

Witteveen+Bos
Van Twickelostraat 2
Postbus 233
7400 AE Deventer
0570 69 79 11
www.witteveenbos.nl

onderwerp	gewijzigd beleid voor ontwikkelingslocaties	
project	gebiedsspecifiek bodembeleid gemeente Voorst	
opdrachtgever	gemeente Voorst	
projectcode	VRT45-1	
referentie	VRT45-1/14-023.216	
opgemaakt door	mw. C. Koot MSc.	
goedgekeurd door	drs. J. Lackin	
status	definitief 02	
datum opmaak	8 december 2014	
bijlagen	I Detailkaarten locaties met gewijzigde functieklasse II Geactualiseerde functieklassenkaart gemeente Voorst III Geactualiseerde regionale functieklassenkaart IV Detailkaarten locaties met gewijzigde toepassingsnorm V Geactualiseerde toepassingskaart gemeente Voorst VI Geactualiseerde regionale toepassingskaart	

paraaf

aan	gemeente Voorst	N. Wisselink
kopie	gemeente Epe	H. Bisseling
	gemeente Apeldoorn	C. van den Hoek
	gemeente Brummen	P. Blankman
	gemeente Zutphen	J. Neefjes
	gemeente Lochem	T. Osinga

1. INLEIDING

In 2011 heeft de gemeente Voorst samen met de regiogemeenten Epe, Apeldoorn, Brummen, Zutphen en Lochem een Nota bodembeheer opgesteld. In deze Nota is invulling gegeven aan het regionale bodembeleid. Hierbij is grotendeels het generieke kader gevolgd. Het uitgangspunt van het generieke kader is dat de bodemkwaliteit moet aansluiten bij de functie en dat de bodemkwaliteit op klassenniveau (AW2000, Wonen en Industrie) niet mag verslechteren. Op een aantal punten is echter afgeweken van het generieke beleid en hiervoor is gebiedsspecifiek beleid opgesteld. Zo is er voor gekozen de bodemkwaliteit te karakteriseren met de P80 in plaats van het gemiddelde, is gebiedsspecifiek beleid over arseen opgesteld en zijn voor een aantal gebieden Lokale Maximale Waarden vastgesteld. Met het gebiedsspecifieke beleid wordt het mogelijk gemaakt om op een milieuhygiënisch verantwoorde en kostenefficiënte manier grond en baggerspecie toe te passen.

Voorliggend addendum is een aanvulling op de Nota bodembeheer uit 2011. In het addendum worden de wijzigingen van het gebiedsspecifieke beleid binnen de gemeente Voorst beschreven.

Aanleiding en doel

De gemeente Voorst kent een aantal locaties, waar sprake is van uitbreiding van woningbouwlocaties en van uitbreiding van een bedrijventerrein. Daarnaast is een in het verleden voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein Engelenburg-West niet doorgegaan. Deze locaties geven aanleiding tot wijziging van diverse bestemmingsplannen. Om de toepassingsmogelijkheden van grond te optimaliseren en de bodemfunctiekaart aan te laten sluiten bij de huidige en toekomstige functies volgens de bestemmingsplannen, worden de bodemfunctiekaart en toepassingsnormen aangepast in onderhavig addendum.

Maatschappelijke opgave, duurzaam bodembeheer

Binnen projecten komt vaak grond vrij die niet binnen hetzelfde project kan worden hergebruikt. Deze grond wordt veelal afgevoerd voor hergebruikt elders. Door de toepassingsmogelijkheden voor een tweetal locaties binnen de gemeente Voorst te verruimen, kan meer vrijkomende grond lokaal worden hergebruikt. Dit levert een reductie op van transport en aan- en afvoer van grond van elders. Op deze manier wordt op een kostenefficiënte en duurzame manier invulling gegeven aan het lokale bodembeleid. Op dit moment is al circa 3.000 m³ grond met kwaliteit Wonen beschikbaar die door deze invulling van lokaal bodembeleid kan worden toegepast op één van de ontwikkellocaties. Hiermee kunnen kosten en vrachtbewegingen worden bespaard.

Vanuit milieuhygiënische risico's zijn de consequenties van de wijzigingen in het bodembeleid aanvaardbaar. Op alle deellocaties voldoet de kwaliteit van de bodem aan de (beoogde) functie. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke normstelling. Deze normstelling is tot stand gekomen op basis van een gedegen risicobeoordeling. De wijzigingen in het bodembeleid in de gemeente Voorst resulteren daardoor in verantwoord grondverzet, waarbij geen sprake is van onaanvaardbare humane of ecologische risico's.

Leeswijzer

Om deze verruiming in het grondverzet mogelijk te maken is aanpassing van het bodembeleid noodzakelijk. In dit addendum worden de wijzigingen in het lokale bodembeleid binnen de gemeente Voorst toegelicht. In hoofdstuk 2 worden de wijzigingen in de functieklassenkaart toegelicht. Hierdoor sluiten de functieklassen op de ontwikkelingslocaties aan bij de gewijzigde bestemming uit het bestemmingsplan. Door gebiedsspecifiek beleid op te stellen en Lokale Maximale Waarden vast te stellen kan de gemeente een verruiming van hergebruiksmogelijkheden realiseren. In hoofdstuk 3 zijn deze wijzigingen in de hergebruiksmogelijkheden en toepassingseisen toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de consequenties van het gebiedsspecifieke beleid en de bijbehorende procedures.

2. WIJZIGINGEN FUNCTIEKLASSENKAART

Voor een aantal locaties resulteren de voorgenomen ontwikkelingen tot een functiewijziging. Veelal gaat het om een uitbreiding van woongebied of bedrijventerrein, waarbij de nieuwe functie minder strenge eisen stelt aan de kwaliteit van de bodem dan de huidige functie (vaak landbouw-natuur). Op een tweetal locaties verandert de functie van landbouw-natuur naar Wonen. Dit geldt voor een deel van Klarenbeek (Klarenbeek Grote Wetering) en voor een deel van De Schaker Oost. In verband met een voorgenomen uitbreiding, verandert voor locatie VAR-West de functie van landbouw-natuur naar Industrie.

Daarnaast is op een tweetal locaties sprake van een functieverandering, waarbij de functie Industrie wordt gewijzigd in een functie die strengere eisen stelt aan de bodem. Dit is het geval voor de locaties Teuge Oost en Engelenburg-West. Op de locatie Teuge Oost wordt de functie op de functieklassenkaart gewijzigd van Industrie naar een deel Wonen en naar een deel landbouw-natuur.

Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende en toekomstige bestemmingsplannen. Voor de locatie Engelenburg-West is de voorgenomen realisatie van een bedrijventerrein niet doorgegaan. De functie van deze locatie verandert van Industrie naar landbouw-natuur, conform de huidige situatie.

Bovenstaande functiewijzigingen zijn in tabel 2.1 samengevat. Detailkaarten met de locaties waarvoor een functiewijziging van toepassing is, zijn opgenomen in bijlage I (inclusief nieuwe functie). In bijlage II is de geactualiseerde functieklassenkaart van de gemeente Voorst opgenomen. In bijlage III is de geactualiseerde regionale functieklassenkaart opgenomen.

Tabel 2.1. Wijzingen functieklassen gemeente Voorst

locatie	voormalige functie	nieuwe functie
Klarenbeek Grote Wetering	Overig (landbouw-natuur)	Wonen
De Schaker Oost (deel)	Overig (landbouw-natuur)	Wonen
Teuge Oost	Industrie	Wonen + klein deel Overig (landbouw-natuur)
VAR-West	Overig (landbouw-natuur)	Industrie
Engelenburg-West	Industrie	Overig (landbouw-natuur)

3. WIJZIGINGEN LMW EN TOEPASSINGSNORMEN

In hoofdstuk 3 van de regionale Nota bodembeheer uit 2011 is een onderbouwing gegeven van de door de gemeenten gemaakte keuzen voor gebiedsspecifiek beleid. Dit hoofdstuk is in feite een aanpassing van paragraaf 3.2 uit de Nota (keuze gebiedsspecifiek beleid en toepassingsnormen gemeente Voorst).

