoach weet daarnaast anderen te enthousiasmeren waardoor nieuwe initiatieven ontstaan zodat culturele verenigingen toekomstbestendig zijn.</p>
Beoogd effect	Een goede samenwerking tussen gemeente, zorginstellingen, onderwijsinstellingen en culturele organisaties (of professionals), waardoor nieuwe initiatieven ontstaan en er verbindingen worden gelegd die mensen op meerdere vlakken kunnen helpen.
Verantwoording Berap 2021	De cultuurcoach startte op 1 juni 2020 in haar functie. De pilot is vanwege de coronacrisis met een half jaar verlengd tot en met december 2021. De komst van de cultuurcoach bracht teweeg dat er verschillende nieuwe samenwerkingen en projecten ontstonden op het gebied van onder andere cultuureducatie en cultuurparticipatie. De pilot hebben wij geëvalueerd. Over de uitkomsten van de evaluatie en een vervolg van de inzet van de cultuurcoach hebben wij u door middel van de raadsmededeling Evaluatie en verlenging pilot cultuurcoach (2021-49939) geïnformeerd.

Wijkteams

Integrale frontoffice Sociaal Domein	
Inhoud	<p>In het kader van de revitalisering van het gemeentehuis, werken we twee lijnen parallel aan dit proces en elkaar uit; de implementatie dienstverlening in het nieuwe gemeentehuis en de integrale frontoffice sociaal domein. De tijdelijke huisvesting van het sociaal domein in het Kulturhus geeft de mogelijkheid om te gaan starten met de inrichting van een integrale frontoffice voor Jeugd, WMO en Participatie. Aandachtspunten die zowel organisatiebreed als binnen het sociaal domein spelen zijn onder andere laagdrempeligheid, servicegerichtheid, deskundigheid, registratie en transparantie.</p> <p>Daarnaast hebben de coronamaatregelen een grote impact op de manier waarop de frontoffice vormgegeven kan of moet worden. Wat de gevolgen precies zijn, wordt momenteel uitgewerkt. In 2021 zal hier op verder worden gebouwd.</p>
Beoogd effect	De ervaringen die we hebben opgedaan in het Kulturhus en rondom de coronacrisis worden expliciet meegenomen in het proces om te komen tot een vernieuwde en toekomstbestendige inrichting van dienstverlening gemeentebreed.
Verantwoording Berap 2021	Corona heeft gezorgd dat alleen voor de telefonische vorm van dienstverlening in de frontoffice is gekozen. Er is en blijft echter een groep inwoners die persoonlijk contact nodig heeft. De ervaringen zijn meegenomen in de vormgeving en opzet van vernieuwde integrale werkwijze van de toegang van het sociaal domein. In het najaar van 2021 zal deze werkwijze in samenspraak met ketenpartijen verder worden uitgewerkt. De werkwijze integrale toegang wordt ingebed in het gemeentebrede dienstverleningsconcept.

Maatwerkdienstverlening 18-/ Geëscaleerde zorg 18-

Toezien op kwaliteit van zorgaanbod	
Inhoud	<p>Met de raamovereenkomst 2019-2021 zijn er nieuwe kwaliteitscriteria opgesteld voor zorgaanbieders en zorgaanbod. We zien toe op de naleving van deze criteria. Hiervoor zijn regionale toezichthouders aangesteld, die samen werken met de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd. We werken samen met de andere regiogemeenten en het regioteam aan doorontwikkeling van de toezichtfunctie.</p> <p>De eerste resultaten van toezicht worden langzamerhand steeds beter zichtbaar. Als zorgaanbieders niet in staat zijn om de gewenste kwaliteit te leveren, worden zij daar op aangesproken en worden er eventueel sancties opgelegd. Dit zorgt ervoor dat cliënten een gemiddeld hogere kwaliteit aan zorg ontvangen.</p> <p>Tegelijk wordt gewerkt aan doorontwikkeling van de afspraken in de raamovereenkomst waarbij de mate van kwaliteit van de zorg nog beter kan worden gemonitord en gewaarborgd.</p>
Beoogd effect	Het doel is om te garanderen dat zorg die wordt ingezet, ook echt kwalitatief goede zorg is die voldoet aan de Jeugdwet. Hierdoor wordt het verschil tussen Jeugdhulp en voorliggende voorzieningen (geen jeugdhulp) helder voor cliënten en gemeenten. Dit onderscheid is van belang voor de financieringsverplichting van de geleverde zorg en de verwachtingen die een cliënt mag hebben van het aanbod dat door de gemeente wordt gecontracteerd en gefinancierd.

Maatwerkdienstverlening 18-/ Geëscaleerde zorg 18-

Toezien op kwaliteit van zorgaanbod (vervolg)	
Verantwoording Berap 2021	<p>In 2021 is er in de zorgregio gestart met het in kaart brengen van optimalisatie-mogelijkheden van de huidige raamovereenkomst. Enkele maatregelen zijn het werken aan de transformatie samen met kwalitatief goede aanbieders. We onderzoeken ook de afbakening tussen bepaalde begeleidingsproducten en de voorliggende voorzieningen. In 2021 starten we daarom met een regionale werkgroep om te onderzoeken hoe deze zorg van elkaar kan worden onderscheiden. Op die manier kunnen we ook een verdere impuls geven aan de kwaliteit, ontwikkeling en beschikbaarheid van lokale algemene voorzieningen.</p> <p>In 2021 is extra geld beschikbaar gesteld door het Rijk voor het oplossen van de financiële tekorten in de jeugdzorg. Deze incidentele middelen zijn deels lokaal beschikbaar en deels regionaal. De lokale middelen gebruiken we om uitgaven voor de jeugdhulp te dekken en om te komen tot een goede positionering van een praktijkondersteuner Jeugd bij de huisartsen in de gemeente. Op basis van al eerder opgedane ervaringen, gaan we verder met een doorontwikkeling van deze inzet, om jongeren naar de meest passende zorg door te verwijzen. De regionaal beschikbare middelen worden ingezet om te komen tot een afbouw van residentiële zorg, het aanpakken van de wachtlijsten en het verbeteren van de jeugdbeschermingsketen.</p> <p>Voortbordurend op de bijstelling in het Voortgangsbericht willen we een waarschuwing geven over de kosten voor Jeugdhulp in 2021. In het voortgangsbericht is aangegeven dat er extra kosten werden gemaakt voor de voogdijkinderen in de Beele. We zien in de eerste helft van 2021 dat deze kosten onverminderd hoog blijven, en als deze trend zich voortzet, boven de begroting uitkomen. Zoals al eerder is aangegeven, is het plaatsingsbeleid van Pluryn een onzekere factor. Als er plek vrijkomt in de instelling dan worden er kinderen geplaatst die een OTS of Voogdijmaatregel hebben. In het eerste geval komen de kosten niet voor rekening van Voorst, in het tweede wel. We zien dat er onverminderd veel voogdijkinderen een plek vinden op de Beele. We zijn met Pluryn in gesprek over de uitstroom van cliënten, om de kosten waar mogelijk te beperken. Maar we weten tegelijkertijd dat deze voorziening voor veel kinderen een laatste kans biedt naar zelfstandigheid.</p> <p>Daarnaast zien we een toename van kosten voor de kinderen met Ernstig Psychiatrische Aandoeningen. Deze zeer intensieve en langdurige behandelingen worden gegeven door hoogspecialistische aanbieders en zijn vaak maatwerk. We zien dat de kosten bij sommige aanbieders sterk zijn gestegen. We bekijken vanuit het CJG wat we hierin kunnen betekenen en kijken ook naar de toeleiding van deze groep via huisarts of CJG.</p>

Kosten voogdijkinderen en wijziging woonplaatsbeginsel	
Inhoud	<p>De wijziging van het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet is uitgesteld naar 2022 in verband met de invloed van de coronamaatregelen bij gemeenten en zorgaanbieders.</p> <p>Wij zijn in 2020 gestart met het in kaart brengen van de kinderen waarvoor wij in de nieuwe situatie niet meer financieel verantwoordelijk zijn. We proberen te bepalen welke gemeente vanaf 2022 voor welke jongere verantwoordelijk wordt en deze wijzigingen af te stemmen met de grootste aanbieders zodat de overgang zonder grote administratieve problemen kan worden gemaakt. Hier gaan we mee door.</p> <p>Ook zijn wij in gesprek met het rijk, het ketenbureau Sociaal Domein en met de VNG over de wijze waarop het nieuwe woonplaatsbeginsel van invloed is op onze administratie en onze financiële situatie. Zoals bekend, werken ontwikkelingen in enig jaar door in de uitkering van 2 jaar later. Wij blijven in overleg met het ministerie over de wijze waarop de zogenoemde t-2-systematiek wordt afgewikkeld.</p> <p>Vanwege de uitzonderlijke situatie binnen onze gemeente met betrekking tot de voogdijkinderen, ontvangen wij sinds 2017 een aanvulling in de uitkering. Deze compensatie wordt gedaan door middel van een opslagpercentage om tarieven te corrigeren. Met ingang van 2021 valt deze compensatie een stuk lager uit dan de voorgaande jaren. Dit komt deels door een daling van het aantal zorgdagen in 2019 ten opzichte van eerdere jaren, maar wordt versterkt doordat het compensatiepercentage de afgelopen jaren te hoog bleek te zijn. Dit is nu gecorrigeerd. Hoewel de compensatie voor het voogdij-deel nog steeds toereikend lijkt te zijn, betekent het wel een daling van de totale uitkering voor jeugdzorg.</p>

Kosten voogdijkinderen en wijziging woonplaatsbeginsel (vervolg)	
Beoogd effect	In 2021 bereiden we ons verder voor op de gevolgen van het nieuwe woonplaatsbeginsel zodat het voortzetten van de zorg van de kinderen waarvoor wij verantwoordelijk zijn blijft gewaarborgd. Zowel in financiële als inhoudelijke zin.
Verantwoording Berap 2021	In 2021 zijn er vanuit de landelijke regie- en werkgroepen instructies en een tool beschikbaar gekomen om de overdracht administratief mogelijk te maken. De afspraken over tarieven en contractering worden in het 3e en 4e kwartaal van 2021 verder afgerond. Van alle jongeren met verblijfzorg is de woongeschiedenis in kaart gebracht. De jongeren die niet oorspronkelijk uit de gemeente Voorst komen, zijn administratief overgedragen naar de gemeente van herkomst per 1 januari 2022.

Jeugdgezondheidszorg	
Inhoud	In 2020 zijn we gestart met de projecten "Aansluiten bij ouders" en "Kansrijke Start". Deze worden in 2021 voortgezet. Partners binnen de jeugdgezondheidszorg sluiten hier nadrukkelijk bij aan. Binnen "Kansrijke Start" werken we samen met betrokken aanbieders een aantal doelen uit om daarmee jonge of aanstaande ouders te ondersteunen waardoor kinderen een goede start in het leven krijgen.
Beoogd effect	Aansluiten bij ouders: de partners die betrokken zijn bij het gezin sluiten beter aan bij de behoefte en vragen van de ouders. Kansrijke Start: ondersteuning en begeleiding van aankomende en jonge ouders om kinderen een goede start in het leven te geven.
Verantwoording Berap 2021	In 2020 zijn we gestart met de projecten "Aansluiten bij ouders" en "Kansrijke start". Echter door de coronacrisis is de bijeenkomst in maart 2020 van "Aansluiten bij ouders" afgeblazen. Dit zou na de coronacrisis weer opgepakt worden, samen met "Kansrijke start" maar helaas is dit door de huidige situatie nog niet gelukt. Bij beide projecten sluiten partners binnen de jeugdgezondheidszorg en de kinderopvang aan en in de huidige situatie is het voor hen niet mogelijk om actief deel te nemen aan de projecten. Er is afgesproken dat de projecten worden opgepakt zodra de situatie het toelaat.



Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Gezond Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
4-3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	Voorschoolse voorziening peuters	-8.000	0	0	0
	Stelpost Coronacompensatiepakket 3 + 4	8.000	0	0	0
	Toename gebruik SMI	-30.000	0	0	0
5-3 Cultuurpres. -prod. en -participatie	Cultuurcoach	-14.600	0	0	0
6-1 Samenkracht + Burgerparticipatie PR4	Maatschappelijke begeleiding statushouders (Algemene uitkering)	-40.000	0	0	0
	Inburgering (Algemene uitkering)	-2.000	0	0	0
7-1 Volksgezondheid	Rijksvaccinatieprogramma Meningokokken (Algemene uitkering)	-6.000	0	0	0
	<i>Sociaal en mentaal welzijn en leefstijl (Gezonde leefstijl)</i>	-45.142	0	0	0
	Regeling Sportakkoord en leefstijlinterventies	45.142	0	0	0
	Totaal programma Gezond Voorst	-92.600	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 4-3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Voorschoolse voorziening peuters

Vanuit het compensatiepakket coronacrisis zijn aanvullende middelen beschikbaar voor de noodopvang kinderen van ouders met een cruciaal beroep. Dit bedrag (€ 8.000) is binnen de bestaande regeling ingezet.

Kinderopvang (onder andere SMI)

Vanaf mei/juni 2020 zien we een toename van het aantal aanvragen voor de regeling Sociaal Medische Indicatie (SMI). De SMI is er voor ouders die geen gebruik kunnen maken van gewone kinderopvang toeslag (KOT) maar wel afhankelijk zijn van kinderopvang vanwege sociale, psychische of medische problemen van ouder of kind. Het is een voorwaarde dat er onvoldoende, of niet teruggevallen kan worden op het eigen sociale netwerk. De tegemoetkoming is voor maximaal 4 dagdelen per week. Dit zien we ook landelijk en er wordt vanuit gegaan dat de coronacrisis hier een grote rol in speelt. Hoewel we er van uit moeten gaan dat de behoefte aan deze regeling nog zeker een paar jaar aan zal houden, moeten we tegelijkertijd ook het effect van de regeling evalueren in relatie tot de kosten. Daarom stellen we hier een incidentele bijsturing voor van € 30.000.

Taakveld 5-3 Cultuurpres.- prod.- en participatie

Cultuurcoach

In de bestuursrapportage 2020 is besloten dat de inzet van de cultuurcoach vanwege corona met een half jaar zou worden verlengd tot 31 december 2021. De dekking van de extra lasten die hiermee gemoeid zijn (€ 14.600), hebben we in deze bestuursrapportage verwerkt.

Taakveld 6-1 Samenkracht + burgerparticipatie PR4

Maatschappelijke begeleiding statushouders

Op grond van de Wet inburgering voorziet het college van burgemeester en wethouders in de maatschappelijke begeleiding van inburgeringsplichtige asielmigranten en hun gezinsleden. Hiervoor is in de algemene uitkering een decentralisatie-uitkering op basis van het aantal inburgeringsplichtigen € 40.000 beschikbaar gesteld.

Wet Inburgering

De inwerkingtreding van de nieuwe inburgeringswet is met een half jaar uitgesteld naar 1 januari 2022. Met de meicirculaire 2021 is de huidige integratieuitkering met € 2.000 bijgesteld.

Taakveld 7-1 Volksgezondheid

Rijksvaccinatieprogramma (RVP) Meningokokken en "informed consent".

Met ingang van 1 januari 2021 wordt de invoering van de vaccinatie tegen meningokokken (MenACWY) overgedragen aan de gemeenten. Voor de uitvoeringskosten van het RVP en de kosten implementatie van het zogenaamde "informed consent", de instemming met de medische handeling tot vaccineren en toestemming tot uitwisseling van de gegevens van de vaccinatie met derden (RIVM - bijhouden vaccinatiegraad), wordt € 6.000 via de algemene uitkering gemeentefonds uitgekeerd.

Sociaal en mentaal welzijn en leefstijl (Gezonde leefstijl)

Regeling Sportakkoord en leefstijlinterventies 2020–2022

Voorst ontvangt in 2021 eenmalig €45.142 voor activiteiten op het gebied van gezonde leefstijlinterventies. Dit budget is bedoeld voor versterking van de uitvoering van afspraken in lokale preventieakkoorden als ook voor extra ondersteuning aan gemeenten om erkende leefstijlinterventies in te zetten.

2.5 Sociaal Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

De komende jaren wordt de transformatie in de zorg verder zichtbaar. De decentralisaties zijn ingevoerd in de Voorster samenleving. Nu komt het erop aan om iedereen te betrekken bij de mogelijkheden om samen aan een hechtere gemeenschap te bouwen waarin de aandacht voor elkaar op de voorgrond staat.

Project "Vorst onder de loep" (Preventie)

"We leven gezond en ontspannen samen en de kwaliteit van leven is in alle kernen goed. Onze kinderen groeien veilig op. We staan voor elkaar klaar en iedereen mag er zijn." Door deze visie - met 101 onderliggende doelen - na te streven willen we als Voorster samenleving de kans verkleinen dat inwoners van onze gemeente in problemen komen. Met inwoners, verenigingen, ondernemers, maatschappelijke organisaties en gemeente werken we de komende vier jaar aan bewustwording, programma's en acties om dit te bereiken. We zetten gezamenlijk een beweging in gang om op een andere manier samen te werken voor onze doelgroep.

Maatwerkdienstverlening 18+

Met de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) in 2012 zijn gemeenten verantwoordelijk geworden voor de schuldhulpverlening. Preventie is het sleutelwoord als er gekeken wordt naar de gevolgen van hoge schulden. Alle mogelijkheden moeten worden toegepast voor een snellere afhandeling en goede monitoring van de schuldhulpverleningsprocessen. De ruimte die het huidige kabinet daarvoor geeft moet optimaal gebruikt worden.

Per januari 2019 is de nieuwe integrale raamovereenkomst voor Jeugd, Wmo en MO/BW in werking getreden. Met de raamovereenkomst is een meerjarig contract aangegaan met zorgaanbieders. Door de integrale producten en tarieven is bijgedragen aan de doorlopende zorglijn. Cliënten en aanbieders worden hierdoor naar verwachting minder gehinderd door verschillende wetgeving en leeftijdsgrenzen. Door beter toezicht te houden op de kwaliteit van zorg wordt ook gewaakt voor zorgaanbod dat onvoldoende voldoet aan de eisen van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning. De komende jaren wordt deze nieuwe vorm van toezicht geëvalueerd en zo nodig doorontwikkeld. Ervaringen met zorgaanbod van onvoldoende kwaliteit hebben tot deze vorm van toezicht geleid. De financiële consequenties van de integrale tarieven monitoren wij doorlopend.

De eigen bijdragesystematiek (abonnementstarief) gaat landelijk op de schop. Eén vaste eigen bijdrage, los van inkomen, maakt het voor burgers aantrekkelijker om gebruik te maken van gemeentelijke voorzieningen. De kosten zullen voor de gemeente waarschijnlijk sterk toenemen.

Samenkracht en burgerparticipatie

De Voorster samenleving wordt ouder in de komende twintig jaar. Dat brengt met zich mee dat mantelzorg toeneemt, maar ook dat buurtzorg verandert en dat meer gebruik moet kunnen worden gemaakt van huisautomatisering en mantelzorgwoningen. Dat zijn processen die de gemeente moet signaleren en waar mogelijk ondersteunen. De vergrijzing levert ook de mogelijkheid van grotere betrokkenheid van ouderen met de samenleving op. Vitaler op hogere leeftijd geeft kansen die wij moeten aangrijpen. Daarbij speelt ontmoeting een prominente rol.

Inkomensregelingen

Met de invoering van de Participatiewet is de gemeente nog nadrukkelijker verantwoordelijk voor de uitstroom van uitkeringsgerechtigden. In 2016 is er een visie ontwikkeld over hoe wij mensen met een achterstand op de arbeidsmarkt gaan ondersteunen naar werk en/of een zinvolle dagbesteding. Op deze visie en beleid hebben wij een nota "plek op de werkvloer" ontwikkeld waarin wij met onze maatschappelijke partners komen tot een (lokaal) aanbod van activiteiten waarmee zoveel mogelijk groepen worden bediend. In 2019 willen wij de acties uit deze nota voortzetten.

Maatwerkvoorzieningen (WMO)

De aanbesteding van hulpmiddelen is in september 2018 afgerond. Per 1 oktober 2018 hebben we overeenkomsten met 3 leveranciers. Hiermee bereiken we dat gebruikers van hulpmiddelen meer keuzes hebben gekregen. Doordat klanttevredenheid bepalend wordt voor het toewijzen van opdrachten aan leveranciers, verwachten we dat dit een positieve prikkel wordt ten aanzien van de kwaliteit van dienstverlening. Dit gaan we in komende jaren continu monitoren.

Activiteiten

Samenkracht en burgerparticipatie

Project "Vorst onder de Loep" (Preventie)	
Inhoud	<p>In de uitvoeringsfase werken we met alle betrokken partijen (gemeente, maatschappelijke partners, burgers en commerciële partijen) aan het bereiken van de doelen zoals met de samenleving geformuleerd. Hiervoor financiert de gemeente een uitvoerings- c.q. aanjaagteam.</p> <p>De gemeente zelf is een belangrijke partij bij de uitvoering en voert de komende jaren een aantal programma's op met actuele thema's en voert vele grotere en kleinere acties uit. De uitvoering hiervan vraagt inzet van middelen (tijd en geld) van de gemeente. Hiervoor zoekt het projectteam met de gemeente naar externe middelen (Rijksoverheid, provincie, fondsen), zoals bij het Koploperschap Onafhankelijke Cliëntondersteuning al is gelukt. Daar waar de uitvoering niet binnen het bestaande beleid past of wanneer externe middelen niet beschikbaar blijken te zijn en aanvullende middelen nodig zijn, worden hiervoor aan u voorstellen gedaan.</p> <p>Het team ondersteunt de partijen met inhoudelijke input vanuit de analyse van Voorst onder de Loep, verbindt partijen met elkaar en ondersteunt partijen in hun communicatie. Nu de einddatum van het project in zicht komt, wordt volop gewerkt aan borging in bestaand en nieuw beleid en de uitvoering daarvan. Denk hierbij aan het meerjarenbeleid Sociaal Domein, wonen, mobiliteit, het Voorster Sportakkoord, het drankakkoord, etc.</p>
Beoogd effect	De doelgroepen van de verschillende acties worden beter bereikt, en hierdoor wordt ook invulling gegeven aan de doelstelling van de transformatie, waaronder een verschuiving naar meer preventieve hulp binnen het Sociaal Domein.
Verantwoording Berap 2021	<p>Op allerlei gebieden zijn in de samenleving activiteiten opgezet die door samenkracht en burgerparticipatie problemen in de samenleving proberen te voorkomen. Niet per se allemaal door Voorst onder de Loep, maar wellicht wel met aanjaagkracht van het team. De vele voorbeelden hiervan zijn benoemd in de Vijfde Voortgangsrapportage van Voorst onder de Loep. Belangrijke resultaten in het afgelopen jaar zijn bijvoorbeeld de verschillende acties rondom Het Jaar voor Elkaar, de koerswijziging van Stichting Mens en Welzijn en de borging van preventie in de Kadernota Sociaal Domein 2020 t/m 2024.</p> <p>In het Jaar voor Elkaar is allereerst aandacht voor respect, diversiteit en samenkracht. Door de koerswijziging van Stichting Mens en Welzijn ontstaat vervolgens meer onderlinge verbondenheid tussen inwoners en is ondersteuning vroeger aanwezig waar dat nodig is. De borging van preventie in de kadernota ten slotte is belangrijk voor de continuïteit van het versterken van samenkracht en burgerparticipatie. Aan deze drie belangrijke resultaten heeft het projectteam Voorst onder de Loep een bijdrage geleverd.</p> <p>De laatste maanden van 2021 levert Voorst onder de Loep een bijdrage aan het verankeren van deze borging in de praktijk. Dit doen ze door het Uitvoeringsprogramma voor de Kadernota te helpen opstellen: wie gaat wat wanneer en hoe doen en hoe past preventie daarin. De focus van Voorst onder de Loep is daarin dat het een concreet en praktisch uitvoerbaar programma is en dat de samenleving als geheel werkt aan de opgaven die we hebben met elkaar. Daardoor weten we wat er speelt in de samenleving en kunnen we nog meer doen wat echt nodig is.</p>

