

Overzicht resultaten bestuurlijk overleg en studies

Randweg Twello | Woon | Werk | Leef plan Voorst
'Het kan anders! Twello verbindt'



Inhoudsopgave

Inleiding	3
Besluit gemeenteraad Voorst 19 juni 2017 op basis van de studie 'Een verkeersveilig en leefbaar Twello'	3
Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 oktober 2017	3
Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 15 november 2017	3
Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 juni 2018	3
Woon Werk Leef plan (WWL-plan) gemeente Voorst/brochure 'Het kan anders! Twello verbindt' 2018/2019	4
Met het WWL- plan zijn in 2025 de volgende drie doelen, ambities en maatregelen te realiseren voor Twello, gemeente, regio en treinverkeer	4
Steun Cleantech Regio voor randweg Twello en WWL-plan	5
Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 7 februari 2019	5
Rapport Regionale effecten en kansen WWL-plan gemeente Voorst 2019	5
Rapport Risicoanalyse Overwegveiligheid gemeente Voorst 2019	5
Overwegen: de voorgenomen (nieuwe) situatie	5
Overwegveiligheid in de voorgenomen (nieuwe) situatie	6
Samenvattende conclusie risicoanalyse	6
Inspectie Leefomgeving en Transport positief over conclusies rapport Risicoanalyse Overwegveiligheid gemeente Voorst 2019	6
Kostenramingen WWL-plan 2019	6
Economische Maatschappelijke Kosten Baten Analyse afronding randweg Twello 2019	6
Doortrekking van de randweg leidt tot versterking van de lokale en regionale economie. De economische baten zijn groter dan de investeringen in de randweg	6
Besluit gemeenteraad Voorst 28 oktober 2019 over beveiligen of opheffen NABO's	7
Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 3 februari 2020	7
Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 6 februari 2020	7
IBB gemeenteraad Voorst 9 maart 2020	7
1. Uitvoering WWL-plan; afronding randweg met tunnel en alle spoormaatregelen	8
2. Uitvoering WWL-plan; afronding randweg met gelijkvloerse overweg en alle spoormaatregelen	8
3. Afzien van afronding randweg en deel spoormaatregelen; NABO-programma uitvoeren	8
Mededeling aan de gemeenteraad 31 maart 2020	8
Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 juni 2020	8
Rijksreservering voor WWL-plan/brief ProRail 29 oktober 2020 aan gemeente Voorst	8
Het verzoek tot opname van het WWL-plan in het LVO-programma is gehonoreerd	8
Het ministerie van IenW heeft een voorlopige reservering van € 10 mln., exclusief btw, gemaakt binnen het LVO-programma als cofinanciering voor de uiteindelijke realisatie van het plan, onder de volgende bepalingen	9
ProRail vraagt de gemeente Voorst om een reactie op deze brief en expliciete instemming met de beschreven LVO-werkwijze	9
Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 4 november 2020	9

Inleiding

In 2017 heeft de gemeenteraad van Voorst een besluit genomen op het voorstel over de verkeersveiligheid en leefbaarheid in Twello. Na dit raadsbesluit hebben burgemeester en wethouders overleg gevoerd met de bestuurlijke partners ProRail en de provincie Gelderland. Dit heeft geleid tot nadere studies, planontwikkelingen en documenten die wij in dit overzicht met de uitkomsten van het bestuurlijk overleg samenvattend weergeven om inzicht te hebben in het verloop van het proces, het plan en de resultaten.

Besluit gemeenteraad Voorst 19 juni 2017 op basis van de studie 'Een verkeersveilig en leefbaar Twello'

De gemeenteraad maakt een keuze voor het doortrekken van de westelijke randweg om Twello met een spooronderdoorgang met een maximale bijdrage van de gemeente Voorst van € 5 mln. exclusief btw en de daarmee samenhangende infrastructurele maatregelen aan de bestaande wegen waaronder de H.W. Iordensweg en de Molenstraat voor een bedrag van € 1,5 mln. exclusief btw.

Dit besluit is genomen na afronding van de studie 'Een verkeersveilig en leefbaar Twello'. Deze studie is een vervolg op de mer-studie randweg Twello die de gemeenteraad heeft behandeld in juni 2013. Het college van burgemeester en wethouders heeft op basis van de toelichting op dit besluit overleg gevoerd met partners over de uitvoering.

Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 oktober 2017

ProRail vindt doortrekking van de randweg met een tunnel een uitstekend idee binnen de traject-aanpak Apeldoorn-Deventer en wenst de gemeente hierin te ondersteunen. ProRail zelf heeft hiervoor geen financiële middelen, eventuele bijdragen lopen via de beschikbare bijdragen van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW).

ProRail adviseert de gemeente om met de provincie Gelderland de mogelijkheden te verkennen om te komen tot een gezamenlijke of gebiedsgerichte aanpak en hierbij ook de overweg Apeldoorn-Zutphen te betrekken.