Nieuwe Lokale Maximale Waarden Klarenbeek en Teuge Oost

Of een partij grond toegepast mag worden, wordt bepaald aan de hand van de functie en kwaliteit van de ontvangende bodem. Hierbij geldt dat de strengste eis (functie/kwaliteitsklasse) bepalend is. De gemeente mag hier echter van afwijken door Lokaal Maximale Waarden (LMW) vast te stellen. Hierbij moet wel sprake zijn van stand-still op het niveau van het beheersgebied. Dit houdt in dat plaatselijk de bodemkwaliteit mag verslechteren, mits de toe te passen grond uit het eigen bodembeheersgebied komt.

Vorst kiest ervoor om voor een aantal locaties Lokaal Maximale Waarden vast te stellen en hierbij de functie leidend te laten zijn voor de kwaliteit die toegepast mag worden. Dit geldt voor de locaties Klarenbeek Grote Wetering en Teuge Oost. Op deze locaties moeten bij de realisatie van woningbouw grote hoeveelheden grond worden opgebracht. Door Lokale Maximale Waarden (LMW) vast te stellen, kan grond met klasse Wonen op deze locaties worden afgezet. Zo kan bespaard worden in kosten en vrachtbewegingen.

Voor de locaties Klarenbeek Grote Wetering en Teuge Oost is de ontgravingskwaliteit AW2000 en de (nieuwe) functieklassse Wonen. Conform de generieke regels mag hier alleen klasse AW2000 toegepast worden. Door de Lokale Maximale Waarden te verruimen tot kwaliteitsklasse Wonen voldoet de kwaliteit van de bodem aan de nieuwe functie en is er geen sprake van onaanvaardbare risico's.

Vervallen Lokale Maximale Waarden Engelenburg-West

In het verleden is het op locatie Engelenburg-West met LMW mogelijk gemaakt om grond met kwaliteitsklasse Wonen toe te passen, dit met het oog op de toekomstige ontwikkeling tot bedrijventerrein. Deze ontwikkeling is echter niet gerealiseerd en zal op korte termijn ook niet plaatsvinden.

De Lokale Maximale Waarden voor deze locatie zijn daarom komen te vervallen. Het generieke beleid is van toepassing, en de nieuwe toepassingseis is klasse AW2000.

In tabel 3.1 zijn de wijzigingen in de toepassingsnormen samengevat. Detailkaarten met de locaties waarbij sprake is van een gewijzigde toepassingsnorm, zijn opgenomen in bijlage IV. In bijlage V is de geactualiseerde toepassingskaart van de gemeente Voorst opgenomen en in bijlage VI is de geactualiseerde regionale toepassingskaart opgenomen.

Tabel 3.1. Wijzigingen toepassingsnormen gemeente Voorst

locatie	ontgravingskwaliteit	nieuwe functie	nieuwe toepassingsnorm
Klarenbeek Grote Wetering	AW2000	Wonen	Wonen (LMW)
Teuge Oost	AW2000	Wonen	Wonen (LMW)
Engelenburg-West	AW2000	Overig (landbouw-natuur)	AW2000 (generiek)

4. CONSEQUENTIES EN PROCEDURES GEBIEDSSPECIFIEK BELEID

Duurzaam bodembeheer

Op verschillende ontwikkelingslocaties in de gemeente Voorst is de functieklasse en/of toepassingsnorm aangepast aan de voorgenomen ontwikkelingen. Op een tweetal locaties betekent dit een verruiming van de toepassingsmogelijkheden, op één locatie is sprake van een verscherping van de toepassingseisen. Met de wijzigingen is kwaliteit, risico en functie op elkaar afgestemd en is invulling gegeven aan duurzaam bodembeheer.

Reikwijdte

De functieveranderingen en de nieuwe toepassingsnormen zijn alleen van toepassing voor de besproken locaties in de gemeente Voorst. Voor alle andere locaties binnen de gemeente Voorst blijft het beleid zoals beschreven in de Nota bodembeheer (vastgesteld d.d. 28 maart 2011) van toepassing.

Binnen de in dit addendum beschreven locaties, blijven de algemene en specifieke voorwaarden uit de Nota bodembeheer van toepassing. Deze voorwaarden zijn beschreven in hoofdstuk 4 van de Nota en omvat onder andere informatie over de zorgplicht, bewijsmiddelen, baggerspecie, tijdelijke uitname, etc.

Herziening van de Nota bodembeheer kan nodig zijn als wijziging in wetgeving hiertoe aanleiding geeft, of bij gewijzigd inzicht in de bodemkwaliteit. Aanbevolen wordt om de in dit addendum beschreven wijzigingen in de Nota bodembeheer op te nemen bij de eerstvolgende (volledige) herziening van de Nota.

Relatie saneringsdoelstellingen Wbb

De Lokale Maximale Waarden gelden niet alleen voor grondverzet, maar het zijn ook de normen die gelden voor bodemsaneringen in het kader van de Wet bodembescherming (bevoegd gezag is de provincie) en bodemsaneringen waarvoor de provincie geen bevoegd gezag is (gevallen van niet-ernstige bodemverontreiniging). Deze normen, ook wel terugsaneerwaarden, gelden alleen voor bodemverontreiniging die is ontstaan vóór 1987. Voor nieuwere verontreiniging geldt de wettelijke zorgplicht. Dat betekent dat verontreiniging die na 1987 is veroorzaakt, verwijderd moet worden.

Procedures

De bestemmingsplannen van de ontwikkelingslocaties zijn momenteel nog in procedure en deze zijn daarom nog niet definitief vastgesteld. Het gebiedsspecifieke beleid zoals beschreven in dit addendum gaat pas in als de bestemmingsplannen definitief zijn.

Dit addendum treedt in werking nadat deze is vastgesteld door de gemeenteraad (bij het volgen van het generieke kader zouden dat de colleges van B&W zijn). Het besluit tot vaststelling van gebiedsspecifiek beleid is een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit open staat voor inspraak en beroep.

Relatie met Nota bodembeheer

De wijzigingen zoals beschreven in dit addendum zijn in overeenstemming met het beleid zoals beschreven in de Nota bodembeheer van de gemeenten Epe, Apeldoorn, Voorst, Brummen, Zutphen en Lochem. De algemene en specifieke voorwaarden (gelijk aan hoofdstuk 4 en 5 van de Nota) zoals de meldingsplicht, toezicht en handhaving, blijven ongewijzigd van toepassing. Ook de verantwoordelijkheid voor grondverzet is ongewijzigd en blijft primair bij de initiatiefnemer.