Koplopergemeente cliëntondersteuning	
Inhoud	<p>Onze gemeente is koplopergemeente in het landelijke project versterking cliëntondersteuning. In onze gemeente bestaat het project uit twee deelprojecten: ten eerste versterking en borging van algemene onafhankelijke cliëntondersteuning en ten tweede het ontwikkelen van specifieke cliëntondersteuning voor inwoners met een lichte verstandelijke beperking (LVB) of een autisme spectrum stoornis (ASS). De projecten worden gefinancierd met een subsidie van het ministerie van VWS. De beide deelprojecten zijn vertaald in uitvoeringsplannen die inmiddels in uitvoering zijn. De uitvoeringsplannen vormen een integraal onderdeel van de transformatie operatie in het sociaal domein en zijn in de transformatieaanpak verweven.</p>
Beoogd effect	Effectieve, toegankelijke en goed geborgde cliëntondersteuning, zowel algemeen als specifiek ten behoeve van inwoners met LVB of ASS.
Verantwoording Berap 2021	<p>Om cliëntondersteuning beter toegankelijk te maken is een handreiking onafhankelijke cliëntondersteuning opgesteld. Verwijzers en medewerkers worden hierover geïnformeerd zodat de ondersteuning beter ingezet kan worden.</p> <p>In het najaar 2021 wordt een outreachende werkwijze ontwikkeld om met name de doelgroep inwoners met autisme en/of een licht verstandelijke beperking eerder te bereiken waardoor de dienstverlening aan hen effectiever kan worden ingezet.</p>

Wijkteams

Integrale frontoffice Sociaal Domein	
Inhoud	In het kader van de revitalisering van het gemeentehuis, worden twee lijnen parallel aan dit proces en elkaar uitgewerkt; de implementatie dienstverlening in het nieuwe gemeentehuis en de integrale frontoffice sociaal domein. De tijdelijke huisvesting van het sociaal domein in het kulturhus geeft de mogelijkheid om te gaan starten met de inrichting van een integrale frontoffice voor Jeugd, WMO en Participatie. Aandachtspunten die zowel organisatiebreed als binnen het sociaal domein spelen zijn onder meer laagdrempeligheid, servicegerichtheid, deskundigheid, registratie en transparantie. Daarnaast hebben de coronamaatregelen een grote impact op de manier waarop de frontoffice vormgegeven kan of moet worden. Wat de gevolgen precies zijn, wordt momenteel uitgewerkt. In 2021 zal hier op verder worden gebouwd.
Beoogd effect	De ervaringen die we hebben opgedaan in het Kulturhus en rondom de coronacrisis worden expliciet meegenomen in het proces om te komen tot een vernieuwde en toekomstbestendige inrichting van dienstverlening gemeentebreed.
Verantwoording Berap 2021	Corona heeft gezorgd dat alleen voor de telefonische vorm van dienstverlening in de frontoffice is gekozen. Er is en blijft echter een groep inwoners die persoonlijk contact nodig heeft. De ervaringen zijn meegenomen in de vormgeving en opzet van vernieuwde integrale werkwijze van de toegang van het sociaal domein. In het najaar van 2021 zal deze werkwijze in samenspraak met ketenpartijen verder worden uitgewerkt. De werkwijze integrale toegang wordt ingebed in het gemeente brede dienstverleningsconcept.

Inkomensregelingen

Algemene en bijzondere bijstand	
Inhoud	De effecten van de coronacrisis zullen naar verwachting nog lang zichtbaar blijven binnen de bijstandsverlening. De zogenaamde Tozo-regeling is in 2020 in het leven geroepen om voor zzp'ers een vorm van inkomensgarantie te bieden, maar daarnaast zijn er veel mensen in (tijdelijke) loondienst hun inkomsten kwijtgeraakt. Landelijk gezien voorspellen de verwachtingen een forse toename in het aantal bijstandsuitkeringen.
Beoogd effect	De instroom van nieuwe uitkeringsgerechtigden zoveel mogelijk beperken, en de uitstroom zoveel mogelijk stimuleren.
Verantwoording Berap 2021	<p>De invloed van het Corona virus wordt in de loop van 2020 zichtbaar. Het aantal uitkeringsgerechtigden stijgt met 10% in de periode 1 januari 2020 en 1 juli 2021. Door maatwerk en goede begeleiding is er succesvolle uitstroom gerealiseerd, waardoor de stijging beperkt is gebleven.</p> <p>De uitvoering van de Tozo- en Tonk regeling en heeft veel druk op de capaciteit van het team gelegd. Het team is tijdelijk uitgebreid om de hoeveelheid aanvragen aan te kunnen. Naast het afhandelen van aanvragen is gestart met een aanpak voor nazorg om te kijken of er bredere ondersteuning nodig is op andere gebieden, zoals bijvoorbeeld heroriëntatie of schuldhelpverlening voor ondernemers. De adviesgesprekken voor deze trajecten verlopen via Het Gros in Apeldoorn. Daarnaast kan de accountmanager werkgeversdiensten ondersteunen bij het zoeken van (tijdelijk) werk. In de eerste 6 maanden van 2021 zijn er 114 Tozo uitkeringen toegekend (Tozo 3: 53, Tozo 4: 46 en Tozo 5: 14).</p> <p>De aanvragen voor de Tonk-regeling vallen landelijk en lokaal gezien tegen. De regeling is verlengd tot 1 oktober 2021. In totaal zijn er in Voorst tot 1 juli 2021 11 aanvragen binnengekomen. Alle ondernemers die Tozo ontvangen worden actief gewezen op de TONK-regeling, andere doelgroepen worden via het Voorster Nieuws, de site en (social) media op de regeling gewezen. De beschikbaar gestelde middelen lijken ruim voldoende te zijn.</p>

Schuldhelpverlening	
Inhoud	Het beleid voor schuldhelpverlening is in 2020 verder doorontwikkeld. Er is sprake geweest van ontvlechting van de samenwerking met de Stadsbank Apeldoorn, en er in Plangroep een nieuwe partner gevonden om ons te ondersteunen bij het realiseren van onze doelstellingen. Ook binnen het Maatschappelijk Netwerk Voorst is meer aandacht voor de problematiek rondom schulden. De nota schuldhelpverlening beschrijft onze doelstellingen en streeft een integrale aanpak van vroegsignalen en preventie tot nazorg na.
Beoogd effect	Wij zetten in op het aanbieden van een efficiënte en kwalitatieve hoogwaardige integrale dienstverlening met behalve een goede schuldregelingsaanpak ook een aanpak gericht op preventie/vroegsignalering en de juiste nazorg. Omdat we nog ervaring op moeten doen binnen de nieuwe afspraken met Plangroep, is op dit moment nog geen zekerheid op structureel lagere lasten.
Verantwoording Berap 2021	<p>Door intensieve samenwerking en korte lijnen tussen Stimenz, Plangroep, Mens en Welzijn en gemeente ligt er een stevige basis voor goede schuldhelpverlening door het Financieel Advies Team (FAT). Het proces van vroegsignalering is verder geoptimaliseerd. Vanaf 1 juni 2021 komen meldingen van betalingsachterstanden van signaalpartners binnen via het systeem Vindplaats Voor Schulden (VPS) van het BKR, waarna inwoners per brief, mail en app worden benaderd. Vooral op de benadering per mail en app wordt positief gereageerd. Steeds meer signaalpartners (zorgverzekeraars, energieleveranciers, woningcorporaties en drinkwaterleveranciers) leveren gegevens aan van inwoners die niet tijdig betalen. Sinds 1 januari zijn ze hiertoe verplicht.</p> <p>Integrale samenwerking tussen kinderopvang en het FAT is ontstaan naar aanleiding van de Toeslagenaffaire. Er zijn 18 gezinnen in beeld en met 5 gezinnen is er intensief contact. Het FAT brengt per gezin in kaart wat er precies nodig is en moet worden geregeld, mede aan de hand van landelijke regelingen ten aanzien van deze groep.</p> <p>Het is de verwachting dat het beroep op schuldregelingen toeneemt als de corona-steunmaatregelen aflopen. Nazorg op de Tozo regeling heeft net als in omliggende gemeenten niet veel opgeleverd. Slechts 5 van de 307 ondernemers maakte gebruik van het aanbod voor een informatief gesprek. Het overgrote deel heeft geen ondersteuning nodig en wil zijn onderneming blijven voortzetten. Eventuele adviesgesprekken voor onder andere schuldhelpverlening voor ondernemers verlopen via Het Gros in Apeldoorn.</p>

Maatwerkdienstverlening 18+

Maatwerkvoorzieningen natura immaterieel Wmo	
Inhoud	<p>Met de raamovereenkomst 2019-2021 zijn er nieuwe kwaliteitscriteria opgesteld voor zorgaanbieders en zorgaanbod. We zien toe op de naleving van deze criteria. Hiervoor zijn onder andere regionale toezichthouders. We werken samen met de andere regiogemeenten en het regioteam aan doorontwikkeling van de toezichtfunctie.</p> <p>Door meer met integrale producten en tarieven te werken wordt de organisatie van de zorg aan klanten verbeterd. Door meer aandacht te hebben voor kwaliteit en toezicht kunnen we als regio en als gemeente beter een vinger aan de pols houden wat betreft de uitvoering van de raamovereenkomst.</p> <p>De eerste resultaten van toezicht worden langzamerhand steeds beter zichtbaar. Als zorgaanbieders niet in staat zijn om de gewenste kwaliteit te leveren, worden zij daar op aangesproken en worden er eventueel sancties opgelegd. Dit zorgt ervoor dat cliënten een hogere gemiddelde kwaliteit aan zorg ontvangen.</p> <p>Tegelijk wordt gewerkt aan doorontwikkeling van de afspraken in de raamovereenkomst waarbij de mate van kwaliteit van de zorg nog beter kan worden gemonitord en gewaarborgd.</p> <p>Naast het inzetten op (toezicht op) een betere kwaliteit is in 2020 de brede evaluatie van het Sociaal Domein uitgevoerd. Dit wordt nog vertaald naar een nieuwe meerjarenbeleidsnota. Hierin zal de transformatiegedachte, waarbij preventie erg belangrijk is, prominent naar voren komen.</p>
Beoogd effect	De gemiddelde duur en daarmee de gemiddelde kosten per client zullen door een betere kwaliteit van de zorg en door verschuiving van maatwerk naar algemene of voorliggende voorzieningen moeten dalen. Dit is uiteraard niet in alle gevallen mogelijk. Desondanks hopen we met deze activiteiten de uitvoering van de Wmo in de toekomst betaalbaar te houden.
Verantwoording Berap 2021	We zijn in 2021 gestart met een breed onderzoek naar de mogelijkheden om nog meer invloed te krijgen op de kosten van onder andere de maatwerkvoorzieningen 18+. Doel van het onderzoek is om nog beter in beeld te krijgen welke sturingsmogelijkheden er binnen het Sociaal Domein zijn en wat de bijbehorende effecten zijn. De uitkomsten van dit onderzoek op het gebied van beleid en financiën leggen wij voor aan de gemeenteraad.

