



## Raadsagenda 2006-2010

Bij de aanvang van de huidige raadsperiode heeft de gemeenteraad een eigen raadsagenda voor de huidige raadsperiode vastgesteld. Deze "Raadsagenda 2006-2010" geeft het spoorboekje in hoofdlijnen voor de raad en vormt zo de 'ruggegraat' van de lange-termijnagenda (LTA) van de raad. De LTA vormt de uitwerking van de Raadsagenda en wordt aangevuld met initiatieven van het college of nieuwe initiatieven vanuit de raad. Met deze Raadsagenda geeft de raad een belangrijke impuls aan het streven in toenemende mate de eigen agenda te bepalen.

De Raadsagenda is in juni 2006 vastgesteld. Bij de vaststelling heeft de raad bepaald dat de agenda jaarlijks tegen het licht gehouden en waar nodig geactualiseerd zou worden. In deze eerste actualisatie zijn de opmerkingen vanuit de fracties verwerkt. Verder hebben de ervaringen met de betrokkenheid van de raad bij de in de agenda opgenomen onderwerpen, geleid tot aanpassingen en is het PAK-model nu geïntroduceerd.

### Aanpak en betrokkenheid gemeenteraad

In de Raadsagenda 2006-2010 is aangegeven op welke wijze de raad zelf betrokken wil zijn bij de beleidsoriëntatie en –ontwikkeling. Aan de hand van de beleidscyclus (oriëntatie, ontwikkeling, uitvoering, evaluatie) definieert de raad zijn betrokkenheid.

Begin 2007 is gestart met het werken aan de hand van het PAK-model. In de LTA nieuwe stijl is steeds aangegeven in welke fase een onderwerp verkeerd. Het werken volgens dit model gaat derhalve ook onderdeel uitmaken bij de uitwerking van deze Raadsagenda.

Inmiddels is verder vastgesteld dat het college in elke stap van het proces van beleidsoriëntatie (PAK) en beleidsontwikkeling zijn voorbereidende rol behoort te spelen. In de praktijk blijken verschillende knelpunten te ontstaan, wanneer de raad eigenstandig de voorbereidende rol op zich neemt.








De ervaringen met de Commissie Buitengebied zijn illustratief. In deze geactualiseerde Raadsagenda is daarom de optie van een raadscommissie, die debatten en besluiten van de raad voorbereidt, verlaten.

Concreet betekent dit dat de raad op de volgende manieren betrokken kan zijn bij de beleidsoriëntatie en beleidsontwikkeling:

- a. **oriëntatiebijeenkomst(-en) (aanpak I);**  
met één of meer thematische bijeenkomsten (openbaar dan wel besloten) oriënteert de raad zich op het onderwerp; de ervaring leert dat het goed is in deze bijeenkomsten expliciet onderscheid te maken tussen de probleemverkenning en de oriëntatie op oplossingsrichtingen, zonodig in afzonderlijke bijeenkomsten; de bijeenkomsten worden voorbereid onder verantwoordelijkheid van de griffie met inhoudelijke ondersteuning vanuit de organisatie; het resultaat van de bijeenkomsten wordt vastgelegd in een bestuursopdracht, door het college voor te bereiden;
- b. **oriënterend debat** in reguliere meningvormende raadsvergadering **(aanpak II);**  
voor minder omvangrijke en complexe onderwerpen kan gekozen worden voor de behandeling van een door het college voorbereide oriëntatienotitie; hiervoor is een vast sjabloon ontwikkeld, zodat aan alle voor de raad relevante aspecten aandacht besteed wordt; veelal betreft dit minder complexe onderwerpen; vastleggen in een bestuursopdracht blijft daarom achterwege; veelal worden deze debatten voorafgegaan door een informatieve bijeenkomst.
- c. de oriëntatie wordt geheel **overgelaten aan het college (aanpak III);**  
bij deze werkwijze legt de raad de 'bal' geheel bij het college, die in een snelle slag, de fases van beleidsoriëntatie en beleidsontwikkeling in elkaar schuift; de raad wordt pas in een laat stadium geïnformeerd dan wel krijgt een concreet beleidsvoorstel voorgelegd; onderwerpen waarvoor deze variant gekozen wordt, zijn politiek-maatschappelijk minder zwaar en zijn daarom niet op de raadsagenda vermeld.