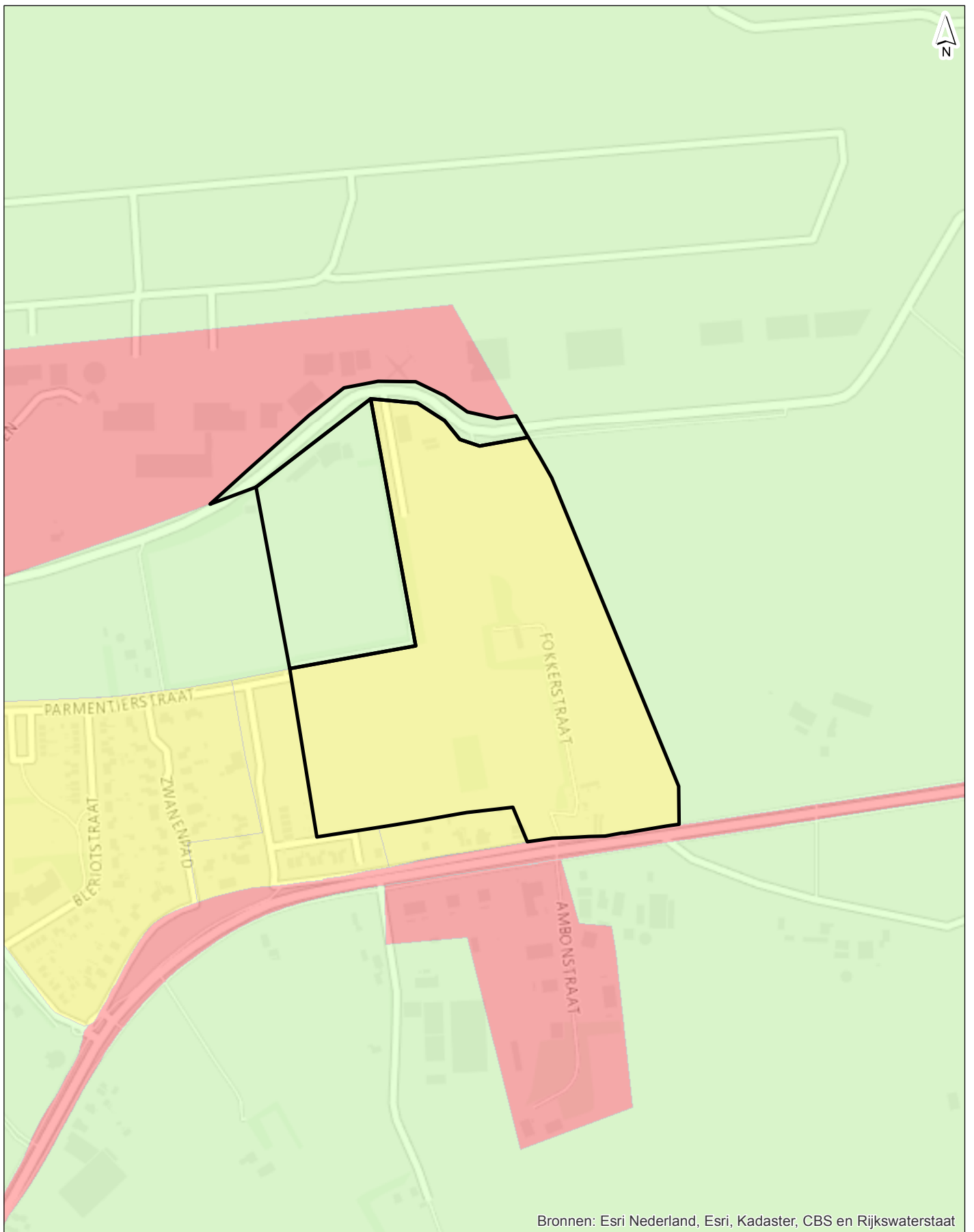
Milieuhygiënische risico's

Vanuit milieuhygiënische risico's zijn de consequenties aanvaardbaar. Op alle deellocaties voldoet de kwaliteit van de bodem aan de (beoogde) functie. Hiermee wordt aangesloten bij de landelijke normstelling. Deze normstelling is tot stand gekomen op basis van een gedegen risicobeoordeling. De wijzigingen in het bodembeleid in de gemeente Voorst resulteren derhalve in verantwoord grondverzet, waarbij geen sprake is van onaanvaardbare humane of ecologische risico's.

Communicatie

Na vaststelling van dit addendum wordt deze geïmplementeerd door het addendum aan alle bij de Nota aangesloten gemeenten (Epe, Apeldoorn, Voorst, Brummen, Zutphen en Lochem) te verstrekken. De gemeenten worden verzocht de huidige regionale functiekaart (bijlage 3 in de Nota bodembeheer) en regionale toepassingskaart (bijlage 5 in de Nota bodembeheer) te vervangen voor de nieuwe regionale kaarten uit het addendum van de gemeente Voorst (bijlagen III en VI). Ook binnen de gemeente Voorst worden de betrokken ambtenaren geïnformeerd over de wijzigingen in het bodembeleid en de consequenties voor hun werkzaamheden.

BIJLAGE I DETAILKAARTEN LOCATIES MET GEWIJZIGDE FUNCTIEKLASSE



Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

 gewijzigde functies

functiekaart

 wonen

 industrie

 overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 03-11-2014
tekeningnr: 3

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

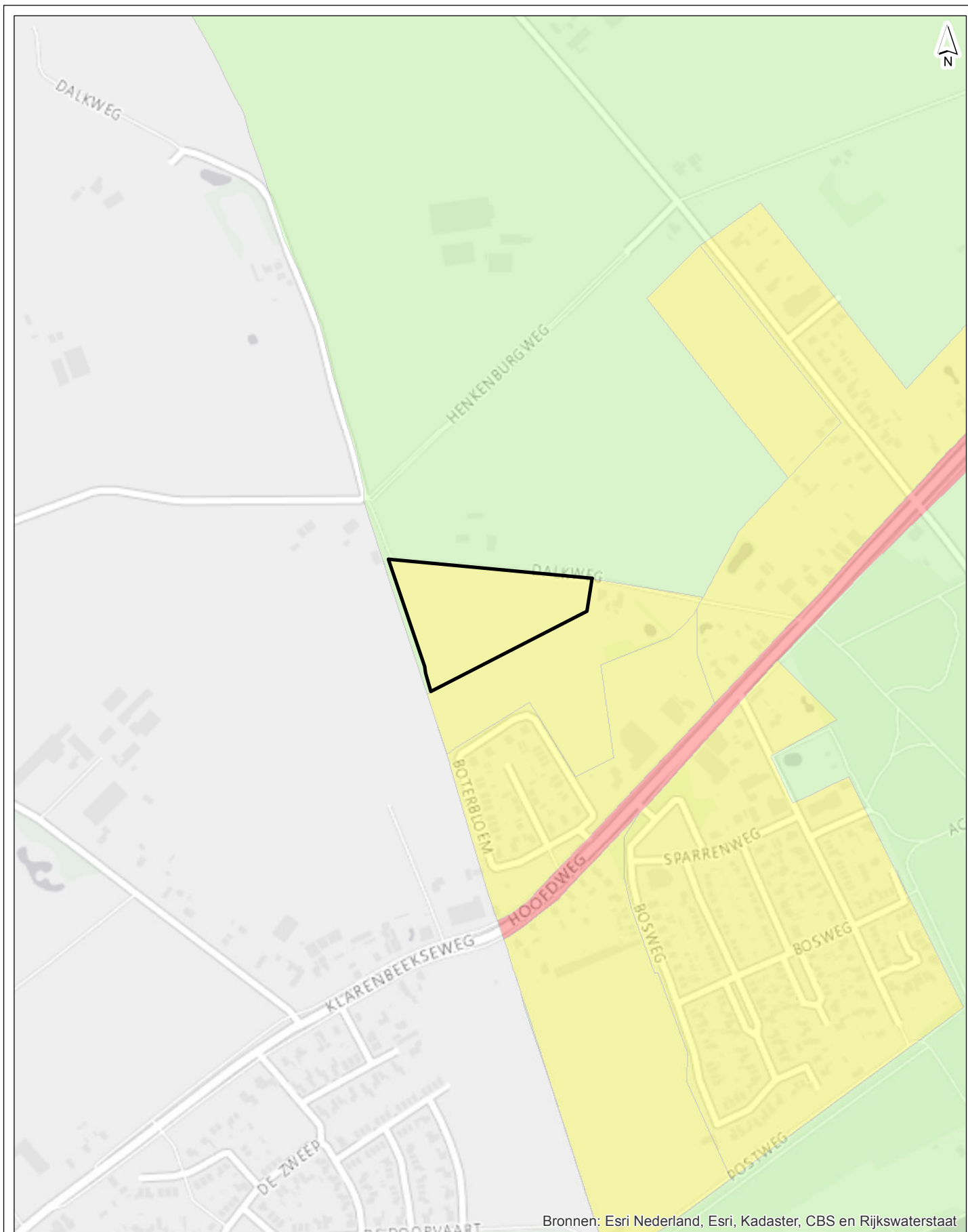
0 30 60 90 120 150 m

Wijzigingen functiekaart

Functies in de gemeente Voorst Teuge Oost

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

 Witteveen + Bos



Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

gewijzigde functies

functiekaart

- wonen
- industrie
- overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 03-11-2014
tekeningnr: 3

