



Besluit van de gemeenteraad

23 mei 2011

Onderwerp: categorieën van gevallen waarvoor bij een omgevingsvergunning met afwijking van een bestemmingsplan of Beheersverordening geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de raad is vereist

nummer 2011-10611

openbaar

De gemeenteraad, gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 5 april 2011;

besluit

1. op basis van artikel 6.5, derde lid, Besluit omgevingsrecht de onderstaande categorieën aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) is vereist. Als een aanvraag binnen één van de onderstaande categorieën valt, is geen vvgb van de gemeenteraad vereist:
 - 1) indien de aanvraag past binnen de door de raad vastgestelde ruimtelijke kaders zoals een structuurvisie, nota van uitgangspunten, masterplan, stedenbouwkundige visie;
 - 2) indien de aanvraag een bouwplan betreft met een geschatte bouwsom van minder dan € 1.000.000 (inclusief BTW) en een bouwvolume van minder dan 2000 m³ en het een wijziging van toegestaan gebruik betreft dat qua omvang een terrein van minder dan 2 ha in beslag neemt. Het gestelde in deze categorie 2) is niet van toepassing als de aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor een milieueffectrapportage als bedoeld in paragraaf 7.2 van de Wet milieubeheer van toepassing is of als de aanvraag betrekking heeft op een infrastructureel project ten aanzien van de openbare weg;
 - 3) indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er door belanghebbenden binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen zijn ingediend;
2. het bovenstaande besluit met terugwerkende kracht, tegelijkertijd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010, in werking te laten treden;
3. het college van burgemeester en wethouders op te dragen eenmaal per jaar de raad te informeren over de voorgenomen besluiten waarvoor een verklaring van geen bedenkingen vereist zou zijn geweest.

drs S.J. Peet
griffier

drs J.T.H.M. Penninx
burgemeester



Voorstel aan de gemeenteraad

5 april 2011

Onderwerp: categorieën van gevallen waarvoor bij een omgevingsvergunning met afwijking van een bestemmingsplan of Beheersverordening geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de raad is vereist

Nummer: 2011-10611

Programma: 1. Bouwend Voorst

Openbaar

Voorstel van het college

1. De onderstaande categorieën vaststellen waarin geen vvgb van u is vereist.
2. De bevoegdheden om een exploitatieplan vast te stellen dan wel daarvan af te zien bij samenloop met een wijzigingsplan of een omgevingsvergunning delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.
3. De bovenstaande (voorgestelde) besluiten met terugwerkende kracht, tegelijkertijd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) op 1 oktober 2010, in werking laten treden.
4. Het college van burgemeester en wethouders eenmaal per jaar u laten informeren over de genomen besluiten waarvoor een vvgb vereist zou zijn geweest.

Waarom dit raadsvoorstel

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Met de invoering van de Wabo zijn circa 25 bouw-, milieu-, natuur- en monumentenvergunningen samengevoegd tot één omgevingsvergunning. Deze integrale vergunningverlening leidt tot een efficiëntere en eenvoudigere dienstverlening aan burgers en bedrijven.

Onder de Wabo kan medewerking worden verleend aan activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan door middel van een omgevingsvergunning met de activiteit afwijken van het bestemmingsplan. De procedure voor afwijking van het bestemmingsplan is vergelijkbaar met de vrijstelling van artikel 19 ten tijde van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) en het daaropvolgende projectbesluit onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Onder de Wabo ligt de bevoegdheid voor de procedure bij het college van burgemeester en wethouders. Bij het verlenen van een dergelijke omgevingsvergunning moet de gemeenteraad een vvgb afgeven. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. De gemeenteraad kan op grond van het Besluit omgevingsrecht categorieën van gevallen aanwijzen, waarvoor de vvgb niet is vereist.

