

Toelichting Marktreglement 2008

ALGEMENE TOELICHTING

In verband met de behoefte aan het vereenvoudigen van de bestaande regelgeving is er voor gekozen om de Marktverordening van 29 maart 2004 af te slanken en deze tevens meer in lijn brengen met de dualisering van het gemeentebestuur, in die zin dat de kaderstellende bevoegdheden van de raad en de uitvoerende bevoegdheden van onder andere het college uit elkaar zijn getrokken.

De raad bepaalt in de Marktverordening 2008 de kaders voor de markt op basis van een systeem van individuele vergunningen met daarbij de opdracht wat betreft inrichting en branche-indeling ten aanzien van specifiek benoemde onderwerpen een en ander vast te leggen en geeft het college in artikel 3 de bevoegdheid nadere regels te stellen. Met dit reglement wordt hieraan invulling gegeven. Getracht wordt om hiermee een duidelijk handvat aan te reiken voor de marktmeesters. Het verdient aanbeveling het vaststellen van beleidsregels nadrukkelijk in overweging te nemen, bv ten aanzien van het toegestane verkoopmateriaal.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijving

Aangezien het reglement feitelijk een uitwerking is van artikel 3 van de Marktverordening, is het wenselijk de gehanteerde begrippen hierbij aan te laten sluiten.

Door gebruik van het woord 'persoon' in plaats van het begrip 'ambtenaar' bij de begripsomschrijving van marktmeester onder h kan een niet-ambtenaar ook tot marktmeester worden aangewezen. Bij aanwijzing (= mandaat) van een niet-ondergeschikte dient deze (en zijn werkgever) in te stemmen met de mandaatverlening overeenkomstig artikel 10:4 van de Awb.

Hoofdstuk 2. Bepalingen over vergunningen

Artikel 2. Inhoud vaste standplaatsvergunning

In dit artikel wordt weergegeven welke onderdelen een vaste standplaatsvergunning ten minste weergeeft. De Handreiking veiligheid markten, een uitgave die tot stand is gekomen met behulp van de HBD, CVAH en de VNG, en opgesteld door het onderzoeks- en adviesbureau SGB0 in 2008 is een nuttig instrument. De handreiking geeft richtlijnen voor maatregelen voor zowel gemeenten als ondernemers.

Onder onderdeel a, is expliciet opgenomen dat naam én voornamen van de vergunninghouder in de vergunning worden opgenomen. Dit vergemakkelijkt de identificatie van de vergunninghouder.

Onder een duidelijke omschrijving onder onderdeel b, wordt bij voorkeur gedacht aan een tekening of plattegrond waarop de situering en afmetingen van de standplaatsen zijn aangegeven.

Ingevolge het vermelde onder onderdeel c worden in de vergunning de verkoopmaterialen (kramen, tafels, (verkoop)wagens en dergelijke) opgesomd die de vergunninghouder bij het innemen van de standplaats mag gebruiken. In dit kader wordt er op gewezen dat het aanbeveling verdient beleidsregels vast te stellen ten aanzien van het toegestane materiaal,

standaardmateriaal dan wel alternatieve materialen. Zie ook de toelichting op artikel 2 van de Marktverordening 2008.

Invulling van onderdeel f in de vergunning zal geschieden in samenhang met de aanwezigheid van een centrale electriciteitsvoorziening op de weekmarkt in Twello. Geluidsapparatuur (onderdeel g) zal in beginsel niet toegestaan worden, tenzij er een nadrukkelijke samenhang aanwezig is met de te verkopen goederen.

Bij het toestaan van kook- bak- en verwarmingsapparatuur (onderdeel h) spelen veiligheidsaspecten een belangrijke rol.

Artikel 3 en 4. Inschrijving op de anciënniteitslijst en volgorde toewijzing vaste standplaatsen

Sinds het begin van de weekmarkt in Twello wordt een anciënniteitslijst gebruikt. Op grond van het overgangsrecht blijft die lijst gelden. Hoe langer men op de markt staat hoe hoger de positie op die lijst.

Bij het vrijkomen van een vaste standplaats hebben kooplieden op basis van die anciënniteitslijst een zeker voorkeursrecht op de vrijgekomen plaats. Het is redelijk dat in eerste aanleg aan vergunninghouders van een vaste standplaats de gelegenheid wordt geboden een naar hun oordeel betere standplaats te verkrijgen.