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

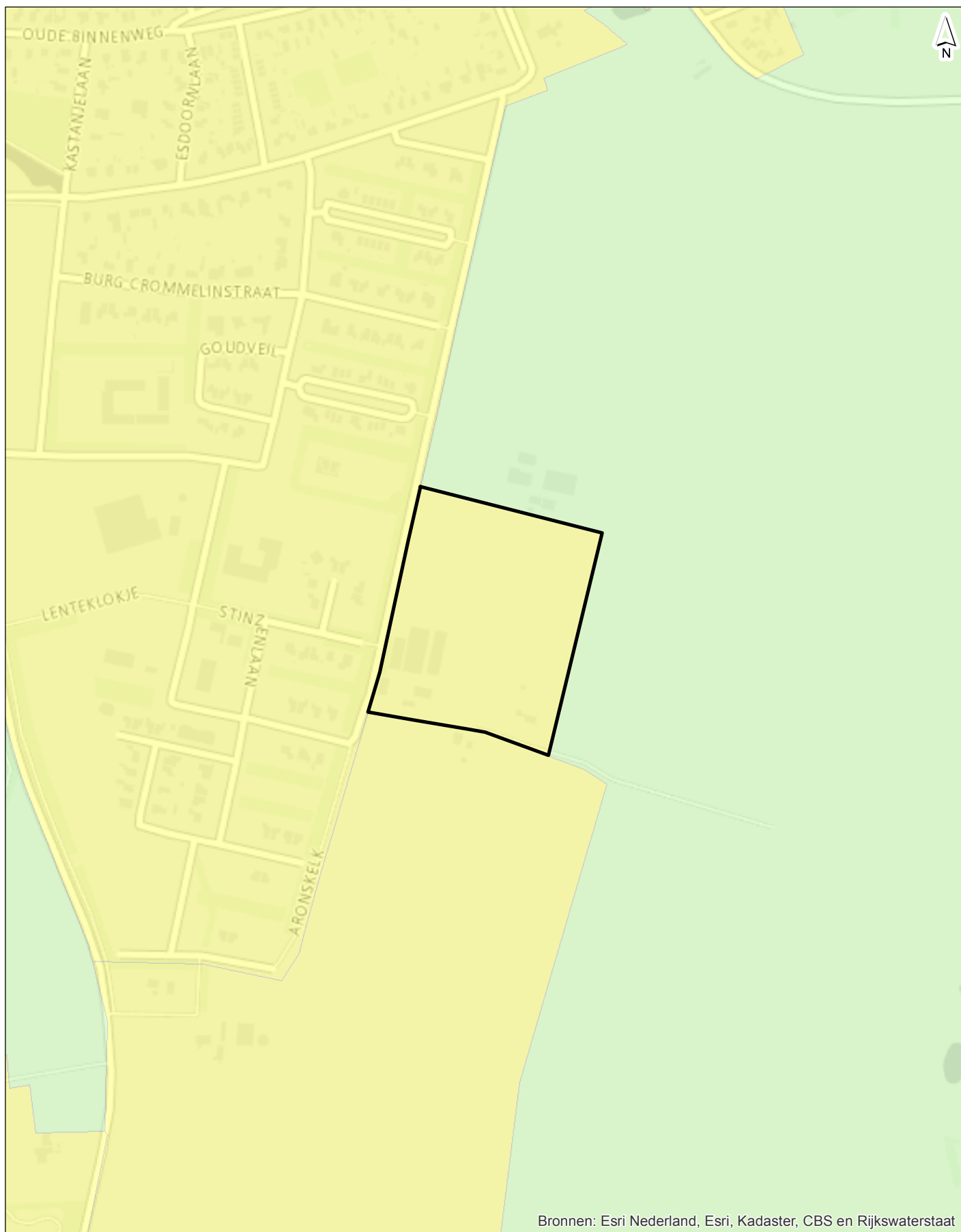
0 30 60 90 120 150 m

Wijzigingen functiekaart

Functies in de gemeente Voorst Klarerbeek

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

Witteveen + Bos



Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

 gewijzigde functies

functiekaart

-  wonen
-  industrie
-  overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 03-11-2014
tekeningnr: 3

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

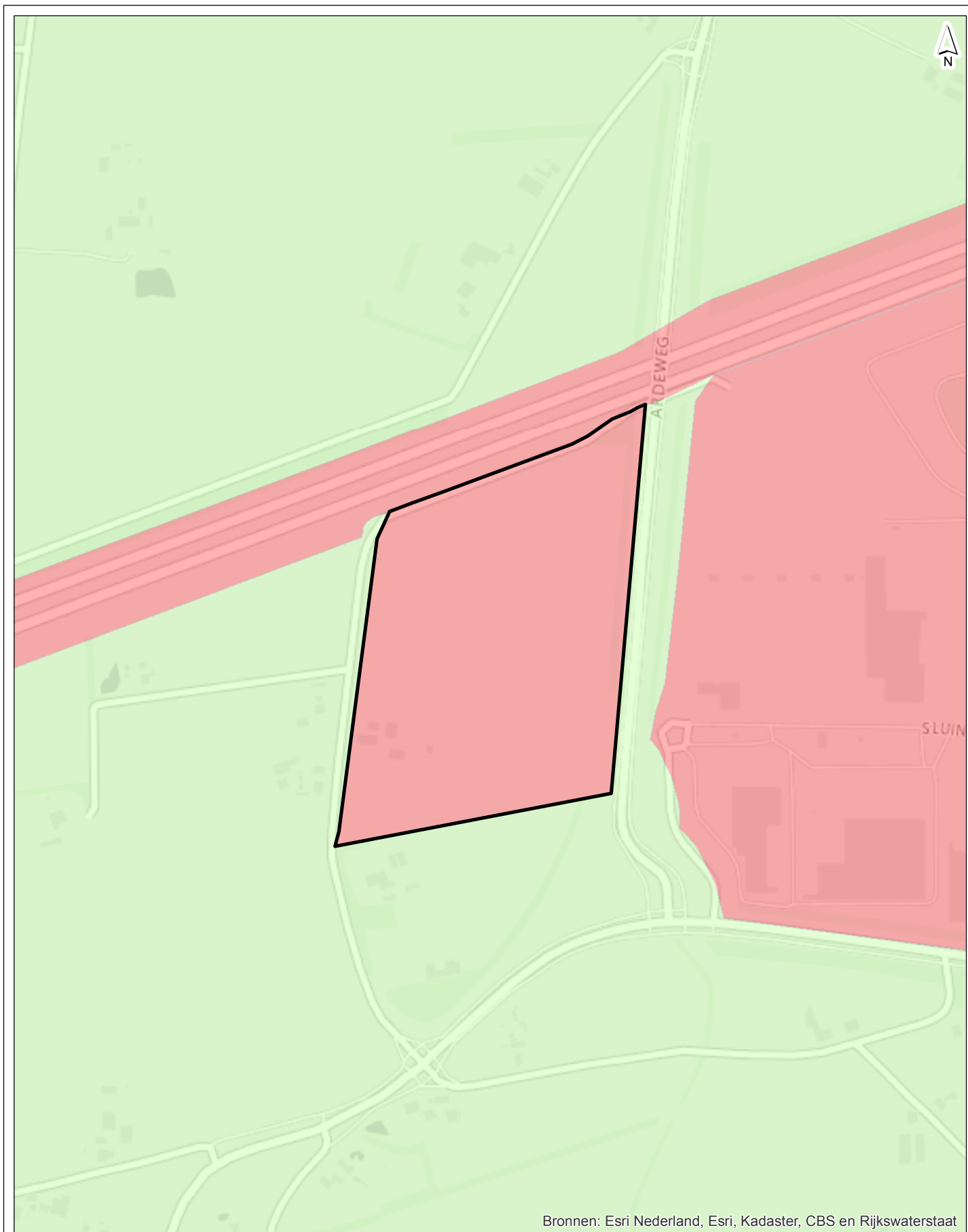
0 30 60 90 120 150 m

Wijzigingen functiekaart

Functies in de gemeente Voorst De Schaker Oost

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

Witteveen  **Bos**



Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

 gewijzigde functies

functiekaart

-  wonen
-  industrie
-  overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 03-11-2014
tekeningnr: 3