Lijst met categorieën waarvoor geen vvgb is vereist

Op basis van artikel 6.5, derde lid, Besluit omgevingsrecht kunnen categorieën van gevallen worden aangewezen waarin geen vvgb is vereist. Als een aanvraag binnen één van de onderstaande categorieën valt, is geen vvgb van u vereist:

1. indien de aanvraag past binnen de door u vastgestelde ruimtelijke kaders zoals een structuurvisie, nota van uitgangspunten, masterplan, stedenbouwkundige visie;
2. de aanvraag betreft een bouwplan met een geschatte bouwsom van minder dan € 1.000.000,-- (inclusief BTW) en een bouwvolume van minder dan 2.000 m³ en het een wijziging van toegestaan gebruik betreft dat qua omvang een terrein van minder dan 2 ha in beslag neemt. Het gestelde in deze categorie 2 is niet van toepassing als de aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor een milieueffectrapportage als bedoeld in paragraaf 7.2 van de Wet milieubeheer van toepassing is of als de aanvraag betrekking heeft op een infrastructureel project ten aanzien van de openbare weg;
3. indien de ontwerp-vvgb ter inzage heeft gelegen en er door belanghebbenden binnen de wettelijke termijn geen zienswijzen zijn ingediend.

Argumenten

- 1.1 *De categorieën leiden tot efficiëntere procedures wat aansluit op de Wabo doelstellingen*
Omdat u geen vvgb af hoeft te geven levert dit een snellere procedure op voor de aanvrager wat een doel is van de Wabo.
 - 1.2 *Het betreft een procedure technische beslissing die gericht is op kleine projecten of veel voorkomende projecten*
Het vaststellen van de categorieën is gericht op het zo kort mogelijk houden van de proceduretijd en is dus niet politiek van aard. Daarnaast gaat het voornamelijk om kleine projecten met een laag afbreukrisico.
 - 1.3 *De maximale proceduretijd (26 weken) voor de omgevingsvergunning procedure wordt beter haalbaar*
Door de tijdswinst is de proceduretijd van 26 weken beter haalbaar waardoor de kans op toepassing van de Wet dwangsom bij niet tijdig beslissen door de aanvrager kleiner wordt. Een aanvrager kan een bestuursorgaan schriftelijk in gebreke stellen als deze niet tijdig op een aanvraag heeft beslist. Voor een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan staat een termijn van 26 weken.
 - 1.4 *De categorieën gaan onnodige belasting van uw bevoegdheden tegen*
Doordat minder aanvragen aan u hoeven te worden voorgelegd neemt de belasting af.
 - 1.5 *De categorie-indeling is gebaseerd op de indeling die gebruikt is bij de besluiten van het projectbesluit (Wro) en de artikel 19 WRO (oud)-procedure*
Zoals bij eerdere besluiten is voor categorieën gekozen op basis van ruimtelijke kaders, bouwkosten, bouwvolumes en oppervlakten.
-
- 2.1 *De procedures van het wijzigingsplan en de omgevingsvergunning behoeven dan geen raadsbesluit te krijgen waardoor de procedures efficiënter kunnen worden uitgevoerd*
Een omgevingsvergunning of wijzigingsplan waarvoor een grondexploitatie noodzakelijk is kan door het college worden vastgesteld wat resulteert in een snellere behandeling van de aanvraag.
 - 2.2 *Het (voorgestelde) delegatiebesluit is vergelijkbaar met de delegatiebesluiten betreffende het projectbesluit en artikel 19 WRO*
In het verleden zijn delegatiebesluiten opgesteld voor de projectbesluit procedure en artikel 19 WRO procedure. Het delegatiebesluit voor een wijzigingsplan of een omgevingsvergunning is vergelijkbaar met deze eerdere besluiten.
-
- 3.1 *Het voorstel sluit aan bij de inwerkingtreding van de Wabo*
De Wabo is op 1 oktober 2010 in werking getreden en biedt deze mogelijkheden.
-
- 4.1 *U ontvangt een overzicht van gevoerde procedures in het afgelopen jaar waarbij een vvgb vereist was*
Het college heeft een informatieverplichting richting u en hiermee wordt daar aan voldaan.

Middelen en communicatie

Met de uitvoering van dit voorstel zijn geen personele uren gemoeid of kosten gemaakt. Dit voorstel moet leiden tot een snellere en efficiëntere afhandeling van aanvragen tot omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Na besluitvorming wordt het raadsbesluit gepubliceerd in het "Voorster Nieuws".

Het college van burgemeester en wethouders,

drs. J.T.H.M. Penninx, burgemeester
E.J.M. van Leeuwen, secretaris

Bijlagen:

- raadsbesluit vvgb (2011-10616);
- delegatiebesluit exploitatieplan Wabo en wijzigingsplan (2011-11087).

Informatie over dit voorstel:

portefeuillehouder:
drs. J.N. van Muijden

ambtenaar:
J. Versteegh, stagiaire ROW
(0571) 27 91 11
j.versteegh@voorst.nl