De uitoefening van dat voorkeursrecht moet wel passen binnen de opstelling en indeling van de markt met de daarbij behorende afmetingen van de standplaatsen. Als er een plaats vrij komt met een afmeting van 4 meter zal het meestal problematisch zijn deze te laten invullen door een koopman met een vergunde standplaatsafmeting van bv 12 meter zonder de hele opstelling en indeling om te gooien, hetgeen meestal geen wenselijke ontwikkeling zal zijn. Een en ander laat natuurlijk onverlet dat het vrijkomen van een standplaats ook aanleiding kan zijn voor een besluit op grond van artikel 2 van de Marktverordening 2008 opstelling en indeling van de markt en afmetingen van de standplaatsen te wijzigen, maar in die situatie zal er geen sprake zijn van een op basis van dit artikel 4 uit te oefenen voorkeursrecht.

Als er geen vaste standplaats houder is die van plaats wil veranderen hanteert Voorst geen wachtlijststelsel, maar zal, zoals ook geregeld in de huidige marktverordening, door aankondiging in een of meer vakbladen gewezen worden op de mogelijkheid een verzoek in te dienen voor een vaste standplaatsvergunning.

Artikel 5. Overschrijving vaste standplaatsvergunning

Komt een vergunninghouder te overlijden, wordt hij blijvend arbeidsongeschikt, of is er sprake van bedrijfsbeëindiging, dan moet het op sociale overwegingen gerechtvaardigd worden geacht, dat zijn vergunning voor een vaste standplaats op de achterblijvende echtgenoot, de geregistreerde partner (als bedoeld in artikel 1:80a van het Burgerlijk Wetboek) of een andere achterblijvende persoon met wie hij duurzaam samenwoonde kan worden overgeschreven. In het eerste lid is vastgelegd dat de echtgenoot en de daarmee gelijkgestelde partners recht hebben op de vaste standplaats van de vergunninghouder. Een kind van de vergunninghouder dat voldoet aan de in het tweede lid gestelde eisen heeft recht op een vaste standplaats op de markt. Thans is hier de mogelijkheid aan toegevoegd, dat de vergunning ook op een medewerk(st)er kan worden overgeschreven. Dit omdat het tegenwoordig niet meer vanzelfsprekend is dat een kind het bedrijf van zijn ouders voort wil zetten en het in de praktijk wenselijk bleek dat deze mogelijkheid ook voor medewerkers werd geboden.

Artikel 6. Toewijzing dagplaats

Als de vergunde standplaatsen of de standwerkersplaats niet zijn ingenomen kunnen deze als dagplaats ingenomen worden. De in het eerste lid vereiste vergunning wordt veelal mondeling verleend, doch het verdient aanbeveling de marktmeester in mandaat een

(standaard voorbedrukte) schriftelijke vergunning te laten afgeven, ook in het kader van de controle op de inning van de verschuldigde marktgelden. Uiteraard dient bij het toewijzen van dagplaatsen rekening te worden gehouden met de brancheindeling van de markt. In een branche die de desbetreffende dag op de markt aanwezig is, wordt geen dagplaats toegekend.

Artikel 7. Toewijzing standwerkersplaats

Wanneer de standwerkersplaats wordt toegewezen, is het gewenst dat dit zo objectief mogelijk gebeurt om de bekende en de minder bekende standwerkers een gelijke kans te geven. Daarom is in het eerste lid bepaald dat de toewijzing geschiedt door loting. Gebleken is dat een sterke behoefte bestaat aan uniforme en duidelijke richtlijnen voor de toewijzing van standwerkersplaatsen, zowel bij de marktbeheerders als bij de marktgebruikers, in het bijzonder bij de standwerkers zelf.

Deze groep kooplieden heeft een eigen wijze van werken. Bij de benadering van het publiek treden zij geheel anders op dan de zogenaamde stille kramers. Zij verhogen de levendigheid van de markt en maken deze daardoor aantrekkelijker voor het publiek.