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

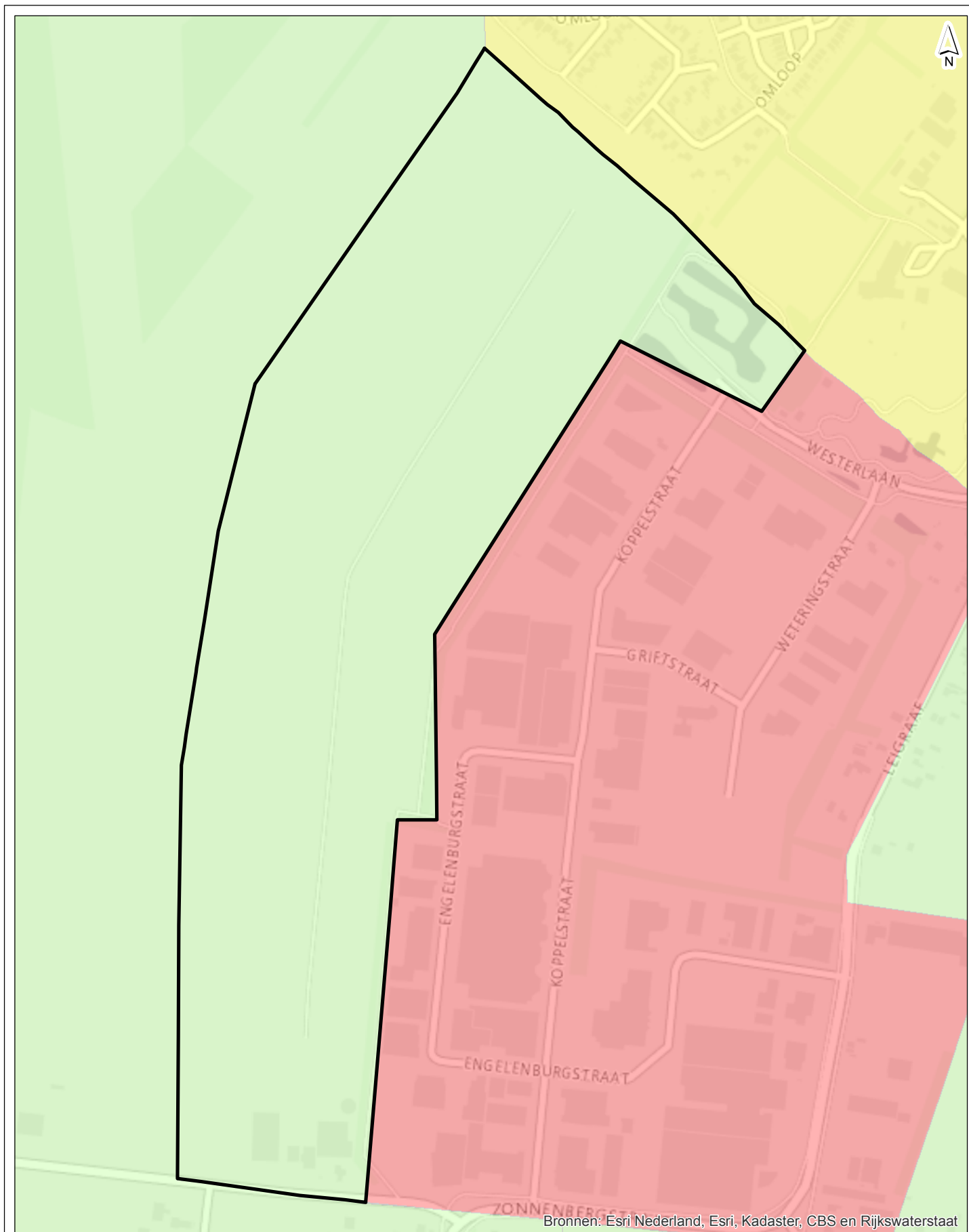
0 30 60 90 120 150 m

Wijzigingen functiekaart

Functies in de gemeente Voorst De VAR West

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

 Witteveen + Bos



Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

gewijzigde functies

functiekaart

- wonen
- industrie
- overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 03-11-2014
tekeningnr: 3