Geëscaleerde zorg 18+

Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen	
Inhoud	In 2019 is het convenant regionale samenwerking MO/BW Oost-Veluwe door alle betrokken gemeenten, waaronder wij, ondertekend. Tot de landelijke implementatie van het nieuwe verdeelmodel voor MO/BW wordt jaarlijks een bedrag overgeheveld vanuit het regionale budget naar het budget voor lokale gemeente van iedere gemeente. Met deze middelen wordt er aandacht geschonken aan de zorginfrastructuur in de wijk, het welkom in de woonomgeving, het wonen, werk en dagbesteding en de financiële situatie van cliënten.
Beoogd effect	Zelfstandig wonen van voormalig GGZ-cliënten mogelijk te maken.
Verantwoording Berap 2021	Het beleid voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen is inhoudelijk niet gewijzigd maar wel geactualiseerd. Voor de zomer zijn de Kadernota Beschermd Thuis en het Ontwerp Beschermd Thuis door de gemeenteraad vastgesteld. Het Kaderdocument bevat de visie en uitgangspunten voor het beleid van de komende jaren. Het Ontwerp richt zich op de verschuivingen in het zorglandschap de overgang van een deel van de Wmo-cliënten naar de Wlz en de landelijke herverdeling van het budget beschermd wonen. Het beoogd effect is derhalve continuering van het bestaande beleid tegen een achtergrond van dalende budgetten.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Sociaal Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
6-3	IOAW / IOAZ	50.000	50.000	50.000	50.000
Inkomensregelingen	Gebundelde uitkering (nader voorlopig budget 23-4-2021)	-31.406	0	0	0
6-71 Maatwerk-dienstverlening 18+	Maatwerkvoorzieningen 18+	-300.000	0	0	0
6-81 Geëscaleerde zorg 18+	Maatschappelijke opvang Beschermd wonen: vereffening overschot financiële bijdrage over 2020 volgens convenant.	260.441	0	0	0
	Maatschappelijke opvang Beschermd wonen: overheveling regionaal budget naar lokale Wmo	12.220	12.220	0	0
	Totaal programma Sociaal Voorst	-8.745	62.220	50.000	50.000

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 6-3 Inkomensregelingen

IOAW/IOAZ

Het aantal uitkeringen vanuit de IOAW/IOAZ is gestabiliseerd en een verdere stijging wordt niet verwacht. Op basis van extrapolatie van de werkelijke lasten tot en met heden, lijkt de raming te hoog. Hierdoor kan een deel van dit budget, namelijk € 50.000, structureel vrijvallen.

Gebundelde uitkering

Op 23-4-2021 is er een publicatie geweest van het "Nader voorlopige Macrobudget 2021". Het bedrag valt € 31.406 nadeliger uit dan het bedrag in de gemeente begroting voor 2021. Later in het jaar wordt de gebundelde uitkering definitief vastgesteld (september-oktober 2021).

Taakveld 6-71 Maatwerkdienstverlening 18+

Maatwerkvoorzieningen 18+

De landelijke trend dat Wmo-kosten hard stijgen, houdt aan en zien we ook in de gemeente Voorst. Er zijn nog geen extra middelen vanuit het Rijk toegezegd maar veel landelijke partijen vragen hier wel aandacht voor.

De invloed van hogere tarieven, onder meer voor huishoudelijke verzorging en daarnaast de inhaalvraag na corona maken dat de kosten blijven stijgen met naar verwachting € 300.000 in 2021.

Tegelijkertijd werkt het college, naar aanleiding van de motie bij de Prioriteitennota 2022-2025, maatregelen uit om de groei van de kosten te verminderen. Hierbij willen we de kwaliteit van zorg continueren binnen de toegestane juridische kaders. Er is gewerkt aan een inventarisatie van mogelijke maatregelen op korte en langere termijn en de bijbehorende financiële en maatschappelijke effecten.

Taakveld 6-81 Geëscaleerde zorg 18+

Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen

In de komende jaren zal het regionale budget inkrimpen. Hiervan zal sprake zijn vanaf de invoering van het nieuwe verdeelmodel per 2023. Tot die tijd hebben we nog te maken met overschotten. Een aantal jaren terug is het landelijk budget in het voordeel van de regio bijgesteld. Met het regiobudget worden alle regionale voorzieningen op het terrein van maatschappelijke opvang en beschermd wonen, zowel maatwerkvoorzieningen als algemene voorzieningen bekostigd. Over 2020 hebben we een bedrag van € 260.441 ontvangen. Elke gemeente kan dit vrij besteden. Aangezien het nieuwe verdeelmodel ongunstig uitpakt voor onze regio wordt er op dit moment zoveel mogelijk naar gestreefd de uitgaven voor MOBW te stabiliseren. Voorafgaand aan de invoering van het nieuwe verdeelmodel zullen ook nieuwe afspraken over de verdeling van de middelen worden gemaakt. Deze zullen in een convenant worden vastgelegd dat aan de raad zal worden voorgelegd.

2.6 Veilig Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Openbare orde en veiligheid

Voorst wil een gemeente zijn waar de bewoners zich verzekerd weten van een veilige leefomgeving: niet alleen in de zin van het voorkomen en bestrijden van criminaliteit en overlast en het voorkomen en bestrijden van rampen, maar ook een veilige leefomgeving op het gebied van bouwen, milieu, evenementen en infrastructuur. Ook sociale veiligheid verdient aandacht. Bij het voorkomen en bestrijden van onveiligheid hoort een adequate en integrale handhavingsaanpak.

Activiteiten

Openbare orde en veiligheid

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG)	
Inhoud	Het beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar (2021-2024). Deze koers is gebaseerd op het regionaal risicoprofiel en sluit één op één aan op de Toekomstvisie, die het algemeen bestuur van de VNOG heeft vastgesteld en waar u als raad bij betrokken bent geweest. In het regionaal risicoprofiel worden de risico's die zich in de VNOG-regio kunnen voordoen, geïnventariseerd en geanalyseerd. Ook wordt beschreven wat de gevolgen zijn indien het risico zich voordoet. Het dekkingsplan toont de dekking die de brandweervoertuigen en de bemensing van die voertuigen leveren.
Beoogd effect	Door een goed risicoprofiel op te stellen, samen met een beleids- en dekkingsplan, wordt de VNOG een flexibele en slagvaardige organisatie. Dit zorgt er voor dat de VNOG goed voorbereid is op incidenten met een grote waarschijnlijkheid en/of een grote impact.
Verantwoording Berap 2021	Ondanks de coronacrisis is het de VNOG grotendeels gelukt vertragingen ten aanzien van de uitvoering van de opdrachten uit de Toekomstvisie te beperken. De nieuwe afdeling Risico- en crisisbeheersing (RCB) legt zich op basis van de risico's uit het regionaal risicoprofiel toe op het verbeteren en doorontwikkelen van de (brand)veiligheid, externe veiligheid, risicobewustwording en zelfredzaamheid. De preventiekant dus. Door een goede voorbereiding, intensieve samenwerking en het nadenken over mogelijke scenario's bereidt de crisisorganisatie zich voor op verschillende typen incidenten en crisissen. Naast de opgavegerichte insteek is er ook ingezet op de organisatieontwikkeling. Goed georganiseerde ondersteunende diensten dragen bij aan de slagvaardigheid van de professionals in het veld.

Ondermijning	
Inhoud	<p>Het ondermijningsbeeld van de gemeente samengesteld door het RIEC is vastgesteld. Op basis van dit beeld zijn er aanbevelingen gedaan door het RIEC. Deze aanbevelingen zijn omgezet in concrete actiepunten die worden opgenomen in het actieplan 2021 van de afdeling handhaving.</p> <p>De coronacrisis heeft veel capaciteit en prioriteit gevraagd op het gebied van handhaving. Daarom blijven de belangrijkste aandachtspunten voor de gemeente Voorst van 2020 ook van kracht in 2021:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ We gaan het Bibob-beleid uitbreiden en meer toepassen, onder andere bij vastgoedtransacties, omgevingsvergunning bouwen, subsidies (algemeen) en aanbestedingen. ▪ We gaan u een exploitatievergunningstelsel in de Apv aanbieden gericht op droge horeca en andere risicogevoelige sectoren en we gaan voorstellen om de Apv uit te breiden met artikelen die aansluiten op het thema Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) en het toevoegen van het ondermijningsartikel.
Beoogd effect	Verkrijgen van meer zicht op de (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit in onze gemeente.
Verantwoording Berap 2021	De aanhoudende coronacrisis blijft veel capaciteit en prioriteit vragen op het gebied van handhaving en toezicht. Hierdoor zijn de meeste beleidsmatige onderwerpen zoals het Bibob-beleid en de aandachtspunten vanuit het ondermijningsbeeld verschoven naar 2022. In de APV is niet een exploitatievergunningstelsel opgenomen, maar een ondermijningsartikel. Dit geeft de burgemeester de bevoegdheid om aanvullende voorwaarden en/of verboden op te leggen voor het exploiteren van gebieden, gebouwen en bedrijven.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Veilig Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
1-1 Crisisbeheersing en brandweer	Terugbetaling resultaat 2020 VNOG	127.000	0	0	0
	Koninklijke onderscheidingen brandweervrijwilligers	-2.348	0	0	0
1-2 Openbare orde en veiligheid	Anti-discriminatievoorziening	-10.000	0	0	0
	Bommenregeling (inkomst via algemene uitkering)	-131.150	0	0	0
		-9.600	0	0	0
	Leges evenementenvergunning				
	Totaal programma Veilig Voorst	-26.098	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 1-1 Crisisbeheersing en brandweer

Terugbetaling resultaat 2020 VNOG

Het grootste deel van het resultaat 2020 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is terugbetaald aan de gemeenten. Voor Voorst betekent dit een eenmalig bedrag van € 127.000.

Koninklijke onderscheidingen brandweervrijwilligers

Het toekennen van koninklijke onderscheidingen aan brandweervrijwilligers is in april 2020 gestopt. De VNOG heeft voor brandweervrijwilligers met een dienstverband van 20 jaar of langer, als blijk van waardering voor de jarenlange inzet, eind 2019 en begin 2020 een koninklijke onderscheiding aangevraagd en uitgereikt. De kosten hiervan ad € 2.348 zijn achteraf verrekend met de gemeenten.

Taakveld 1-2 Openbare orde en veiligheid

Versterking gemeentelijke anti-discriminatievoorziening

Discriminatie is een diepgeworteld en structureel probleem van de samenleving. In 2009 is de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen (Wga) in werking getreden. Het doel van deze wet is een landelijk dekkend stelsel van meldpunten voor onafhankelijke bijstand aan slachtoffers van discriminatie en de registratie van klachten van discriminatie. Het kabinet heeft structurele middelen via de algemene uitkering vrijgemaakt voor de aanpak van discriminatie, waaronder de versterking van de anti-discriminatievoorzieningen (ADV). Alle gemeenten zijn verplicht te voorzien in een ADV.

Bommenregeling

De gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog bedragen € 131.150. Dit bedrag is gedeclareerd bij het rijk op grond van de suppletie-uitkering Bommenregeling en via de algemene uitkering uitgekeerd.

Leges evenementenvergunning

In verband met corona zijn ook dit jaar zware beperkingen opgelegd ten aanzien het organiseren van evenementen. Het aantal evenementenvergunningen is fors lager. Wij verwachten dit jaar maximaal € 2.100 aan leges te kunnen heffen (in plaats van € 11.700 begroot); per saldo een nadeel van € 9.600.