Teneinde verstarring tegen te gaan en om te voorkomen dat de standwerker, die jaar in jaar uit dezelfde plaats bezet, langzamerhand een stille kramer zou worden, wordt het in het algemeen ongewenst geacht aan deze categorie kooplieden vaste standplaatsen toe te wijzen. Dit standpunt wordt door de officiële landelijke organisatie van standwerkers (Stibesta) steeds met klem naar voren gebracht. Vooral ook omdat het werkerterrein van de standwerkers zich over het gehele land uitstrekt, is het voorts gewenst, dat de regels voor de toewijzing van de standplaatsen aan deze bijzondere categorie kooplieden op alle markten in Nederland zo veel mogelijk gelijkkluidend zijn.

Vanuit de gedachtegang verstarring tegen te gaan kan een standwerker ook niet aan de loting deelnemen als deze in de voorgaande periode van 4 weken reeds in een standwerkersplaats heeft ingenomen.

Als er geen belangstellenden zijn voor het innemen van de standwerkersplaats kan deze als dagplaats worden ingenomen door een stille kramer (artikel 6) met dien verstande, dat zij hieraan nimmer enig recht op de betreffende standplaats zullen kunnen ontlenen.

Belangrijk is voorts de in het tweede lid opgenomen mogelijkheid om als koppel of duo een standwerkersplaats te kunnen betrekken. Uitdrukkelijk is hierbij echter de voorwaarde gesteld dat een duo zich tevoren als zodanig bij de marktmeester moet melden en dat een duo als één loting wordt aangemerkt.

Jurisprudentie

ARRS 26 juli 1991, JG 92.0124 m.nt. van L.J.J. Rogier, inzake sanctioneren van een standwerker.

Hoofdstuk 3. Bepalingen over het gebruik van de standplaats

Artikel 8. Persoonlijk innemen standplaats; bijstand

In dit artikel is bepaald dat de vergunninghouder in principe verplicht is zelf op zijn standplaats aanwezig te zijn. Hiermee wordt ook voorkomen dat een standplaats een verhandelbaar iets wordt. Aangezien in artikel 6 van de Marktverordening 2008 is bepaald dat de vergunninghouder een natuurlijk persoon moet zijn, betekent dit dat de standplaats

niet door bijvoorbeeld een medevennoot van de vergunninghouder kan worden ingenomen. De vergunninghouder kan zich doen bijstaan op grond van het tweede lid. De artikelen 9 ('bijzondere omstandigheden') en 12 geven aan de vergunninghouder de mogelijkheid om zaken te regelen, bijvoorbeeld om naar de veiling te gaan.

Jurisprudentie

- Vz ARRvS, 2 juli 1993, JG 1994/206, inzake onderscheid natuurlijk persoon/rechtspersoon;
- Rechtbank Almelo 18 augustus 1995, GS (1995) 7022,3 m.nt. van E. Brederveld, inzake aanschrijving om standplaats persoonlijk in te nemen.

Artikel 9. Afwezigheid wegens vakantie of bijzondere omstandigheden

In dit artikel worden de uitzonderingen gegeven op het uitgangspunt dat de vergunninghouder zelf op de standplaats aanwezig dient te zijn. Het is wel noodzakelijk dat de marktmeester van elke verhindering tot marktbezoek ten minste een week voor de desbetreffende marktdag schriftelijk op de hoogte wordt gesteld. E-mail is ook een vorm van schriftelijke berichtgeving. Bij plotselinge gevallen van verhindering kan de afzegging ook mondeling of telefonisch, gevolgd door een schriftelijke bevestiging.

Onder bijzondere omstandigheden wordt tevens ziekte van de vergunninghouder verstaan. Een verplichting van de vergunninghouder om een geneeskundige verklaring te overleggen is niet meer in de marktverordening opgenomen, omdat de KNMG-artsenfederatie (de beroepsorganisatie voor artsen) haar leden ontraadt die informatievoorziening over hun patiënten te verstrekken. De federatie hanteert het standpunt dat van de behandelend arts, die een vertrouwensrelatie heeft met zijn patiënt, niet verwacht mag worden dat deze een onbevooroordeeld advies uitbrengt. Er bestaat geen wettelijke basis op grond waarvan het college de vergunninghouder zou kunnen verplichten een geneeskundige keuring te ondergaan. Het college kan de vergunninghouder eventueel wel aanbieden zich door bijvoorbeeld de GGD of Arbodienst te laten onderzoeken om zijn ziekte aan te tonen.