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

0 30 60 90 120 150 m

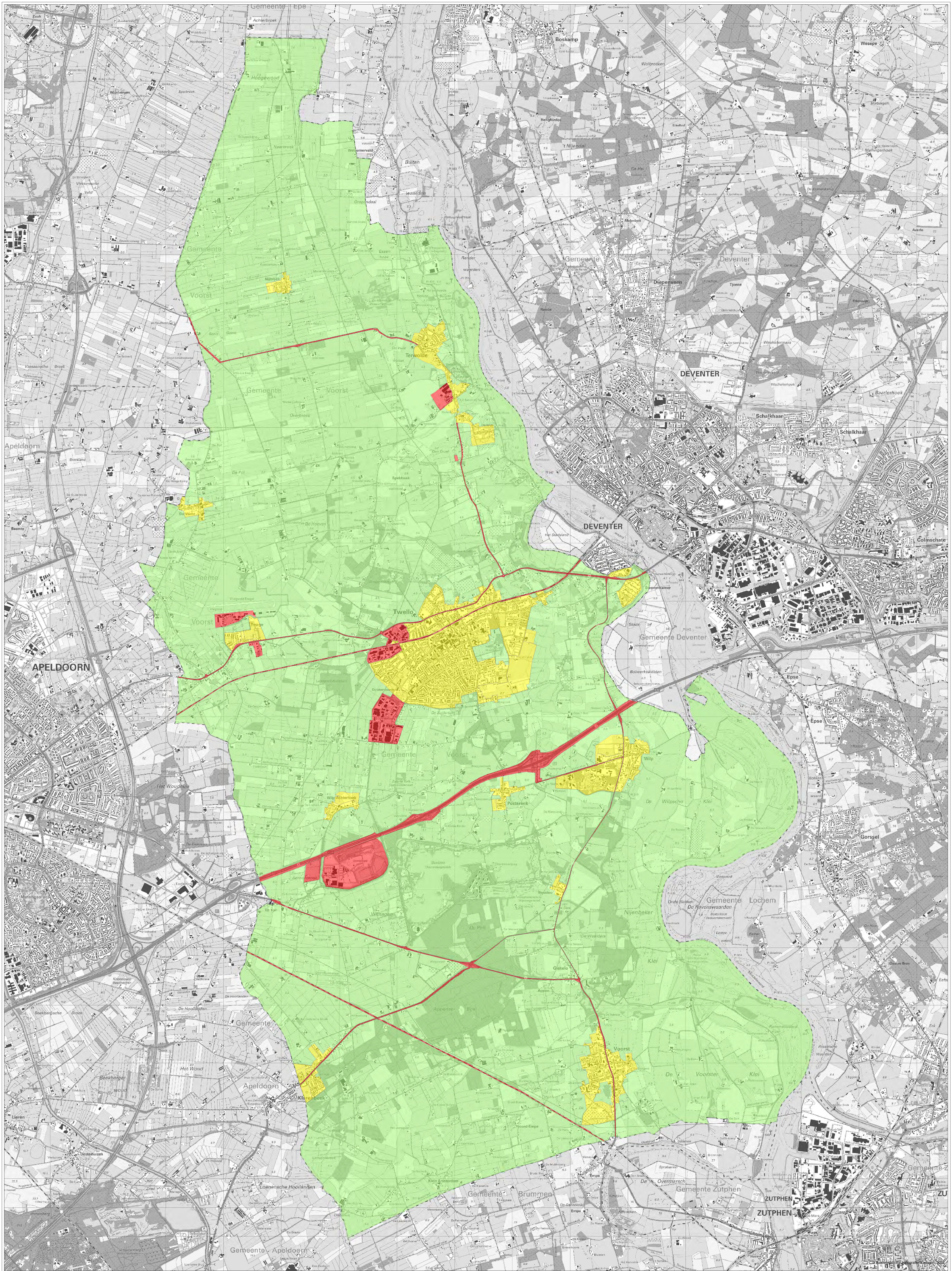
Wijzigingen functiekaart

Functies in de gemeente Voorst Engelenburg West

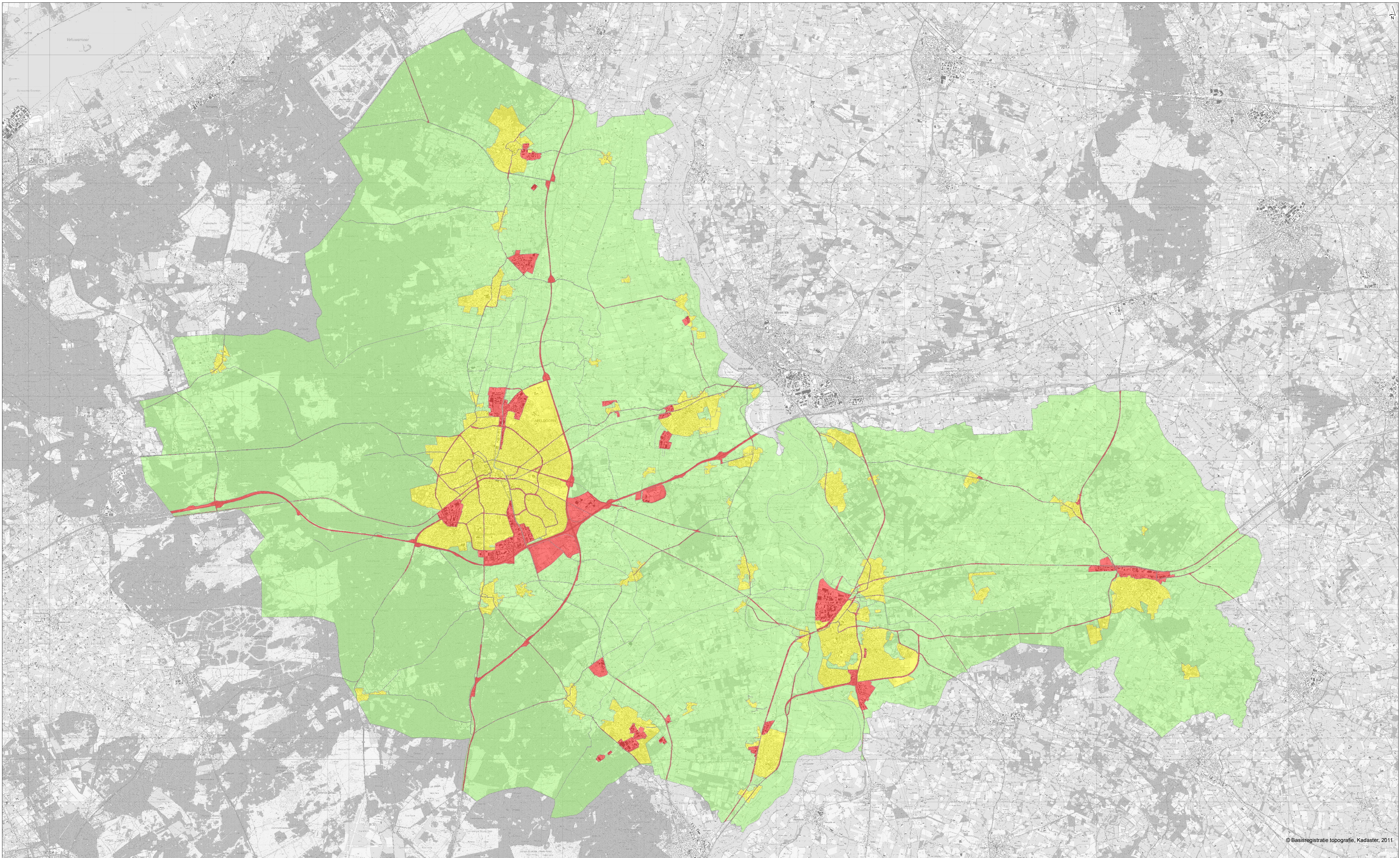
opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