2.7 Dienstverlenend Voorst

Wat willen we bereiken (Coalitieprogramma 2018-2022)

Samenkracht en burgerparticipatie

Voorst wil een open en transparant bestuursorgaan zijn en geeft daarom op een open en constructieve manier vorm aan communicatie met de samenleving. Nieuw beleid vanuit de gemeente moet, waar mogelijk en relevant, tijdig worden getoetst door inwoners, waarbij ook nog invloed uitgeoefend kan worden tijdens het proces. Voorst stelt zich dan ook open voor initiatieven die vragen om eigen bestuur en verantwoordelijkheid nemen door inwoners.

De dorpscontactpersonen hebben bewezen een nuttige schakel te zijn tussen inwoners en tussen de kernen en het gemeentebestuur. Dit beleid wordt de komende jaren voortgezet. Naar analogie van de andere kernen worden de mogelijkheden verkend voor een contactpersoon in de kern Twello.

Bestuur

Het actief ondersteunen van mensen die zich mogelijk willen inzetten voor de besluitvorming in de gemeente heeft geleid tot het meedoen van nieuwe inwoners bij de gemeentelijke verkiezingen. Deze ontwikkeling stimuleren wij verder door onder meer scholen daar actief bij te betrekken, maar ook de gemeenteraad zelf hier initiatieven in te laten ontplooiën.

De gemeente Voorst neemt actief deel aan regionale overlegvormen vaak in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Transparantie is hierbij van belang waardoor de gemeenteraad tijdig kan aangeven in welke richting beleidsvoorstellen zich zouden moeten ontwikkelen. Om deze transparantie te bevorderen wordt met de diverse partijen hierover in overleg getreden en afspraken gemaakt.

Beheer gebouwen

De gemeente als overheid moet het goede voorbeeld geven aan haar inwoners hoe om te gaan met haar gebouwen in relatie tot duurzaamheid. Het beste voorbeeld is hierbij het huidige gemeentehuis. Het huidige gebouw passen we aan en revitaliseren we aan de moderne eisen op het terrein van klimaatbeheersing, energieverbruik en Arbowetgeving.

Wat gaan we daarvoor doen

Activiteiten

Bestuur

Verkiezingen 2021	
Inhoud	Op 17 maart 2021 zijn de reguliere Tweede Kamerverkiezingen gehouden. De Corona (Covid-19) maatregelen hebben een normale verkiezing in de weg gestaan. Bij de raming van de kosten voor de verkiezingen is rekening gehouden met extra kosten die moeten worden gemaakt in verband met Corona maatregelen.
Beoogd effect	Een goede, veilige en soepel verloopende verkiezing met een correcte vaststelling van de uitslag.
Verantwoording Berap 2021	Het kabinet heeft middelen beschikbaar gesteld om gemeenten te compenseren voor de extra kosten bij de Tweede Kamerverkiezingen in 2021. De extra kosten hingen onder meer samen met aanvullende kosten voor het corona-proof inrichten van stemlokalen, voor toegankelijkheid van die locaties en voor de aanvullende werkzaamheden die gemeenten hebben moeten doen ter voorbereiding op de verkiezingen. Deze middelen zijn ook ingezet in 2021. Het resultaat is dat de verkiezingen goed en veilig zijn verlopen.

Samenkracht en burgerparticipatie

Herdenken en vieren	
Inhoud	Het jaar 2020 was het lustrumjaar voor het herdenken en vieren van 75 jaar vrijheid. De geplande activiteiten konden door het coronavirus niet doorgaan en zijn daarom verplaatst naar 2021. Samen met de lokale initiatieven ontwikkelen wij voor 2021 een nieuw programma van Voorst Herdenkt 75 + 1 jaar vrijheid. Om hier invulling aan te geven worden er in samenwerking met inwoners, verenigingen en organisaties uit de gemeente onder andere twee evenementen ter nagedachtenis van belangrijke gebeurtenissen georganiseerd. Het gaat dan om Operatie Cannonshot en de terugkeer van het prinselijk gezin op Vliegveld Teuge. Daarnaast richt het project zich op het beseffen van de beleving van vrijheid bij jongeren door middel van duurzame educatie en een interactieve fietsroute.
Beoogd effect	Een herdenkingsjaar 75 + 1 jaar vrijheid met lokale evenementen en initiatieven en twee evenementen rondom Operatie Cannonshot en Teuge Remembers waarmee de gemeente Voorst in 2021 en de jaren daarna de waarde van vrijheid vieren, beleven en beseffen.
Verantwoording Berap 2021	Het jaar 2020 was het lustrumjaar voor het herdenken en vieren van 75 jaar vrijheid. Vanwege het coronavirus waren de activiteiten een jaar uitgesteld. De viering van de terugkeer van de Prinsesjes op Vliegveld Teuge heeft op een geslaagde aangepaste manier plaatsgevonden. De voorstelling over vrede, vrijheid en verbondenheid vond plaats in een klein gezelschap en is digitaal te bekijken. Helaas konden de uitgestelde activiteiten ter herdenking van Operatie Cannonshot in april 2021 weer niet plaatsvinden. De lokale herdenkingen en initiatieven zijn deels afgelast en deels in aangepaste vorm doorgegaan (Posterenk, Terwolde, Wilp). De Provincie Gelderland is als subsidieverstrekker akkoord gegaan met verlenging van de subsidieregeling tot 2022.

Beheer gebouwen

Renovatie gemeentehuis	
Inhoud	2021 staat vooral in het teken van het weer opbouwen, de daadwerkelijke duurzame renovatie van het gemeentehuis met de aannemers van het bouwkundig werk en de E/W-installaties.
Beoogd effect	Het daadwerkelijk uitvoering geven aan het definitief ontwerp en de wederopbouw van het duurzame en toekomstbestendige gemeentehuis.
Verantwoording Berap 2021	De planning van de renovatie kent inmiddels een achterstand van 1 maand. De bouwkundige opleverdatum staat voorlopig op 1 maart 2022. Het gemeentehuis is dan binnen nog niet klaar. Door leveringsproblemen staat de planning nog verder onder druk. Er wordt hard gewerkt om op de planning in te lopen door werkzaamheden in de vakanties uit te voeren. Het plaatsen van de damwanden van de ijskelder heeft geleid tot schade aan woningen in de buurt en het inrichtingsplan van het openbaar gebied tussen de Wingerd en het gemeentehuis heeft tot discussies geleid. Deze kwesties zijn uitvoering in de raad besproken. Voor beide zaken worden/zijn passende maatregelen genomen.

Wat mag het kosten

Exploitatie Programma Dienstverlenend Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
0-1 Bestuur	AV middelen raad (kapitaallasten)	-100	-6.300	-6.300	-6.300
6-12 Samenkracht en Burgerparticipatie PR7	Project overbrugging gemeenschapsvoorzieningen	-24.712	0	0	0
	Subsidie provincie Gelderland	24.712			
	Totaal programma Dienstverlenend Voorst	-100	-6.300	-6.300	-6.300

+ = voordeel / - = nadeel

Investeringen Programma Dienstverlenend Voorst

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
0-1 Bestuur	Aanschaf AV middelen raad	-30.000	0	0	0
	Totaal Dienstverlenend Voorst investeringen	-30.000	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 0-1 Bestuur

AV middelen raad

In deze tijd van krapte op zowel de bouw markt als de ICT markt, vooral bij de toeleveranciers van apparatuur, blijkt het lastig te zijn een goede oplossing te krijgen voor de uitvraag van AV-middelen die we gedaan hebben. Vooral een passend scherm voor de nieuwe raadzaal bleek een struikelblok te zijn. Om toch tegemoet te komen aan de wens voor een optimaal scherm passend bij de nieuwe raadzaal is er een aanvullend budget nodig van € 30.000.

Taakveld 6-12 Samenkracht en burgerparticipatie PR7

Project Overbrugging Gemeenschapsvoorzieningen gemeente Voorst

Via de provincie Gelderland hebben we in 2021 (naar aanleiding van de coronacrisis) een eenmalig subsidiebedrag van €24.712 ontvangen voor het versterken van gemeenschapsvoorzieningen in de gemeente. Dit bedrag zetten we in 2021/2022 in voor het versterken van de samenwerking tussen en met de verschillende ontmoetingsplekken en dorpshuizen via een "learning community". Dit gaat bijvoorbeeld over PR en bereik, activiteiten, financiën, toegankelijkheid voor doelgroepen en vrijwilligers.

2.8 Algemene dekkingsmiddelen en financieringen

Exploitatie Algemene Dekkingsmiddelen

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
0-5 Treasury	Dividend NV BNG	45.100	0	0	0
0-61 OZB woningen en 0-62 OZB niet woningen	OZB	94.800	0	0	0
0-7 Algemene en overige uitkering gemeentefonds	Algemene uitkering gemeentefonds meicirculaire	576.000	0	0	0
	Uitkering deelfonds Sociaal Domein meicirculaire	306.000	0	0	0
0-9 Vennootschapsbelasting	Vennootschapsbelasting aanslag 2019	-39.100	0	0	0
	Dekking door algemene reserve	39.100	0	0	0
	Totaal Algemene dekkingsmiddelen en financieringen	1.021.900	0	0	0

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 0-5 Treasury

Dividend

De aandeelhoudersvergadering van de NV Bank Nederlandse Gemeenten hebben ingestemd met het voorstel voor het uitkeren van dividend over 2020. Dit komt neer op een dividendbedrag van 2020 € 1,81 per aandeel. Op basis van 112.983 aandelen wordt een bedrag van € 204.500 uitgekeerd. Dit is € 45.100 hoger dan geraamd.

Taakveld 0-61 OZB woningen en 0-62 OZB niet woningen

OZB

Op basis van de van daadwerkelijk van Tribuut ontvangen bedragen komen de OZB opbrengsten 2021 € 94.800 hoger uit dan begroot. Een deel hiervan betreft areaaluitbreiding. Vanaf 2022 is met de hogere opbrengst al rekening gehouden.

0-7 Algemene uitkering gemeentefonds

Meicirculaire 2021 Algemene uitkering Gemeentefonds

(bedrag x € 1.000)

	2021	2022	2022	2024	2025
Algemene uitkering Septembercirculaire 2020	38.989	39.527	39.332	39.503	39.863
Algemene uitkering Meicirculaire 2021	40.930	36.838	36.327	36.285	36.525
Verschil Meicirculaire 2021 t.o.v. Septembercirculaire 2020	1.941	-2.689	-3.005	-3.218	-3.338
Reeds verwerkt in de Meerjarenbegroting 2021-2024	-1.059	8	8	9	9
Saldo	882	-2.681	-2.997	-3.209	-3.329
<i>Totaal te reserveren voor specifieke taken per programma</i>	0	0	0	0	0
Programma 2 Mooi Voorst	-25	0	0	0	0
Programma 3 Bedrijvig Voorst	-214	-211	-208	-205	-206
Programma 4 Gezond Voorst	-56	-25	-19	-16	-13
Programma 6 Veilig Voorst	-141	-10	-10	-10	-10
Programma 7 Dienstverlenend Voorst	0	-102	-113	-126	-138
Algemene dekkingsmiddelen	0	-450	-450	-450	-450
<i>Sub-totaal te reserveren voor specifieke taken</i>	-436	-798	-800	-807	-817
Sub-totaal	446	-3.479	-3.797	-4.016	-4.146
Inzet verlagen uitgaven Jeugdzorg Voogdij / 18+	0	3.883	3.883	3.883	3.883
Stelpost BCF plafond correctie	-15	100	100	100	100
Sub-totaal	-15	3.983	3.983	3.983	3.983
Netto financieel effect Meicirculaire 2021	431	504	186	-33	-163

In de raadsmededeling van 8 juni 2021 (2021-34026) is de raad reeds geïnformeerd over de financiële gevolgen van de meicirculaire 2021 algemene uitkering gemeentefonds. In deze bestuursrapportage worden de financiële gevolgen voor 2021 verantwoord.

Het netto financieel effect van de meicirculaire 2021 na reservering van vergoedingen voor specifieke taken bedraagt voor 2021 in totaal € 431.000 voordelig. De gevolgen voor 2022-2025 zijn reeds verwerkt in de primitieve raming van de Meerjarenprogrammabegroting 2022-2025.