De overwegen Molenstraat en Domineestraat staan op een landelijke lijst met 140 overwegen met de hoogste score voor overwegonveiligheid en doorstroming door veel treinen en kruisend wegverkeer. In het Landelijk Verbeterprogramma Overwegen (programma LVO) staat het oplossen van zulke knelpunten centraal en voorop en niet direct de aanleg van een nieuwe tunnel. Ter uitvoering van het Niet Actief Beveiligde Overwegen (NABO)-programma zal ProRail voor de NABO-overwegen de spoorlijnen Apeldoorn-Deventer en Apeldoorn-Zutphen binnen de gemeente Voorst de mogelijke maatregelen met de gemeente nagaan. Doel van dit programma is om deze overwegen veiliger in te richten of te sluiten. Hiervoor is landelijk budget beschikbaar en dient de regio (gemeente en provincie) aanvullend 50% bij te dragen.

Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 15 november 2017

In deze regio ligt het belang voor de provincie Gelderland op spoorgebied op de regionale spoorlijn Apeldoorn-Zutphen. De N344 en de randweg om Twello staan in het provinciale Functioneel Wegenkader niet aangeduid als hoofdroute. Vanuit dit kader en het Mobiliteitsfonds heeft doortrekking van de randweg geen provinciale prioriteit en komt het niet voor een bijdrage in aanmerking. De positieve effecten van de randweg om Twello, waaronder de versterking van de economische structuur binnen de regio en verbeterde ontsluiting van de lokale bedrijventerreinen ziet de provincie als een lokaal belang en lokale opgave. Het overleg tussen partners, nadere studie en prioritering van het project binnen de Cleantech Regio bepalen of vervolgoverleg kansrijk is.

Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 juni 2018

ProRail en gemeente Voorst werken al lange tijd samen om de spoor- en wegveiligheid te verbeteren. Op basis hiervan zijn de afgelopen decennia al diverse maatregelen doorgevoerd. Na het vorige bestuurlijke overleg (oktober 2017) en op basis van de bestuurlijke verkenning (2009), het raadsbesluit tot doortrekking van de randweg Twello met tunnel (2017) en het lopende landelijke NABO-programma hebben ProRail en gemeente Voorst het afgelopen halfjaar de mogelijkheden verkend om de spoor- en wegveiligheid verder te verbeteren. De uitkomst hiervan staat in een gebiedsgericht totaalplan voor beide spoorlijnen Apeldoorn-Deventer en Apeldoorn-Zutphen en het wegennet binnen de gemeente Voorst. ProRail vindt het totaalplan een goed perspectief met goede ambities voor een gebiedsgerichte aanpak van het middengebied van de regio.

ProRail is bereid de gemeente te steunen om de ambities uit het totaalplan tot uitvoering te brengen en voor financiële bijdragen van belanghebbende partijen. ProRail adviseert verder om naast de spoor- en wegveiligheid de andere aspecten zoals economie, leefbaarheid, duurzaamheid en calamiteitenroutes bij blokkades op de A1 goed in beeld te brengen en tegelijk vooruit te lopen op toekomstige ontwikkelingen.

ProRail en gemeente Voorst hebben overeenstemming over de inhoud en de vervolgaanpak van het totaalplan. Gemeente Voorst maakt een brochure met een samenvatting van de grotere effecten en belangen van de gebiedsgerichte aanpak van het totaalplan. Gemeentelijke instemming voor uitvoering van de maatregelen hangt mede af van het verloop van de verdere uitwerking van het totaalplan en het maatschappelijke draagvlak.

Woon | Werk | Leef plan (WWL-plan) gemeente Voorst/brochure 'Het kan anders! Twello verbindt' 2018/2019

De gemeente Voorst is het groene hart van de Cleantech Regio. Mensen wonen er graag en komen uit de regio en daarbuiten om er te werken en te recreëren. Met ruim 13.000 banen biedt de gemeente Voorst veel werkgelegenheid. De rijkswegen A1 en A50, de provinciale hoofdwegen N344, N345, N789 en de spoorlijnen Apeldoorn-Deventer en Apeldoorn-Zutphen inclusief drie stations zijn een stevig fundament om de leefbaarheid, bereikbaarheid en veiligheid in de gemeente te waarborgen. Om het gebied veiliger, duurzamer en aantrekkelijker te maken en bij te dragen aan een veilig bereikbare en vitale Cleantech Regio hebben burgemeester en wethouders van Voorst samen met ProRail de mogelijkheden verkend om tot een integraal en gebiedsgericht plan te komen om de spoor- en wegveiligheid op beide spoorlijnen en het onderliggende wegennet in de gemeente te verbeteren. De ambities, doelen en geplande aanpassingen aan de spoor- en weginfrastructuur zijn de kern van het WWL-plan. Investerings in de spoor- en weginfra en randweg Twello zijn geen doel op zich, maar een belangrijk middel om ambities als leefbaarheid, veiligheid, economische vitaliteit, ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid waar te maken, knelpunten op te lossen en een stimulans voor de werkgelegenheid en leefomgeving. Ook is het een voorwaarde voor een goede bereikbaarheid binnen, maar ook van en naar de Cleantech Regio, gecombineerd met maatregelen die het woon- en werkverkeer slim spreiden en het netwerk toereikend maken voor een vlotte en veilige verkeersafwikkeling in de toekomst.