Witteveen + Bos

BIJLAGE II GEACTIONALISEERDE FUNCTIEKLASSENKAART GEMEENTE VOORST



BIJLAGE III GEACTUALISEERDE REGIONALE FUNCTIEKLASSENKAART



functiekaart

- wonen
- industrie
- overig

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 01-12-2014
tekeningnr: 7

formaat: A1 liggend
schaal: 1:80000

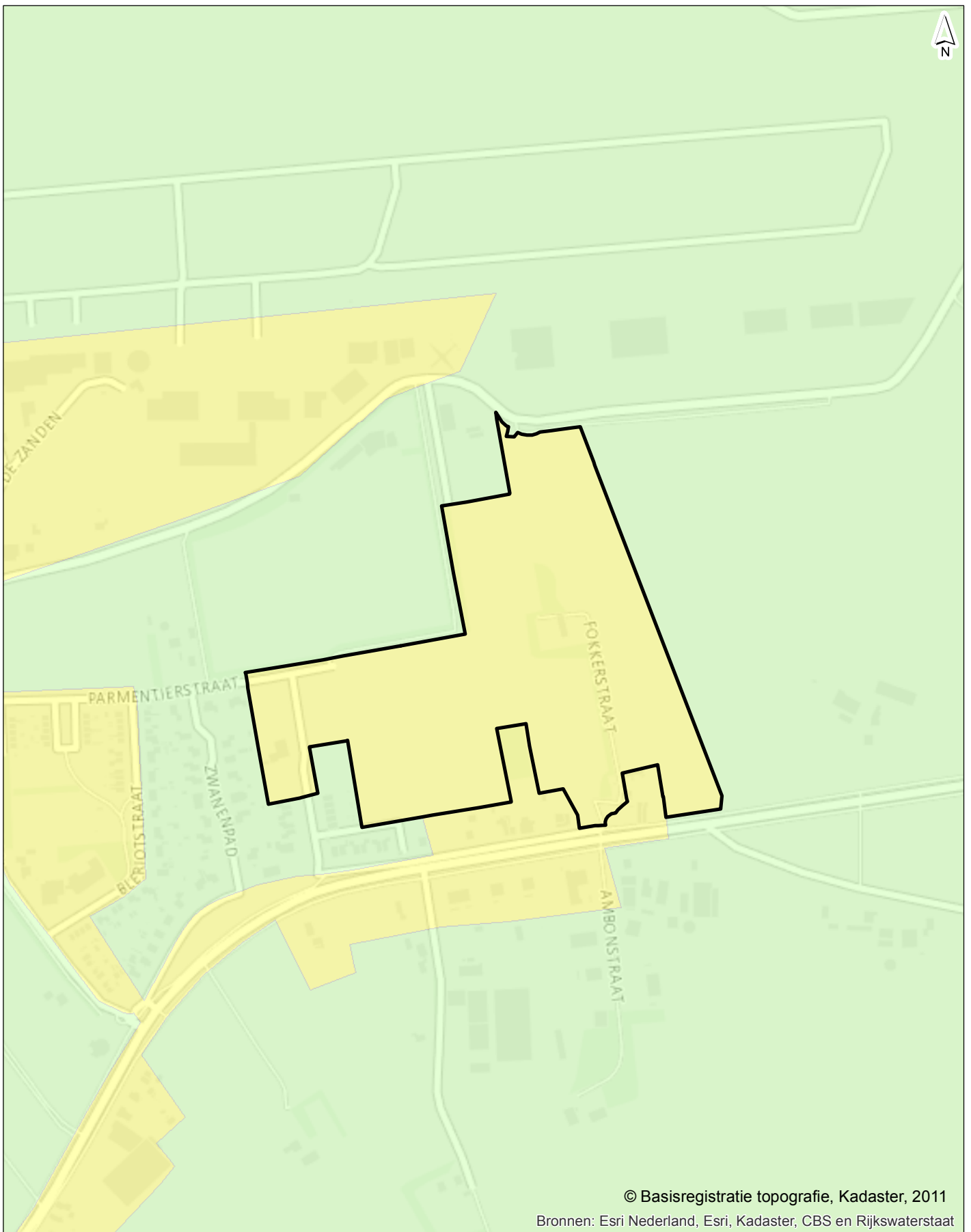
0 1 2 3 4 5 km

Functiekaart

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

Witteveen **Bos**

BIJLAGE IV DETAILKAARTEN LOCATIES MET GEWIJZIGDE TOEPASSINGSNORM



© Basisregistratie topografie, Kadaster, 2011

Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

 wijzigingen in toepassingeis
toepassingskaart

 AW2000
 wonen

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 05-12-2014
tekeningnr: 14

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

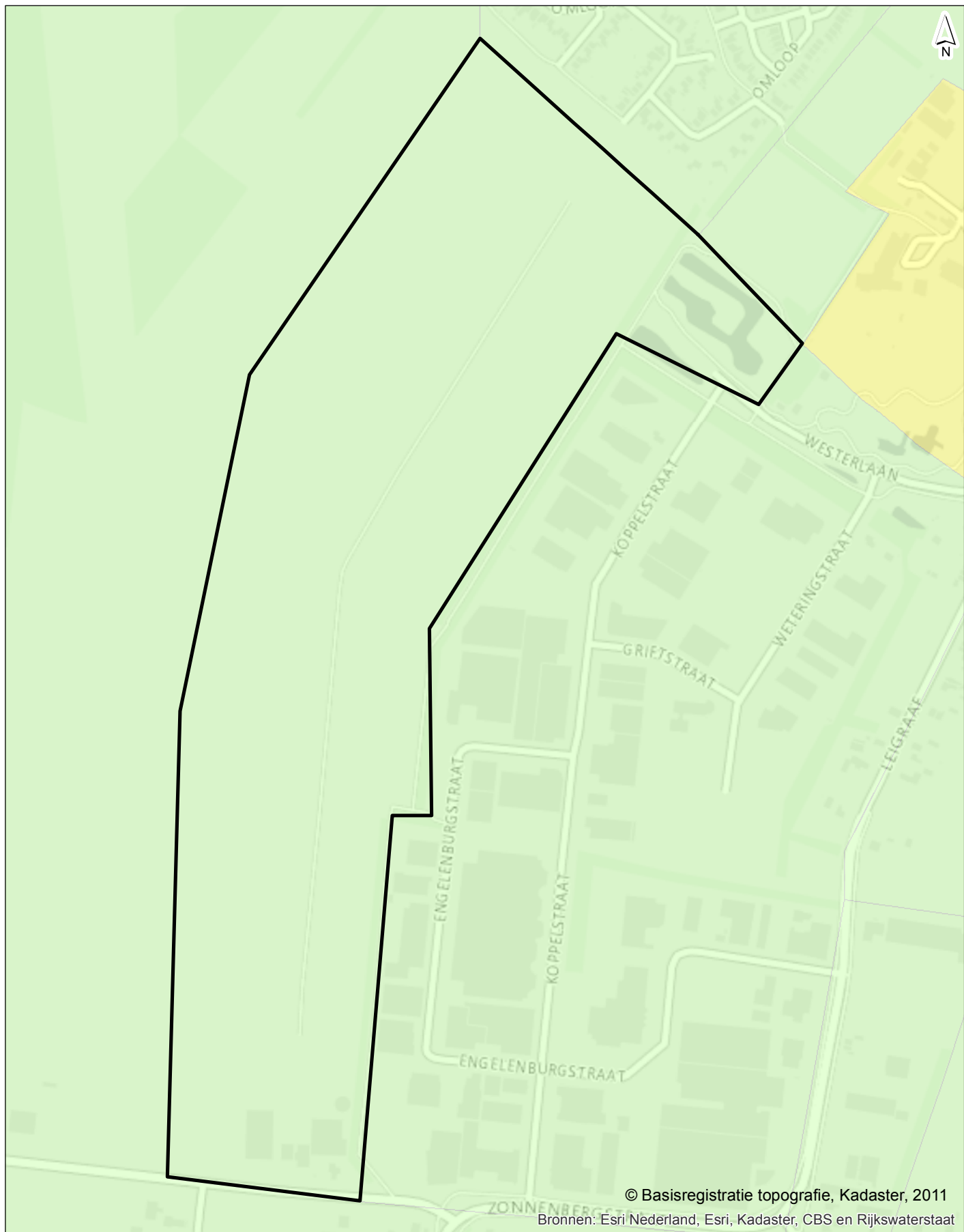
0 30 60 90 120 150 m

Gewijzigde toepassingeisen

Teuge Oost

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

 **Witteveen + Bos**



© Basisregistratie topografie, Kadaster, 2011
Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

wijzigingen in toepassingsis

toepassingskaart

AW2000

wonen

getekend: G.H. Heuver
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 05-12-2014
tekeningnr: 14

formaat: A4 staand
schaal: 1:5000

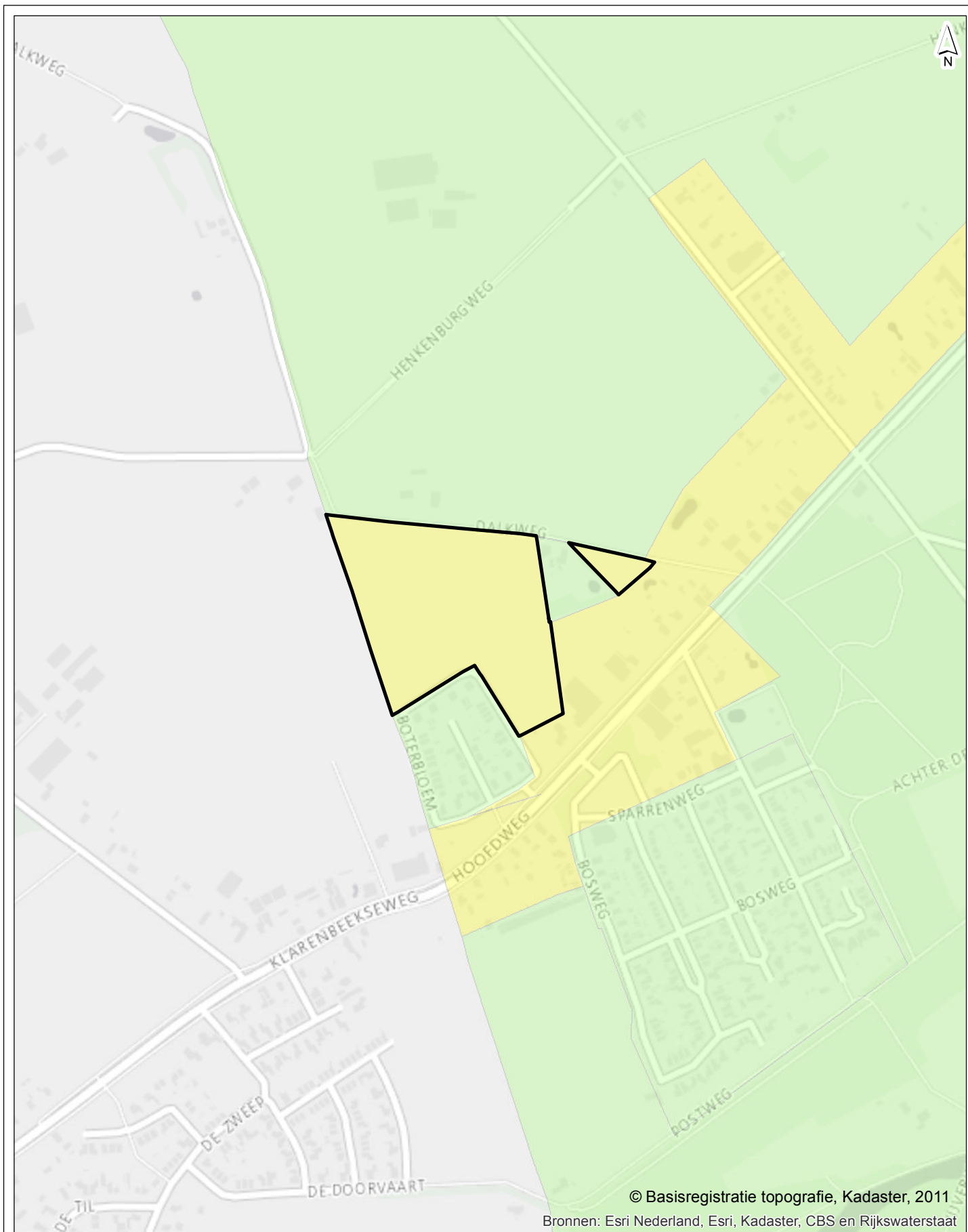
0 30 60 90 120 150 m

Gewijzigde toepassingseisen

Engelenburg West

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

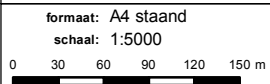
Bos
Witteveen



© Basisregistratie topografie, Kadaster, 2011
Bronnen: Esri Nederland, Esri, Kadaster, CBS en Rijkswaterstaat

