



Gemeente Brummen



Jaarverslag 2014

Rekenkamercommissie

Gemeente Voorst

Gemeente Brummen

Colofon

De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en de Rekenkamercommissie voor de gemeente Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaan uit twee externe leden en een externe voorzitter, in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris.

Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst die regelt dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk kunnen doen bij de andere. De Rekenkamercommissie kan ook de onderzoekwerkzaamheden uitbesteden. De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie.

Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één onderzoek uit. De gemeente Brummen trekt € 22.000,- uit voor de Rekenkamercommissie en de gemeente Voorst € 20.500 (2014). Beide bedragen zijn exclusief de salariskosten van de secretarissen.

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie doet onderzoek naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

De Rekenkamercommissie hanteert een brede taakopvatting en baseert zich daarbij op de aanbevelingen van Berenschot uit 2011. De Rekenkamercommissie doet niet alleen onderzoek naar gebeurtenissen die in het verleden liggen (ex-post onderzoek) maar ook naar actuele zaken (ex-ante onderzoek). De Rekenkamercommissie ondersteunt de gemeenteraden ook met adviezen, informatie uit de kring van de Rekenkamers en andere informatie.

Doel van het werk van de Rekenkamercommissie is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden en actuele ontwikkelingen beter kan duiden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen maar staat in nauwe dialoog met de gemeenteraden.

Samenstelling

Voorzitter	Dhr. mr. drs. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt MPM (tot 1 juli 2014) Dhr. ir. H.N.M. van den Broek (per 1 januari 2015) Mw. drs. F.A.M. Disselhorst
Trainee	Mw. drs. N.B. Herder (per 1 januari 2015)
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. M. Noordermeer
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezolk-Groenewold

Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen (0575) 568 221
Telefoon	(0575) 568 221
E-mail	m.noordermeer@brummen.nl
Website	www.brummen.nl (gemeenteraad > rekenkamercommissie)

Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO (0571) 279 387
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst (RKC) biedt het negende jaarverslag aan. De Rekenkamercommissie Voorst en de Rekenkamercommissie Brummen zijn twee aparte commissies. Omdat de samenstelling van de commissies identiek is (op de secretarissen na) stemt de RKC zoveel mogelijk de werkzaamheden af. Uit praktische overwegingen en om de beide gemeenten te informeren over het geheel van de werkzaamheden is het jaarverslag gecombineerd. De afzonderlijke gemeenten krijgen hierbij aandacht.

Per 1 juli 2014 heeft RKC-lid Stef Schuijt na 8 ½ jaar zijn werkzaamheden voor de RKC beëindigd. Stef heeft op 18 september 2014 afscheid genomen van de gemeenteraad van Brummen en op 15 december van de gemeenteraad van Voorst. Voor de invulling van de vacature is een selectiecommissie gevormd, bestaande uit een raadslid uit Brummen resp. Voorst, de leden van de RKC, de ambtelijk secretaris van Brummen en de griffier van Voorst. Opvolger Herman van den Broek is door de raad van Brummen benoemd op 18 december 2014 en beëdigd op 22 januari 2015. De gemeenteraad van Voorst heeft hem op 15 december 2014 benoemd en beëdigd. Herman van den Broek is zijn werkzaamheden gestart op 1 januari 2015. De RKC heeft ook een trainee aangetrokken: Nienke Herder. Zij is om praktische redenen benoemd en beëdigd op 15 december 2014 in de gemeenteraad van Voorst. Ze zal tot 1 januari 2016 als trainee werkzaam zijn voor Brummen en Voorst.

2. Onderzoek en meer

De RKC doet in de eerste plaats onderzoek. Daarnaast probeert zij vorm en inhoud te geven aan de volgende aanbevelingen in het onderzoeksrapport van Berenschot (2011) (naar het functioneren van rekenkamer(commissie)s):

- het versterken van het contact tussen raad en RKC. In principe is de RKC aanwezig bij vergaderingen van de Auditcommissie en brengt daarvoor zelf agendapunten in.
- brede taakopvatting van de RKC. Bij de overige activiteiten (paragraaf 4.3.) wordt duidelijk hoe de RKC dit in de praktijk brengt.