Twello ligt centraal in de regio tussen de steden Apeldoorn-Deventer-Zutphen en de A1, de N344 en het spoor. Bestemmingsverkeer en vrachtverkeer gaan dwars door de kern Twello en kruisen de (inter)nationale intercityspoorlijn Amsterdam-Cleantech Regio-Berlijn op vijf locaties gelijkvloers. Op de overwegen veroorzaakt dit onveilige situaties en risico's en kans op oponthoud voor het treinverkeer. Een steeds nijpender probleem bij toenemend trein- en autoverkeer. Ook bewoners, fietsers en voetgangers en de winkels in Twello ondervinden hinder van het vele (vracht)autoverkeer. Lawaai, stank, trillingen en onveilige situaties zetten een veilige bereikbaarheid van scholen, sportaccommodaties, winkels en bedrijven al langer onder druk. Het verkeer overstijgt zo de dorpse schaal en menselijke maat. Voor aanpak van de knelpunten en het bereiken van de doelen en ambities is doortrekking en afronding van de randweg om Twello met tunnel enorm belangrijk omdat het mogelijkheden geeft om meer overwegmaatregelen te nemen. Deze spoorse maatregelen vergroten de kansen voor een rijksbijdrage in het plan.

Met het WWL- plan zijn in 2025 de volgende drie doelen, ambities en maatregelen te realiseren voor Twello, gemeente, regio en treinverkeer

1. **Veilig spoor** door overwegmaatregelen op beide spoorlijnen en doortrekking en afronding van de randweg om Twello met een tunnel. Een veilige en stipte afwikkeling van het treinverkeer is in ieders belang.
2. **Sterk vestigingsklimaat**; doortrekking van de randweg Twello verbetert de bereikbaarheid en logistiek. De bedrijventerreinen Nijverheid, 't Belt en Engelenburg worden via de randweg rechtstreeks aangesloten op de verbinding tussen N344 en A1. Het zorgt voor een beter vestigingsklimaat met meer duurzame bedrijvigheid.
3. **Goed woon- en leefklimaat**; de veiligheid en leefbaarheid in en om Twello en de buitengebieden van Voorst en Klarenbeek verbetert. Het woon- en leefklimaat is duurzamer, schoner en ondervindt minder verkeershinder. Lokale wegen worden minder belast en geven meer ruimte aan fietsers, voetgangers, schooljeugd, ouderen, winkelbezoekers en recreanten.

In de folder 'Het kan anders! Twello verbindt' is het WWL-plan samenvattend omschreven en in beeld gebracht met de projectboodschap, doelen en voorgestelde aanpak met maatregelen en gevolgen per overweg.

Steun Cleantech Regio voor randweg Twello en WWL-plan

Bereikbaar blijven is voor de Cleantech Regio prioriteit, dat vraagt om doorlopend aandacht en investeringen. De randweg Twello is in de Regionale Agenda 2019-2023 en in de lijst van regionale investeringsprojecten opgenomen om te investeren in (verbeteringen en benutting van bestaande) infrastructuur om de bereikbaarheid per fiets, auto, vrachtauto en openbaar vervoer te verbeteren. Het WWL-plan sluit naadloos aan op het programma 'Slimme en Schone Mobiliteit' van de Cleantech Regio. Dit programma richt zich op het verduurzamen van de mobiliteit, een efficiënte overgang naar slimme mobiliteit en het benutten van kansen op mobiliteitsgebied voor een veilige, vitale en gezonde leefomgeving. In het digitale magazine 'Cleantech Regio on Tour' in 2019 is dit project uitgelicht als één van de regionale projecten. In het bestuurlijke Vervoerberaad van 2 november 2020 heeft de regio het belang van dit project opnieuw bevestigd door het voorrang te geven bij het op te stellen regionale werkprogramma Mobiliteit in het kader van de Visie Bereikbaar Gelderland.

Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 7 februari 2019

Aan de hand van de brochure met het WWL-plan worden de vervolgstappen besproken om tot instemming, financiering en uitvoering van het plan te komen. Dit geldt ook voor het verzoek van ProRail van 10 december 2018 aan de gemeente Voorst om de procedure te starten om de NABO-overwegen Woudweg en Bolkhorstweg aan de openbaarheid te onttrekken en op te heffen. Aan de orde komen verder de op te stellen regionale onderbouwing, risicoanalyse overwegveiligheid en de economische kosten-baten analyse.