- wijzigingen in toepassingseis
- toepassingskaart**
- AW2000
- wonen

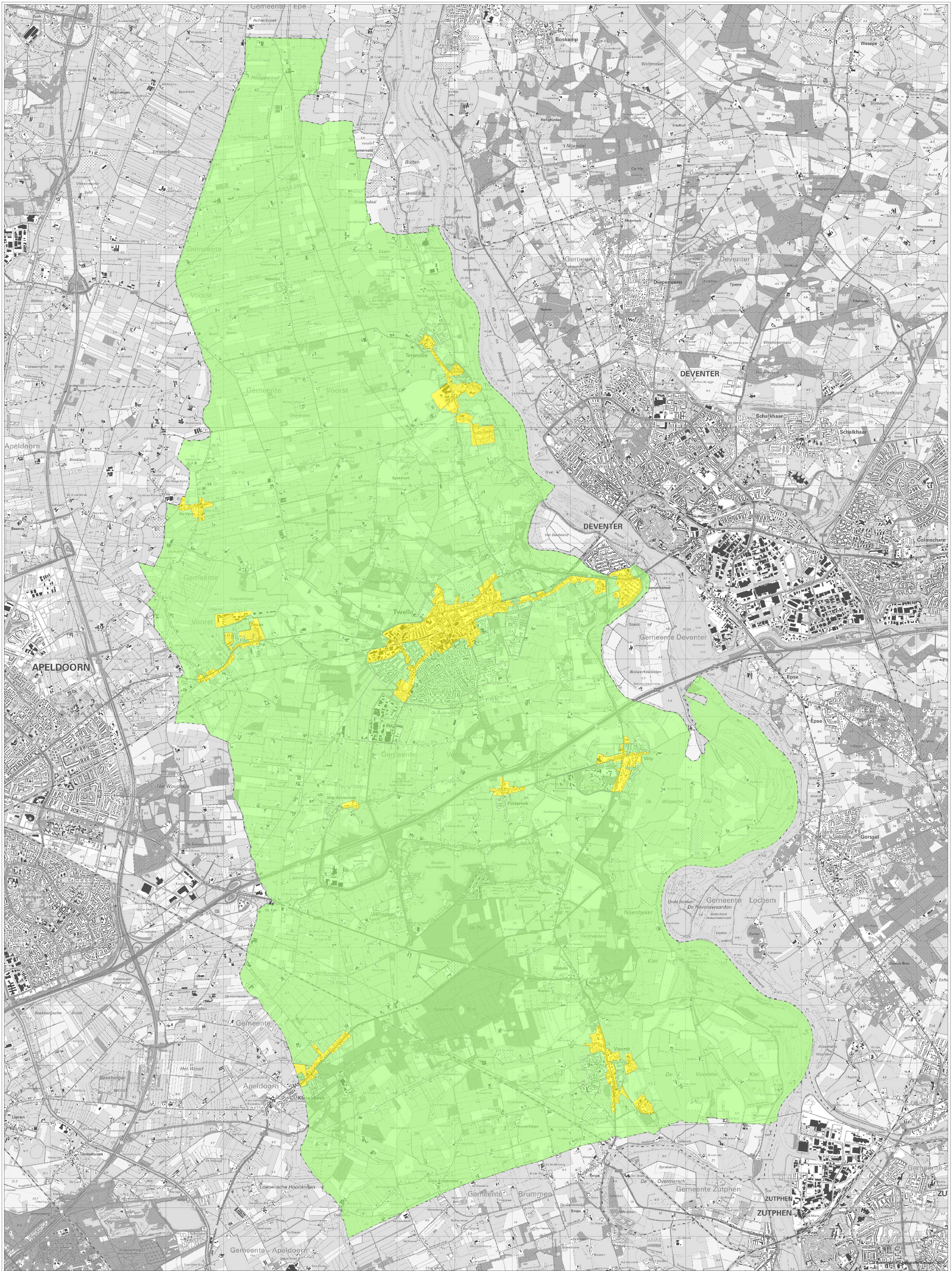
getekend: G.H. Heuvel
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 05-12-2014
tekeningnr: 14



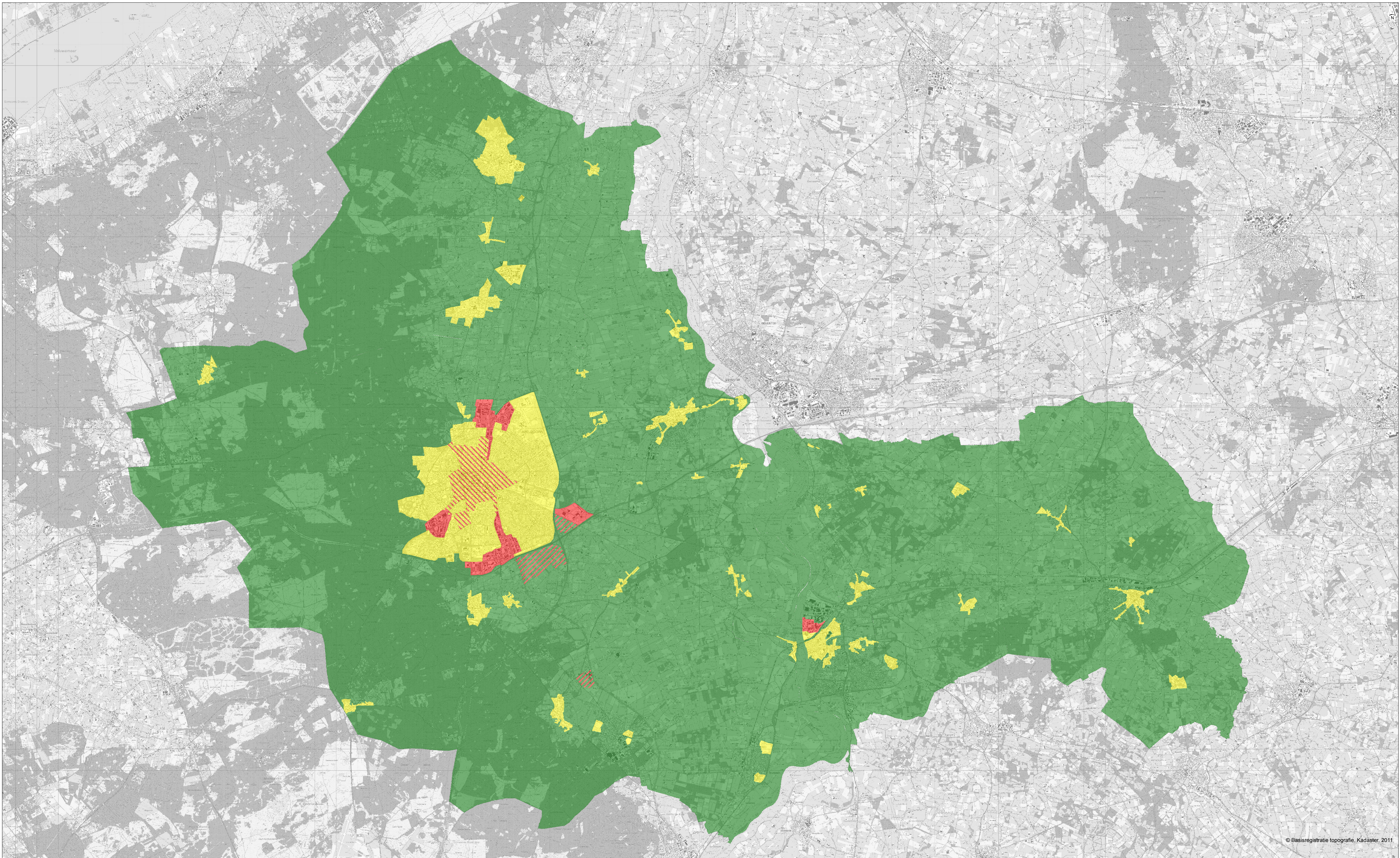
Gewijzigde toepassingseisen
Klarenbeek
opdrachtgever: Gemeente Voorst projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart projectcode: VRT45-1



BIJLAGE V GEACTIONALISEERDE TOEPASSINGSKAART GEMEENTE VOORST



BIJLAGE VI GEACTUALISEERDE REGIONALE TOEPASSINGSKAART



© Basisregistratie topografie, Kadaster, 2011

toepassingskaart

- AW2000
- industrie
- stedelijk wonen
- wonen
- kwaliteit o.b.v bestemmingsplan

getekend: G.H. Heuvel
gecontroleerd: C. Koot
goedgekeurd: J. Lackin
versie: 1
datum: 05-12-2014
tekeningnr: 15

formaat: A1 liggend
schaal: 1:80000
0 1 2 3 4 5 km

Toepassingskaart

Minimale toepassingskwaliteit van grond

opdrachtgever: Gemeente Voorst
projectnaam: Aanpassing functie- en toepassingskaart
projectcode: VRT45-1

Witteveen

Bos