## De raadsagenda 2006-2010

<b>Onderwerp en toelichting</b>	<b>Betrokkenheid raad en planning</b>
<p><b>1. Leefbaarheid van de dorpen</b></p> <p>De raad heeft medio 2006 de Leefbaarheidsvisie met leefbaarheids-agenda's voor de dorpen vastgesteld. Het komt deze periode aan op effectuering van de leefbaarheidsagenda's in uitvoeringsplannen.</p>	<p>bespreken uitvoeringsplannen in oriënterende bijeenkomsten</p>  <p>AFGEDAAN</p>
<p><b>2. Ruimtelijke uitbreiding van de dorpen (OAP)</b></p> <p>Na het vaststellen van de Ruimtelijke toekomstvisie en de Leefbaarheidsvisie wordt een belangrijke stap gezet in de uitbreiding van de dorpen. Actualisering van de bestemmingsplannen is van groot belang. Dat wordt niet los gezien van de ontwikkeling van de infrastructuur in en rond de dorpen. Specifieke aandacht heeft de raad voor rondwegen.</p>	<p>oriënterende besprekingen van het ruimtelijk structuurbeeld per kern</p>  <p><i>aanpak II</i> <i>planning: 2006-2009</i></p>
<p><b>3. Regionale ruimtelijke ontwikkeling</b></p> <p>Met het vaststellen van de Regionale structuurvisie Stedendriehoek is een belangrijk kader voor de ontwikkeling van Voorst gegeven.</p>	<p>zie procesbeschrijving behandeling RSV</p>  <p>AFGEDAAN</p>
<p><b>4. Grondbeleid</b></p> <p>Om de ruimtelijke plannen te kunnen effectueren is een grondbeleid nodig waarbinnen slagvaardig en effectief geopereerd kan worden.</p>	<p>oriënterend debat in de raad uitmondend in kaderstellende uitspraak</p>  <p>AFGEDAAN</p>
<p><b>5. Innovatieve ontwikkeling (agrarisch) buitengebied</b></p> <p>Inspelen op functieverandering, een functioneel gebruik van bestaande bebouwing, het benutten groene ruimte en het versterken recreatie en toerisme als economische drager.</p>	<p>oriëntatie door commissie uit de raad uitmondend in bestuursopdracht</p>  <p>AFGEDAAN</p>
<p><b>6. Economische ontwikkeling i.r.t. werkgelegenheid</b></p> <p>Mensen begeleiden naar werk is een prioriteit, maar dan is investeren aan de kant van het aanbod van werk noodzaak. Ontwikkeling lokale bedrijfslocaties is daarbij punt van aandacht.</p>	<p>oriëntatie in één of meer oriëntatiebijeenkomsten uitmondend in bestuursopdracht</p>  <p><i>aanpak I</i> <i>planning: 2008</i></p>
<p><b>7. Beleidsontwikkeling sociale cohesie en vrijwilligerswerk</b></p> <p>De invoering van de Wmo is een centraal thema in deze raadsperiode. In dat licht hecht de raad eraan deze sociale cohesie en vrijwilligerswerk als belangrijke ondersteunende beleidsmaatregel aan de orde te stellen. Ook met het oog op de vergrijzing verdient dit aandacht.</p>	<p>oriëntatie in één of meer oriëntatiebijeenkomsten uitmondend in bestuursopdracht</p>  <p><i>aanpak I</i> <i>planning: 2008</i></p>

<p><b>8.</b></p>	<p><b>Beleid aanpak huiselijk geweld</b></p> <p>Problemen in kaart brengen en mogelijkheden van de gemeente benutten om problematiek aan te pakken.</p>	<p>uitwerking regionale aanpak in concrete acties</p> <p><i>aanpak II</i> <i>planning: eind 2007</i></p> 
<p><b>9.</b></p>	<p><b>Handhavingsbeleid</b></p> <p>De raad heeft zich georiënteerd en heeft behoefte een brede benadering van de handhaving in Voorst te ontwikkelen. Het betreft handhaving van alle gemeentelijke en andere regels (sociaal, ruimtelijk, etc.). In het verleden hiervan beraadt de raad zich op mogelijkheden voor deregulering.</p>	<p>oriëntatie in één of meer oriëntatiebijeenkomsten</p> <p><i>aanpak I</i> <i>planning: eind 2007</i></p> 
<p><b>10.</b></p>	<p><b>Beleid accommodatiebeheer en -exploitatie</b></p> <p>De exploitatie en het beheer van gemeentelijke accommodaties wordt tegen het licht gehouden. Voor het complex aan de Zuiderlaan dienen nadere keuzes gemaakt te worden. Maar ook het beheer van andere gemeentelijke accommodaties verdienen een heroverweging.</p>	<p>oriëntatie op mogelijkheden in een oriënterend raadsdebat i.h.k.v. Programmabegroting 2008-2011</p> <p><i>aanpak III</i> <i>planning: eind 2007</i></p> 
<p><b>11.</b></p>	<p><b>Dienstverlening</b></p> <p>De raad wenst de mogelijk- en wenselijkheden na te gaan voor het ontwikkelen van een dienstverleningshandvest. Eventuele mogelijkheden voor efficiencyverbeteringen worden daarin betrokken.</p>	<p>oriëntatie in één of meer oriëntatiebijeenkomsten uitmondend in een bestuursopdracht</p> <p><i>aanpak I</i> <i>planning: 2009</i></p> 

### Vertaling Raadsagenda in de Programmabegroting

De Raadsagenda krijgt een vertaling in de Programmabegroting. Om de Programmabegroting een bruikbaar sturingsinstrument te laten zijn, zijn de thema's van de Raadsagenda herkenbaar in de programma's. Voor de periode 2006-2010 wordt de volgende programma-indeling gehanteerd:

- Programma 1. Dorpsontwikkeling
- Programma 2. Veiligheid
- Programma 3. Sociale voorzieningen & maatschappelijke dienstverlening
- Programma 4. Onderwijs en welzijn
- Programma 5. Cultuur, sport en recreatie
- Programma 6. Volksgezondheid en milieu
- Programma 7. Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
- Programma 8. Verkeer en vervoer
- Programma 9. Economische zaken
- Programma 10. Bestuur

Vastgesteld in de vergadering van de raad van Voorst op 12 november 2007,

Drs S.J. Peet  
raadsgriffier

Drs J.T.H.M. Penninx  
voorzitter