In het verslagjaar heeft de Rekenkamercommissie de lijn van het toepassen van deze aanbevelingen voortgezet.

3. Onderzoeksprogramma en onderzoeksprotocol

Onderzoeksprogramma Brummen

Er werd in 2014 nog gewerkt met het onderzoeksprogramma vanaf 2012 (door de RKC in mei 2012 vastgesteld). In het verslagjaar is geen nieuw onderzoeksprogramma opgesteld. Na overleg met de Auditcommissie is het programma begin 2015 geactualiseerd.

Onderzoekprogramma Voorst Er is in 2014 gewerkt met het onderzoeksprogramma vanaf 2012 (door de RKC in mei 2012 vastgesteld). In 2014 is geen nieuw onderzoeksprogramma opgesteld. Na overleg met de Auditcommissie is het programma begin 2015 geactualiseerd.

Onderzoeksprotocol

De bruikbaarheid en actualiteit van het onderzoeksprotocol wordt jaarlijks bekeken. In 2011 heeft de RKC het protocol aangepast. De belangrijkste aanpassingen waren:

- De bestuurlijke reactie van het college wordt nu gevraagd op het moment dat een onderzoeksrapport aan de raad wordt aangeboden en niet meer vóór het aanbieden aan de raad. Deze opzet past beter in de duale structuur en het rapport kan sneller aan de raad worden aangeboden.
- De Auditcommissie is voor de RKC nu het primaire contact met de raad, met name over het onderzoeksprogramma. De behandeling van de uitgebrachte rapporten is natuurlijk voorbehouden aan de gemeenteraad.

- De op proef ingevoerde volgorde in de onderzoeksrapporten waarbij conclusies en aanbevelingen voor in het rapport staan, is nu als standaard in het protocol opgenomen.

Er was in 2014 geen aanleiding het protocol opnieuw aan te passen. Met de Auditcommissie van de gemeente Voorst is eind 2013 stilgestaan bij de aanpassingen uit 2011. De conclusie was dat deze in de praktijk goed werken en dat er geen aanleiding tot aanpassing van de werkwijze was. Met de Auditcommissie van de gemeente Brummen is het protocol begin 2014 eveneens besproken. De conclusie was ook daar positief.

De RKC is voornemens in 2015 het protocol te evalueren.

Het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden. Vanwege het zoveel mogelijk papierloos werken worden de onderzoeksdoSSIERS alleen nog digitaal aangelegd.

4. Afgeronde (voor-)onderzoeken

Brummen

In Brummen is in het verslagjaar geen onderzoek afgerond.

In 2014 is wel een vooronderzoek uitgevoerd naar ICT.

De Auditcommissie had in 2013 aandacht gevraagd voor ICT. Onder andere was de Auditcommissie geïnteresseerd in vragen als: de impact van fusie en/of samenwerking op ICT, nut en noodzaak van specifiek voor Brummen ontwikkelde systemen en andere systemen, de kosten van ICT. De RKC heeft zich daarop georiënteerd. Begin 2014 heeft de RKC teruggekoppeld aan de Auditcommissie. Omdat er zowel een Benchmark Gemeenten 2013 als een notitie "Brummen digitaal en i-Nup" beschikbaar zijn, heeft de RKC gesuggereerd eerst deze notities te bespreken alvorens na te gaan welke onderzoeksaspecten er mogelijk over blijven. De Auditcommissie heeft dat advies overgenomen.

Voorst

Onderzoek naar "effecten van bezuinigingen in de gemeente Voorst"

Na een gesprek met de Auditcommissie op 2 september 2013 over de concept onderzoek-opzet heeft de RKC de onderzoekopzet op 16 oktober 2013 vastgesteld.

De centrale onderzoekvraag luidt:

Wat zijn de effecten van de bezuinigingen die de gemeente Voorst heeft doorgevoerd en is daarbij rekening gehouden met de uitgangspunten van de gemeenteraad?"