0-9 Vennootschapsbelasting

Aanslag vennootschapsbelasting

Over het boekjaar 2019 is de aangifte ingediend voor de vennootschapsbelasting voor de belastingplichtige activiteiten binnen de grondexploitatie. Dit heeft geleid tot een aanslag van € 39.100. Voorgesteld wordt om de algemene reserve als dekking aan te wenden.

2.9 Overhead

Exploitatie Programma Overhead

Taakveld	Omschrijving	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
0-4 Overhead	Arbokosten, extra inzet bedrijfsarts	0	-15.000	-15.000	-15.000
	Totaal programma overhead	0	-15.000	-15.000	-15.000

+ = voordeel / - = nadeel

Nadere toelichting op bovenstaande cijfers:

Taakveld 0-4 Overhead

Arbokosten, extra inzet bedrijfsarts

Door de indiensttreding van de 70 WSW medewerkers in 2020, zijn de spreekuren van de bedrijfsarts uitgebreid van 2 keer per maand naar 3 keer per maand. Inmiddels is dit weer teruggedraaid naar 2 keer per maand, maar zijn de spreekuren met extra uren per keer uitgebreid. Daarnaast wordt de bedrijfsarts preventief ingeschakeld om te signaleren en tijdig te kunnen handelen om het ziekteverzuim te beperken.

In 2021 verwachten we de kosten nog op te kunnen vangen binnen de bestaande middelen.

Hoofdstuk 3

Verantwoording paragrafen



3.1 Paragraaf Lokale heffingen

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

Op basis van de daadwerkelijk van Tribuut ontvangen bedragen komen de OZB opbrengsten 2021 € 94.800 hoger uit dan begroot. Een deel hiervan betreft areaaluitbreiding. Vanaf 2022 is met de hogere opbrengst rekening gehouden.

Toeristenbelasting

Op basis van de ingediende aangiften toeristenbelasting verwacht Tribuut een opbrengst toeristenbelasting 2021 van afgerond € 189.500. De opbrengst 2021 is begroot op € 142.640 (zijnde de oorspronkelijk begrote opbrengst van € 187.640 minus de verwachte Covid-19 mindere opbrengst van € 45.000).

Begraafrechten

De afgelopen jaren merken we dat de kostendekkendheid van de begraafplaatsen verder onder druk komt te staan en het niet realistisch lijkt om de kostendekkendheid op 100% te laten staan. Voor 2021 worden € 64.900 minder begraafrechten verwacht.

Marktgelden

De opbrengsten marktgelden 2021 blijven geraamd € 3.750 achter als gevolg van Covid-19 maatregelen. Tot 28 april was het voor de non-food ondernemers niet toegestaan hun waren te verkopen op de markt.

Evenementenvergunningen

De opbrengst evenementenleges 2021 blijft € 9.600 achter bij de, al wegens Covid-19 maatregelen, naar beneden aangepaste raming 2021. De reden daarvoor is dat de legesplichtige (grotere) evenementen als gevolg van de Covid-19 maatregelen niet zijn, dan wel mochten worden georganiseerd.

3.2 Paragraaf Grondbeleid

Complex 11 Uitbreidingsplan kern Nijbroek

Binnen dit project zijn geen bouw kavels meer beschikbaar. De laatste zeven verkochte bouw kavels worden in 2021 bebouwd, waarna de Westererf woonrijp gemaakt kan worden.

Complex 14 Uitbreidingsplan Teuge

Begin 2020 zijn de 29 bouw kavels in fase 2 van het Park van Teuge uitgegeven. Hiervan zijn er 28 verkocht en de laatste kavel is in optie genomen. De 8 sociale huurwoningen in deze fase zijn gerealiseerd en de bouw van 10 projectwoningen start naar verwachting eind 2021. Vanaf eind 2020 is gestart met het gefaseerd woonrijp maken van het projectgebied, startend met de straten uit de eerste uitgiftefase.

Complex 15 Uitbreidingsplan kern De Vecht

De zuidkant van het projectgebied is inmiddels woonrijp gemaakt. Inmiddels zijn alle bouw kavels in dit project verkocht. De woningen op de laatste vijf verkochte bouw kavels worden in 2022 opgeleverd. Hierna wordt ook de noordkant van het projectgebied woonrijp gemaakt.

Complex 16 De Schaker

De nieuwbouwwoningen op de 16 bouw kavels in deelplan Oost II zijn allen in aanbouw. De eerste woningen worden in 2021 opgeleverd en de overige woningen worden in 2022 opgeleverd. De bouw van de 72 projectwoningen (waaronder 20 sociale huurwoningen) in dit deelplan verloopt ook voorspoedig. Het merendeel van deze projectwoningen is inmiddels opgeleverd, de overige woningen worden in 2022 opgeleverd. Na realisatie van deze woningen wordt het plangebied woonrijp gemaakt.

Complex 21 Uitbreidingsplan Terwolde

Ook binnen dit project zijn geen kavels meer beschikbaar. De woning op kavel 5 fase 1 wordt in 2021 opgeleverd. De woningen op kavels 1, 6 en 7 van fase 1 worden in 2022 opgeleverd. De weg Dorpszicht is in 2021 woonrijp gemaakt. De bouwgrond in fase 2 van dit project wordt eind 2021 verkocht.



Hoofdstuk 4

Totaaloverzicht financiële gevolgen

4.1 Resultaat

Programma	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Programma Bouwend Voorst	-	-	-	-
Exploitatie- en vereveningsbijdrage Herontwikkeling Univé-locatie	76.380	-	-	-
Storting in reserve	-76.380	-	-	-
Programma Mooi Voorst	-109.743	-2.700	-2.700	-2.700
Gladheidsbestrijding	-30.000	-	-	-
Opstellen kerkenvisie	-25.000	-	-	-
Resultaat 2020 OVJ	10.157	-	-	-
Vooruitbetaalde huurpenningen Molukse graven	-24.000	-	-	-
Algemene reserve	24.000	-	-	-
Leges begraafrechten huurkosten Molukse graven	-	-2.700	-2.700	-2.700
Leges begraafrechten	-64.900	-	-	-
Programma Bedrijvig Voorst	-16.890	-	-	-
Marktgelden	-3.750	-	-	-
Toeristenbelasting	46.860	-	-	-
Participatie	-60.000	-	-	-
Programma Gezond Voorst	-92.600	-	-	-
Voorschoolse voorziening Peuters (alg.uitkering)	-8.000	-	-	-
Stelpost coronacompensatiepakket 3 + 4	8.000	-	-	-
Kinderopvang	-30.000	-	-	-
Cultuurcoach	-14.600	-	-	-
Maatschappelijke begeleiding statushouders (alg.uitkering)	-40.000	-	-	-
Inburgering (alg.uitkering)	-2.000	-	-	-
Rijksvaccinatieprogramma Meningokokken/"informed consent" (alg.uitkering)	-6.000	-	-	-
Sociaal en mentaal welzijn en leefstijl (Gezonde leefstijl)	-45.142	-	-	-
Sociaal en mentaal welzijn en leefstijl (Gezonde leefstijl)	45.142	-	-	-
Programma Sociaal Voorst	-8.745	62.220	50.000	50.000
IOAW/IOAZ	50.000	50.000	50.000	50.000
Gebundelde uitkering	-31.406	-	-	-
Maatwerkvoorzieningen 18+	-300.000	-	-	-
MO/BW: vereffening overschot financiële bijdrage over 2020 volgens convenant	260.441	-	-	-
Maatschappelijke opvang Beschermd wonen: overheveling regionaal budget naar lokale Wmo	12.220	12.220	-	-
Programma Veilig Voorst	-26.098	-	-	-
Terugbetaling resultaat 2020 VNOG	127.000	-	-	-
Koninklijke onderscheidingen vrijwilligers brandweer	-2.348	-	-	-
Anti-discriminatievoorziening (alg.uitkering)	-10.000	-	-	-
Bommenregeling (alg.uitkering)	-131.150	-	-	-
Leges evenementenvergunningen	-9.600	-	-	-
Programma Dienstverlenend Voorst	-100	-6.300	-6.300	-6.300
AV middelen raad (kapitaallasten)	-100	-6.300	-6.300	-6.300
Project overbrugging gemeenschapsvoorzieningen	-24.712	-	-	-
Subsidie provincie Gelderland	24.712	-	-	-
Algemene dekkingsmiddelen en financieringen	1.021.900	-	-	-
Dividend BNG	45.100	-	-	-
OZB	94.800	-	-	-
Meicirculaire 2021 Algemene uitkering gemeentefonds	576.000	-	-	-
Meicirculaire 2021 Deelfonds gemeentefonds sociaal domein	306.000	-	-	-
Aanslag vennootschapsbelasting 2019	-39.100	-	-	-
Inzet algemene reserve aanslag vennootschapsbelasting 2019	39.100	-	-	-

Programma	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024
Overhead	-	-15.000	-15.000	-15.000
Arbokosten, extra inzet bedrijfsarts	-	-15.000	-15.000	-15.000
Totaal Bestuursrapportage 2021 Exploitatie	767.724	38.220	26.000	26.000
Investering	30.000	-	-	-
Aanschaf AV middelen raad	30.000	-	-	-
Saldo Meerjarenbegroting 2021-2024 schijf 2021 na verwerking Voortgangsbericht 2021	-2.203.813			
Saldo Meerjarenbegroting 2021-2024 schijf 2021 na verwerking Bestuursrapportage 2021	-1.436.089			

Hoofdstuk 5

Bijlagen tussentijdse rapportages



5.1 Check op lijst geheime stukken

De geheimhouding op hetgeen getoond is op de besloten informatiebijeenkomst (IBB) inzake Twello-Noord, op 15 februari 2021, en die is bekrachtigd in de openbare raadsvergadering van 1 maart 2021, is eerst deels opgeheven voor zover het betref het globaal stedenbouwkundig plan via raadsmededeling 2021-16579 en is vervolgens geheel vervallen met de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan, zie raadsmededeling 2021-49794.

Nummer document	Onderwerp	Verspreid op	Geheimhouding bekrachtigd op:
2021-11623	<ul style="list-style-type: none">▪ Raadsvoorstel opleggen geheimhouding op hetgeen getoond en besproken in besloten informatiebijeenkomst Twello Noord 15 februari 2021▪ Geheimhouding is deels opgeheven via raadsmededeling 2021-16579 op stedenbouwkundig plan.▪ Met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan vervalt de opgelegde geheimhouding, zie ook raadsmededeling 2021-49794	Besloten in raad 1 maart 2021 Verspreid op 19 maart 2021 Verspreid op 7 september 2021	Openbare raad 1 maart 2021

5.2 Afdoening acties rapporten RKC

Rekenkamercommissie onderzoek Duimen voor de Dorpen (2020)

Rapport Duimen voor de Dorpen (2020)

Introductie en achtergrond

In het voorjaar van 2020 presenteerde de Rekenkamercommissie de resultaten van het onderzoek Duimen voor de Dorpen naar de leefbaarheid en vitaliteit van de dorpen in de gemeente Voorst. In juni 2020 gaf het college een bestuurlijke reactie middels een raadsmededeling, die vervolgens is behandeld in de RTG van 7 september 2020 en de gemeenteraadsvergadering van 21 september 2020.

In de rapportage benoemt de Rekenkamercommissie 20 aanbevelingen. In de raadsmededeling heeft het college aangegeven de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie te herkennen en te omarmen. Hieronder geven we per aanbeveling een update van de stand van zaken.

Stand van zaken aanbevelingen

Wees blij met wat er is

1. Koester de sociale en ruimtelijke kwaliteit van de gemeente en de positieve waardering en hoge mate van leefbaarheid en vitaliteit in de vier dorpen. Houd hier rekening mee bij beleidsontwikkeling.