Artikel 10. Ontheffing en vervanging

Onder bijzondere omstandigheden wordt tevens ziekte van de vergunninghouder verstaan. (Zie ook de toelichting bij artikel 9)

In geval van vakantie of bijzondere omstandigheden kan het college de vergunninghouder van een vaste standplaats toestaan zich op zijn standplaats te laten vervangen. Een maximumtermijn van zes weken is voor vakantie gebruikelijk.

Artikel 11. Legitimatie en identiteit vergunninghouder

In dit verband is artikel 5:16a van de Awb van belang. Hierin staat beschreven dat een toezichthouder bevoegd is van personen inzage te vorderen van een identiteitsbewijs als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht.

Voorschrijven dat bij de standplaats de naam en eventuele bedrijfsnaam zichtbaar zijn aangegeven wordt niet nodig geacht. Kopers op de markt zullen er soms behoefte aan hebben te weten bij wie zij hun inkopen hebben gedaan, doch gelet op karakter en schaal van de weekmarkt in Twello zijn er geen dringende redenen die maken dat dit een aangelegenheid is die regeling behoeft. Bovendien zijn, indien noodzakelijk, die gegevens altijd via de marktmeester te achterhalen. Vermelding van adres en woonplaats wordt in verband met gevaar van inbraak bij de koopman, die tijdens de markt immers van huis is, sowieso niet wenselijk.

Artikel 12. Tijdstip innemen standplaats/aan- en afvoer goederen

Het marktterrein behoort tot de openbare weg. Teneinde het marktterrein tijdens de markt vrij te maken van alle verkeer dient het college een verkeersbesluit te nemen. Ten onrechte geparkeerde auto's kunnen met toepassing van bestuursdwang, op kosten van de eigenaars, van het marktterrein worden verwijderd nog vóór de eigenlijke opbouw van de markt. Voorwaarde is wel dat de tijden waarop het terrein beschikbaar moet zijn ten behoeve van de markt, duidelijk worden medegedeeld.

Om logistieke redenen kunnen koopliden niet naar eigen goeddunken op het door hen gekozen tijdstip hun standplaats innemen. Uit de volgorde van de standplaatsen en de problematiek van de bereikbaarheid van achterliggende standplaatsen als voorgelegen standplaatsen al zijn ingenomen vloeit voort dat standplaatsen in volgorde ingenomen moeten worden. De aanwijzingen van de marktmeester in verband daarmee dienen opgevolgd te worden.

Het tweede lid maakt duidelijk dat het in het algemeen, in het belang van de orde op de markt, de vergunninghouder niet kan worden toegestaan de markt op willekeurige, vóór de sluitingstijd gelegen, momenten te verlaten. Het college dient invulling te geven aan de bijzondere omstandigheden die ontheffing mogelijk maken.

Niet ingenomen vaste standplaatsen worden op basis van artikel 6 uitgegeven als dagplaats. Het kan echter zijn dat een koopman, bv als gevolg van filevorming op de weg, zodanig vertraagd is dat hij de markt die helemaal meer op tijd kan bereiken. Op basis van het vierde lid kan de marktmeester in zo'n situatie de vaste standplaats beschikbaar houden en niet uitgeven als dagplaats.

Jurisprudentie

Kantongerecht Maastricht 1 november 1995, PG (1996) 4450, inzake schadevergoeding in verband met zorgplicht gemeente met betrekking tot het autovrij maken van het marktterrein.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 13. Inwerkingtreding en overgangsbepaling

Voor wat betreft de inwerkingtreding van het reglement wordt logischerwijze aansluiting gezocht bij de inwerkingtreding van de marktverordening, op basis waarvan deze nadere regels zijn opgesteld.

Omdat er reeds een anciënniteitslijst op grond van de Marktverordening voor de gemeente Voorst 2004 was dient via een overgangsbepaling geregeld te worden dat deze zijn gelding blijft houden.

Artikel 14. Citeertitel

In de citeertitel wordt een jaartal opgenomen om tot uitdrukking te brengen dat het reglement is opgesteld op basis van de marktverordening met hetzelfde jaartal. In de citeertitel van die marktverordening is een jaartal opgenomen om de betrokken regeling te onderscheiden van de voorgaande regeling.