De focus van het onderzoek lag op de maatschappelijke effecten van de bezuinigingen in het bijzonder bij een vijftal instellingen die oorspronkelijk voor 50% en meer zouden worden gekort. Daarnaast werd een achttal verenigingen en instellingen bij het onderzoek betrokken die oorspronkelijk voor 20% werden gekort. Voor het onderzoek zijn twee externe onderzoekers (Peter Houtsma en Peter Prins) aangetrokken. Het onderzoek is grotendeels (dossierstudie en interviews) uitgevoerd in de maanden november en december van 2013.

De RKC heeft niet gekozen voor de gebruikelijke presentatie van het onderzoek aan het eind van het traject maar voor een expertmeeting in de loop van het onderzoek. In de expertmeeting gehouden op 3 februari 2014 zijn de voorlopige uitkomsten gepresenteerd en besproken. Aanwezig waren leden van de raad en het college, de geïnterviewde instellingen en verenigingen en ambtenaren. Voormalig lid van de RKC Helga Witjes heeft de avond geleid.

In mei 2014 heeft de Rekenkamercommissie het onderzoeksrapport aan de gemeenteraad aangeboden. Op 22 september 2014 heeft een Ronde-tafelgesprek plaatsgevonden waarna de raad op 6 oktober 2014 de aanbevelingen heeft overgenomen.

5. Onderzoeken met doorloop in 2014 (stand per 1 april 2015)

Brummen

Onderzoek naar "maatschappelijke effecten van bezuinigingen in de gemeente Brummen"

De centrale onderzoeksvraag luidt:

Wat zijn de maatschappelijke effecten van de bezuinigingen die de gemeente Brummen heeft doorgevoerd?

Na het opstellen van een voorlopige onderzoeksopzet is dit onderzoek gestart in november 2014. Gekozen is voor uitbesteding van het onderzoek aan Peter Houtsma en Peter Prins vanwege eerdere ervaringen met een vergelijkbaar onderzoek in Voorst. Dossierstudie en interviews zijn afgerond. Op 11 februari 2015 heeft een workshop plaatsgevonden waarin de onderzoekers de voorlopige resultaten hebben gedeeld met de aanwezige raadsleden, collegeleden en vertegenwoordigers van onderzochte organisatie en verenigingen. Er werd ook gediscussieerd aan de hand van een aantal stellingen. Binnenkort wordt het rapport van bevindingen voor een technische reactie voorgelegd aan de betrokkenen waarna het rapport vergezeld van conclusies en aanbevelingen aan de gemeenteraad zal worden aangeboden. Behandeling in het Forum wordt verwacht in juni 2015.

Voorst

Onderzoek naar "Prestaties van Goed Wonen/IJsseldal Wonen"

In oktober 2014 is gestart met dit onderzoek via het opstellen van een voorlopige onderzoeksopzet en het uitzetten van offerteaanvragen. De onderzoeksopzet is voor de start van het onderzoek met de directie van IJsseldal Wonen besproken. Na selectie is RIGO Research en Advies gekozen om het onderzoek uit te voeren. Gekozen is voor uitbesteden vanwege het specialistisch karakter en de onmogelijkheid van de gemeente Brummen om capaciteit beschikbaar te stellen.

De centrale onderzoeksvraag luidt:

In hoeverre draagt de samenwerking van de gemeente Voorst met woningcorporatie Goed Wonen bij aan een doelmatig en doeltreffend gemeentelijk woonbeleid?

De dossierstudie en de interviews zijn afgerond. Op 23 maart 2015 vindt een raadsconferentie plaats waarvoor vertegenwoordigers van woningcorporatie IJsseldal Wonen, gemeenteraad, college en de ambtelijke organisatie gemeente Voorst zijn uitgenodigd. De onderzoekers delen de resultaten van het onderzoek en een aantal thema's rond de relatie corporatie – gemeente worden gezamenlijk besproken.

6. Andere activiteiten en plannen

"Controlegat"

Rekenkamercommissies mogen bij samenwerkingsverbanden zoals Gemeenschappelijke Regelingen alleen met vrijwillige medewerking van de betrokken externe partners onderzoek doen. Juist bij de decentralisaties op het gebied van zorg en welzijn kan zich dit wreken. De NVRR heeft dit "controlegat" onder de aandacht gebracht. De RKC heeft dit ook zelf aan beide gemeenteraden gemeld. Inmiddels is de Gemeentewet aangepast en is het probleem opgelost.