In de Kadernota Sociaal Domein 2020-2024 onder de opgave Bruisende Dorpen hebben we omschreven hoe we continu met partners en inwoners samenwerken aan de leefbaarheid van de dorpen.

2. Waardeer dat deel van de kwaliteit in de dorpen, dat voornamelijk de verdienste is van de inzet van inwoners zelf.

De kwaliteit van de dorpen waarderen is ons uitgangspunt. We zien in de dorpen heel veel en veelzijdig talent, zowel in de denkkraft bij besturen van vrijwilligersorganisaties als bij de vele inwoners die heel praktisch de handen uit de mouwen steken. Dit ondersteunen en waarderen we. Dat doen we bijvoorbeeld via de financiële tegemoetkoming voor initiatieven en de inzet van dorpscontactpersonen.

3. Bescherm waarden (zoals de rust en landschappelijke kwaliteit) die door inwoners belangrijk worden gevonden. Dit kan bijvoorbeeld betekenen dat handhaving belangrijk is, juist om de ruimtelijke kwaliteit te behouden.

Deze waarden beschermen doen we uiteraard in onze rol waarin we het algemeen belang dienen. Wij hopen de noodzaak voor handhaving zoveel mogelijk te beperken. Dit doen we door goede communicatie met de dorpsbelangenorganisaties, onder andere door hen zo vroeg mogelijk te betrekken bij activiteiten.

Waarborg voldoende informatie om te weten wat er in de dorpen speelt

4. Zorg voor voldoende basisinformatie over de feitelijke situatie in de dorpen, zodat feiten en beleving goed van elkaar onderscheiden kunnen worden. Specifiek voor wat betreft het woningaanbod(tekort) is er mogelijk een verschil tussen beleving en feiten. Weeg per onderwerp af of voor een beter inzicht meer gedetailleerde data nodig is.

Dit aandachtspunt is heel herkenbaar. Op dit moment ervaren we dat het verzamelen van cijfers of data op dorpsniveau moeizaam gaat. Dit komt omdat de huidige CBS-telgebieden niet overeenkomen met de ervaren dorpsgrenzen (12 dorpen indeling). We werken er hard aan om hier verandering in te brengen. Zo zijn we met de dorpsbelangenorganisaties in gesprek over de grenzen van hun werkgebieden. Die grenzen stelt het college naar verwachting in het najaar van 2021 vast. Deze indeling kunnen we op termijn ook gaan gebruiken om (zelf of via het CBS) data per dorp te verzamelen. Binnen Twello onderzoeken we een indeling in wijken.

5. Onderken de verschillen tussen de dorpen in samenstelling van het sociaal netwerk en breng deze in kaart. Specifiek voor de groep die blijkens het belevingsonderzoek niet veerkrachtig is: over welke persoonlijke en sociale hulpbronnen beschikken zij en wat kan de gemeente juist voor hen doen?

Er is nog geen specifieke actie verricht om deze aanbeveling verder te onderzoeken. Wel stimuleren we de dorpen om hun eigen dorpsvisie te maken en hierin aandacht te geven aan de 'unieke' sociale kenmerken van hun dorp.

Verder kijken we binnen het netwerk met onze partners hoe we individuele kwetsbare inwoners (jong of oud) kunnen helpen. Daarbij is er steeds meer aandacht voor het sociale netwerk of de mogelijkheden van ontmoetingsplekken in het dorp.

6. Het belevingsonderzoek is een momentopname. Over 5 of 10 jaar kunnen de uitkomsten weer anders zijn omdat bijvoorbeeld de bevolkingssamenstelling dan anders is. Om die reden is het belangrijk de ontwikkelingen in de gaten te houden. Specifiek punt van aandacht is om in de gaten te houden hoe de vitaliteit zich op de langere termijn ontwikkelt en of sprake is van een positieve of een negatieve trend.

Het is het werk van de coördinator maatschappelijke initiatieven om de vitaliteit en leefbaarheid van de dorpen in de gaten te houden. Samen met de dorpscontactpersonen en dorpsbelangenorganisaties heeft hij hierin primair een signaalfunctie.

Om trends zichtbaar te maken overwegen we om het onderzoek periodiek (bijvoorbeeld om de 5 jaar) te herhalen.

Optimaliseer het contact met de dorpen

7. Weeg in de gekozen communicatiestrategie af en besef dat om een boodschap effectief bij inwoners over te brengen vaak herhaling of een combinatie van communicatieinstrumenten nodig is.

We proberen zo goed en compleet mogelijk te communiceren naar inwoners. Dit doen we via verschillende kanalen en waar nodig herhalen we de boodschap. Het is goed te beseffen dat dit onze continue aandacht nodig blijft hebben. Deze aanbeveling nemen we dus ter harte.

8. De dorpscontactpersonen en dorpsbelangenverenigingen kunnen hierin een belangrijke rol spelen vanwege hun nauwe contact met en herkenbaarheid voor veel inwoners. Tegelijkertijd blijft de gemeente zelf verantwoordelijk voor haar eigen communicatie. Bovendien is communicatie via dorpscontactpersonen en dorpsbelangenverenigingen kwetsbaar, omdat het om een beperkt aantal mensen met beperkte tijd en mogelijkheden gaat, die niet overvraagd moeten worden.

Wij vinden ook dat de gemeente in moet staan voor haar eigen communicatie. Wel vragen we dorpsbelangenorganisaties en dorpscontactpersonen waar gewenst om gemeentelijke berichten te delen via de kanalen van het dorp. Dit gebeurt door of in afstemming met de coördinator maatschappelijke initiatieven. Het merendeel van de dorpen heeft via de belangenvereniging en/of dorpscontactpersoon een eigen nieuwsbrief en/of eigen sociale media. Dit is voor ons één van de kanalen om dichterbij inwoners te komen. We proberen hierbij niet te overvragen. Daarnaast maken we natuurlijk ook gebruik van de reguliere kanalen van de gemeente, het Voorster Nieuws en het digitaal dorpsplein www.kijkindekernen.nl.

9. Naast het 'zenden' van boodschappen, valt ook veel informatie te 'halen' in de dorpen, zowel op collectief als individueel niveau. Maak bij het ophalen van informatie in ieder geval een expliciete afweging hoe wordt omgegaan met de vertegenwoordigende democratie (de gemeenteraad en de raadsfracties) in relatie tot de participatieve democratie. Want actieve betrokken inwoners kunnen een groot stempel drukken op het gemeentelijk beleid.

Ook dit is een belangrijk aandachtspunt. De Omgevingswet komt eraan. De invoering van de wet zorgt ervoor dat we een aantal aanpassingen moeten doen in ons werk. Een van de acties die door de interne Stuurgroep Omgevingswet wordt voorbereid is dat de gemeenteraad participatiebeleid en een participatieverordening moet vaststellen. Een eerste stap is dat we een discussienota voorbereiden voor de gemeenteraad. Deze discussienota wordt in het najaar aangeboden aan uw raad.

10. Stel vast of de loketfunctie voor inwoners voldoende is geregeld. Een onderwerp als verkeersveiligheid in een dorp is verstrekkender dan een 'maatschappelijk initiatief'. Is de onderlinge doorverwijzing tussen ambtenaren voldoende? Geldt dat ook voor vragen van burgers die eigenlijk bestemd zijn voor een andere overheid (zoals de provincie Gelderland)?

Vanaf het jaar 2022 voeren we een aantal wijzigingen door in de samenwerking tussen de dorpsbelangenorganisaties en de gemeente. Dit is in gezamenlijkheid voorbereid. De dorpsbelangenorganisaties krijgen meer ruimte om binnen hun dorp aanspreekpunt te zijn. Naast het halfjaarlijkse dorpenplatform (met alle betrokkenen tegelijkertijd) voeren we ook een jaarlijks gesprek in (minimaal 1) tussen beleidsambtenaren en elk bestuur afzonderlijk om constructief in te zoomen op de wensen en uitdagingen in het specifieke dorp. Dit gebeurt op basis van een ingevuld jaarplan. We verwachten dat hierdoor de contacten nog beter worden en de onderlinge samenwerking (ook tussentijds) naar een hoger plan wordt getild. Daarnaast zijn we in voorbereiding op het inrichten van een Klant Contact Centrum (KCC) voor het behandelen en afhandelen van vragen van individuele inwoners.

Wees flexibel en beweeg mee in de formulering en uitvoering van beleid

11. Voor de veerkracht van inwoners zijn persoonlijke hulpbronnen het belangrijkste, daarna sociale hulpbronnen en pas ver daarna voorzieningen. Voorzieningen zijn vooral een hulpmiddel voor ontmoeting. Bij het bepalen van en prioriteren van gemeentelijke beleid kan hier rekening mee gehouden worden.

Uit het onderzoek blijkt dat het merendeel van de inwoners veerkrachtig zijn via hun persoonlijke en sociale hulpbronnen. Voor kwetsbare inwoners is er ondersteuning via algemene voorzieningen (ondersteund door onder andere Mens en Welzijn), en pas daarna via maatwerkvoorzieningen. Wij zetten echter ook bij de laatste twee vormen van ondersteuning zoveel mogelijk in op het helpen van mensen om hun veerkracht te versterken (via persoonlijke en sociale hulpbronnen). We zoeken in ons (toekomstig) beleid zoveel mogelijk de aansluiting bij de wensen en behoeften van de lokale Voorster samenleving. We houden dus rekening met deze aanbeveling.

12. Maak bij maatschappelijke vraagstukken de afweging: wat is hier de rol van de gemeente? Gun uzelf als raad de tijd om daar een goed beeld van te krijgen.

Dit is een terechte aanbeveling. Het is goed om als gemeente(raad) in de breedte op de hoogte te zijn van wat er in de samenleving speelt, welke maatschappelijke vraagstukken er aan de orde zijn, wie hiermee bezig zijn en hoe ze worden aangepakt. De gemeente zelf heeft echter lang niet altijd een (prominente) rol in een bepaald proces. Wij kunnen alleen maar tevreden zijn wanneer zaken buiten de gemeente (politiek of ambtelijk) tot een oplossing komen.

13. Gebruik de thema's die inwoners belangrijk (zie figuur 6) vinden als hulpmiddel om de uitvoering van beleid te prioriteren.

Zoals eerder genoemd gaan wij nadrukkelijker met dorpsbelangenorganisaties in gesprek over hun rol en die van de gemeente. We stimuleren om samen met inwoners dorpsvisies te maken en om actuele thema's aan te kaarten en gezamenlijk aan te pakken.

14. Maar verabsoluteer de wensen van inwoners niet om te voorkomen dat zaken van algemeen belang uit het oog worden verloren.

De gemeente heeft een rol om het algemeen belang te dienen. Dit zullen wij niet uit het oog verliezen.

15. De dorpscontactpersonen en dorpsbelangenverenigingen overwegen om aan de hand van het belevingsonderzoek zaken in hun dorp te agenderen. Voer als gemeente pro-actief het gesprek met hen om te bezien wie welke rol kan vervullen.

We hebben afgelopen 5 jaar flink geïnvesteerd in het contact met de dorpscontactpersonen en dorpsbelangenorganisaties. Dit zetten wij door en borgen we door de gehele gemeentelijke organisatie (zie ook voorgaande antwoorden). De coördinator maatschappelijke initiatieven heeft een belangrijke rol om dit onderlinge pro-actieve gesprek te faciliteren en aan te jagen.

16. Accepteer dat de gemeentelijke rol per dorp kan verschillen. Er is geen 'one policy fits all'. Overweeg voor sommige thema's (bijvoorbeeld Omgevingsvisie, energietransitie, sociaal domein) of het meerwaarde heeft om beleid dorpsgewijs uit te werken.

We kunnen ons vinden in deze aanbeveling, en onze overtuiging is dat we hierin al zoveel mogelijk proberen te voorzien. In de opgave Bruisende Dorpen in de Kadernota Sociaal Domein 2020-2024 heeft de 'couleur locale' specifieke aandacht gekregen. Het jaarlijkse gesprek met elke dorpsbelangenorganisatie afzonderlijk draagt er ook aan bij dat we hier steeds meer kennis van hebben en daarop kunnen aansluiten.

17. Ga door met initiatieven zoals 'Kanskaart Teuge' en 'Uit eten met de burgemeester', die door inwoners worden gewaardeerd.

Het blijft onze prioriteit houden om te focussen op positieve initiatieven. Soms is de gemeente zelf initiator, soms komt dit vanuit het dorp. In beide gevallen jagen we aan en stimuleren we samenwerking. Via onder andere www.kijkindekernen.nl en het halfjaarlijkse Dorpenplatform ontsluiten we mooie initiatieven, in de hoop dat die anderen inspireren om ook actief te worden voor hun buurt.

18. Stimuleer en faciliteer activiteiten die de sociale verbinding in het dorp kunnen versterken, vergelijkbaar met de Zorgtafel Klarenbeek, Dorpsquiz en jeu de boulesbaan.

Zie het antwoord op aanbeveling 17. In aanvulling: vanaf het jaar 2022 krijgen dorpsbelangenorganisaties eigen financiële middelen om kleine initiatieven in hun dorp te waarderen. De lijnen met de coördinator maatschappelijke initiatieven blijven kort, zodat er snel geschakeld kan worden wanneer hulp van de gemeente wenselijk is. Voor het dorp Twello kijken we naar andere mogelijkheden, zoals een vouchersysteem, om initiatieven aan te jagen. Hier doen wij eind 2021 en begin 2022 onderzoek naar.

19. Zoek bij het stimuleren en faciliteren juist ook naar mogelijkheden om de niet-veerkrachtige doelgroep te bereiken en ondersteunen, die uit zichzelf over onvoldoende persoonlijke en sociale hulpbronnen beschikt.

Dit proberen we zo goed mogelijk in te vullen. Door drempels te verlagen en thema's zoals 'aandacht en respect voor elkaar' bespreekbaar te maken, hopen we dat mensen elkaar nog meer opzoeken, ongeacht de ander zijn achtergrond. Daarbij ligt de focus op wat iemand wél kan en waar iemand plezier in krijgt. We vertrouwen hierbij ook op het waardevolle werk en de netwerken van alle vrijwilligers(organisaties) die actief zijn. Desondanks blijft het een uitdaging om iedereen te bereiken.

20. Neem als gemeenteraad het initiatief om in het voorjaar van 2021 een conferentie te beleggen waarin de ontwikkeling van de leefbaarheid en vitaliteit van de dorpen wordt geëvalueerd en plannen worden gemaakt voor de toekomst.

We onderschrijven het belang hiervan. Door de coronacrisis heeft een conferentie nog niet plaatsgevonden. Ook is de voorbereiding hiertoe nog niet gestart. De gemeentelijke organisatie staat klaar om hierbij te ondersteunen wanneer de gemeenteraad aangeeft hiervan werk te willen maken.

Rekenkamercommissie onderzoek Verkeersveiligheid (2021)

De Rekenkamercommissie heeft het onderzoek naar verkeersveiligheid in de zomer van 2021 aangeboden aan de gemeenteraad. Het college heeft haar medewerking verleend aan het onderzoek en heeft inmiddels kennis genomen van de onderzoeksresultaten en de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie. Het college heeft in september 2021 een bestuurlijke reactie gegeven op het onderzoek en het advies.

5.3 Koerswijziging Mens en Welzijn

Zoals gemeld in het Voortgangsbericht zijn de afspraken over de inloopvoorziening van de Stichting Mens en Welzijn per 1 juli aangescherpt wat betreft de opdracht, de monitoring en de regierol. In september hebben alle voormalige maatwerkklienten een gesprek gehad met de klantmanagers Wmo om te bepalen of zij (formeel) naar de inloopvoorziening over konden gaan. In de meeste gevallen was dat ook het geval, een aantal klanten ging voor hun voorziening over naar de Wet langdurige zorg (Wlz). In september zijn ook het casuïstiekoverleg en het monitoringsoverleg met de stichting gestart, zoals afgesproken. De overgang van maatwerkvoorziening naar inloopvoorziening heeft echter meer tijd gekost dan voorzien en ook corona heeft het proces vertraagd. Het financiële breakevenpunt van het aantal deelnemers aan de inloop die anders maatwerk zouden hebben gekregen, wordt daardoor mogelijk dit jaar nog niet bereikt.

5.4 Voortgang addendum duurzaamheid 2020





Voortgang addendum duurzaamheid 2020

Huishoudens

Doel 2030: 40% besparing op CO₂, 20% energiebesparing, 35% besparing gas, 10% extra zonnestroom.



5 enthousiaste vrijwilligers hebben als energiecoach **88 gesprekken** gevoerd



regionaalenergieloket.nl/voorst is **1.500 keer** bezocht



37 gezinnen en een **school** hebben meegedaan met de junior energiecoach



1 collectieve inkopen voor zonnepanelen met **60 opdrachten**. **1 collectieve inkoop** voor isolatie met **30 opdrachten**. **2 opdrachten** voor het waterzijdig inregelen van de cv installatie



1.607 Groene Bonnen uitgegeven voor kleine, energiebesparende maatregelen



2 buurtacties in Klarenbeek en Twello voor energieadvies. **61 inwoners** hebben een energieadvies gekregen.



De stimuleringslening heeft voor **26 woningen** isolatie en zonnepanelen mogelijk gemaakt

Bedrijven

Doel 2030: 40% besparing op CO₂, 35% energiebesparing, 35% besparing gas, 2000 MWh extra zonnestroom.



8 bedrijven hebben meegedaan met het energiebesparingsproject van de Werkgeverskring Voorst. **9 controles** op energiebesparing



In het **voorjaar 2020** zijn er **25 aanvragen** geweest voor de **SDE++** voor zonnepanelen op daken (ongeveer 6 hectare)

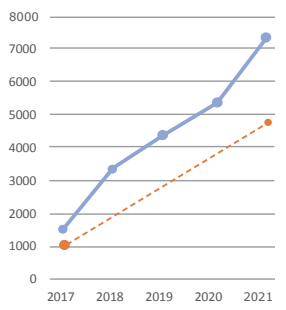


23 bedrijven geholpen met zonnepanelen op daken



104 van de 150 verplichte bedrijven hebben een rapportage ingediend over energiebesparing

Projecten bij huishoudens



Maatschappelijk vastgoed

Doel 2030: 60% besparing op CO₂, 20% energiebesparing, 35% besparing gas.



Bij sporthal Jachtlust zijn alle spouwmuren **geïsoleerd**.



Gymzaal Teuge en de schuur bij **project Kijk** zijn weer **toekomstbestendig** gemaakt.

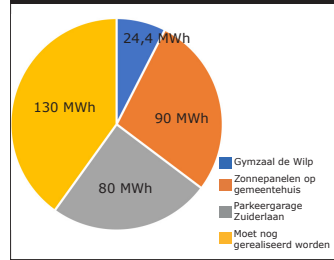


259 lichtpunten vervangen voor LED

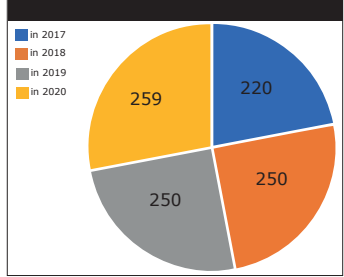


Gymzaal Voorst is **all-electric en gasloos** gemaakt. **88 zonnepanelen** op het dak.

Doel 2020: 300 MWh zonnepanelen op gemeentelijke gebouwen



1000 lichtpunten vervangen door LED



Duurzame mobiliteit

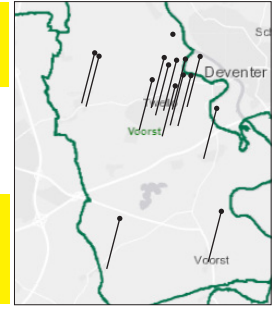
Doel 2030: is 25% elektrisch vervoer en 50% minder CO₂ uitstoot.



15 openbare nieuwe laadpalen.



Eigen wagenpark bestaat uit **2 elektrische auto's**, **1 elektrische deelfiets**, **fiets** en **1 elektrische scooter**.





Opwek duurzame energie

Doel 2020: 25TJ; 2030: 1600 TJ.

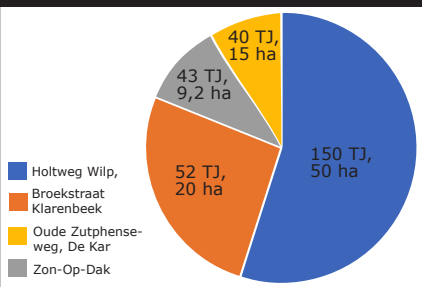
Geïnstalleerd vermogen zonnepanelen (in kWp) in gemeente Voorst

	Eind 2019	Eind 2020	Groei
Woningen	6.444	8.411	31%
Bedrijven - dak	4.110	7.503	83%
Zonneparken	0	45.200	100%
TOTAAL	10.554	61.114	479%



Intensief traject voor de **Voorster Energie Strategie**.
Begin met het opstellen van de **Transitievisie Warmte**

Bijdrage van zonneweides en Zon-Op-Dak. In totaal goed voor 285 TJ



Financieel



Totaal begroot	€ 504.000
Totaal subsidies	€ 227.500
Totaal besteed	€ 732.500
Totaal	-€ 1.000



Social return

De gemeente Voorst zet zich extra in om mensen met afstand tot de arbeidsmarkt van zinvol - aangepast - werk te voorzien. Binnen de domeinen afval, groen en beheer worden mogelijkheden gezien, gezocht en gecreëerd.



- Ecologisch beheer van groenstroken
- Projecten voor zwerfafval
- Snoeiafval versnipperen in plaats van stoken
- Gratis bloemenzaad voor het buitengebied

Dit is de voortgang van het addendum bij de nota duurzaamheid (vastgesteld in 2016). De resultaten gaan over het jaar 2020.

Voor vragen en meer informatie kunt u contact opnemen via j.bosma@voorst.nl.

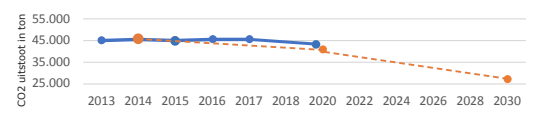
CO₂ besparing

De doelstelling van gemeente Voorst is om als gemeente energieneutraal te worden.

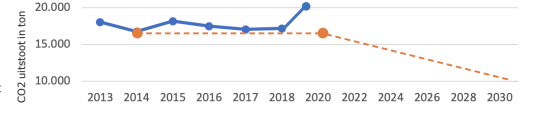
Naar verwachting kan dat door 40% energiebesparing en 60% door (grootschalige) lokale energieopwekking. Uiteindelijk gaat het om de transitie van fossiele energie naar duurzame energie waardoor de CO₂ uitstoot sterk verminderd wordt.

* Bron: Klimaatmonitor 2019

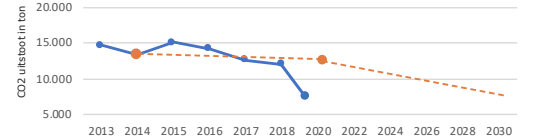
Huishoudens - Ambitie 2030: -40% (t.o.v. 2014)*



Bedrijven - Ambitie 2030: -40% (t.o.v. 2014)*



Publieke dienstverlening - Ambitie 2030: -40% (t.o.v. 2014)*



Verkeer en vervoer - Ambitie 2030: -50% (t.o.v. 2014)*