Gecombineerd onderzoek Nulmeting Participatiewet

De Algemene Rekenkamer (AR) is door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gevraagd een nulmeting te doen naar de Participatiewet. De AR heeft de lokale rekenkamers benaderd om met dit onderzoek mee te doen. De RKC heeft in principe positief op dit verzoek gereageerd. De AR heeft samen met een gemeente een pilot uitgevoerd. De verwachting dat wij daarna op basis van de pilot mee konden doen aan het gezamenlijk onderzoek bleek niet haalbaar. Daarvoor waren de resultaten van de pilot te specifiek. De RKC heeft hierin daarom geen verdere stappen gezet.

Kennismaken met nieuwe raad Brummen

De RKC heeft op 13 november 2014 kennism gemaakt met de leden van de gemeenteraad en een presentatie gehouden over de werkzaamheden van de RKC.

Presentatie nieuwe raad Voorst

Op 19 mei 2014 heeft de RKC in het kader van het inwerkprogramma van de nieuwe raad een presentatie gegeven van de werkzaamheden van de RKC.

Kwaliteitsbevordering onderzoekers

In 2014 is opnieuw afgezien van een bijpraatsessie met de gemeentelijke onderzoekers omdat alle onderzoeken extern zijn uitgevoerd.

7. Communicatie en contacten

Raad en gemeentebestuur

De RKC is aanwezig geweest bij de behandeling van de onderzoeksrapporten in beide gemeenteraden, bij het afscheid van burgemeester Joosten van Brummen, het afscheid van de raad in Voorst, het afscheid van het college in Brummen, de installatie van de nieuwe raad van Brummen en van Voorst, het afscheid van Stef Schuijt en de benoeming/beëdiging van het nieuwe lid en de trainee.

Auditcommissies

De RKC heeft aan vier vergaderingen van de Auditcommissie Voorst deelgenomen. Eenmaal heeft de RKC met de Auditcommissie Voorst buiten het vaste agend schema gesproken over een onderzoeksopzet omdat de vergaderplanning van RKC en Auditcommissie niet aansloot. Het ging om de onderzoeksopzet "Prestaties van Goed Wonen". Met de Auditcommissie Brummen is tweemaal overlegd waarvan eenmaal als kennismaking tussen de nieuwe Auditcommissie en de RKC.

Pers/algemeen

Op de gemeentelijke pagina in het huis-aan-huisblad, in de lokale pers, via nieuwsberichten op de gemeentelijke website en via Twitter is aandacht aan de rapporten besteed. De RKC heeft geen persconferenties gehouden.

Alle documenten van de RKC zijn te raadplegen op de websites van Brummen en Voorst. De onderzoeksrapporten zijn ook te raadplegen op de website van de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK).

Externe contacten

De RKC is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). Voorzitter Eric Giesbers heeft deelgenomen aan het jaarlijkse congres en een bijeenkomst van de NVRK met de Algemene Rekenkamer. Deze laatste bijeenkomst stond in het teken van samenwerken in het kader van de drie decentralisaties.

8. Nevenwerkzaamheden

De (neven-) werkzaamheden van de leden van de RKC staan vermeld op de website van beide gemeenten.

9. Nadere gegevens over 2014

De RKC heeft tienmaal voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. De financiële gegevens zijn te vinden in bijlage 1.

Bijlage 1

	Begroting	Rekening
Brummen		
Leden en voorzitter	€ 6.000	€ 5.100 ¹
Reiskosten en diversen		€ 727,01
Onderzoek	€ 16.000	€ 14.289,46
Totaal	€ 22.000	€ 20.116,47
Voorst		
Leden en voorzitter	€ 6.000	€ 5.100 ²
Reiskosten en diversen	€ 1.000	€ 595
Onderzoek	€ 13.500	€ 11.328
Totaal	€ 20.500	€ 17.023

¹ Vacature per 1 juli 2014

² Idem