Rapport Regionale effecten en kansen WWL-plan gemeente Voorst 2019

Dit rapport gaat in op de problematiek, doelen en ambities in de Cleantech Regio en de kracht en effecten van het WWL-plan. De flyer met overzichtskaart met maatregelen geeft het WWL-plan samengevat weer. De maatregelen in combinatie met autonome ontwikkelingen in de regio zijn doorgevoerd in vier verschillende varianten om goed inzicht te hebben in de verkeersintensiteiten en onderlinge en totale effecten. Het rapport geeft met deze regionale onderbouwing antwoord op en inzage in de effecten en kansen van het WWL-plan voor de regio. Het rapport is in opdracht van de gemeente Voorst opgesteld in nauwe afstemming met de gemeenten Apeldoorn, Deventer, provincie Gelderland en ProRail.

De kracht van het WWL-plan samengevat in drie hoofdzaken

1. Het WWL-plan lost problemen op het gebied van leefbaarheid en veiligheid op.
2. Het WWL-plan geeft een daadkrachtige invulling aan de ambities van alle partners.
3. Het WWL-plan is een sterk integraal plan. Het plan bereikt doelen als duurzaamheid, (economisch) vestigingsklimaat, bereikbaarheid en gezonde en een veilige leefomgeving. Het is een plan waar 'het geheel meer is dan de som der delen'.

Rapport Risicoanalyse Overwegveiligheid gemeente Voorst 2019

Maatregelen aan de spoor- en weginfrastructuur zijn dé kern van het WWL-plan om de bereikbaarheid, veiligheid en leefbaarheid in de regio toekomstbestendig te houden en verder te verstevigen. NABO's worden opgeheven en LVO-overwegen worden aangepakt. Het verkeer wordt meer via hoofdwegen geleid en niet langer meer door het buitengebied en/of over wegen die daar niet op berekend zijn. Met een randweg met tunnel om Twello zijn voor diverse overwegen in de kern Twello meer aanpassingen mogelijk. *In deze risicoanalyse van het WWL-plan staat per overweg de huidige en voorgenomen situatie. De effecten van de maatregelen zijn op het aspect overwegveiligheid beoordeeld en verbeteringen worden voorgesteld om deze veiligheid te verbeteren.* Het rapport is samen met ProRail opgesteld.

Overwegen: de voorgenomen (nieuwe) situatie

Zeven NABO-overwegen worden opgeheven: Woudweg (eind 2019 al uitgevoerd), Bolkhorstweg, Hovenk, Hartelaar particulier, Oude Broekstraat, Huize Ekeby en Noord Emperweg. Twee actief beveiligde overwegen, Dernhorstlaan en Broekstraat worden opgeheven. Op vier overwegen, Stationsstraat, Goorweg, Landweg en Kruisweg wordt het gemotoriseerd verkeer geweerd door de overweg af te waarden tot overweg voor alleen langzaam verkeer. Bij de overweg Goorweg wordt landbouwverkeer wel toegestaan.

Overwegveiligheid in de voorgenomen (nieuwe) situatie

In de voorgenomen situatie worden de overwegen beter beveiligd dan in de huidige situatie. Op alle overwegen wordt het beveiligingsniveau beter of blijft het minimaal gelijk.

De overwegveiligheid verbetert sterk op vijftien overwegen: negen van deze vijftien overwegen worden opgeheven (de zeven NABO's en de overwegen Dernhorstlaan en Broekstraat), op twee LVO-overwegen (Molenstraat en Domineestraat) neemt de verkeersintensiteit af en vier overwegen worden afgewaardeerd tot overweg voor langzaam verkeer.

Op zeven al goed beveiligde overwegen, Holthoefensestraat, Stationsweg, Holthuizerstraat, De Kar, Hoofdweg N789, Oudhuizerstraat en Gravenstraat, zien wij een lichte toename van het wegverkeer. Op één overweg, Hartelaar, neemt de verkeersintensiteit sterk toe door de beoogde doortrekking van de randweg Twello.

Samenvattende conclusie risicoanalyse

Het WWL-plan is een volledig en integraal totaalpakket aan maatregelen op zestien van de 25 overwegen. Het beoogt maatregelen op veel overwegen. Dit levert voor de spoorwegveiligheid en daarmee ook de wegveiligheid een forse verbetering op. Het is duidelijk dat wanneer de randweg Twello ongelijkvloers met het spoor kruist er grotere voordelen in de beoordeling optreden. De analyse toont daarnaast aan dat het eventueel uitvoeren van de randweg met een gelijkvloerse kruising ook zodanig positiever scoort dat voldaan wordt aan de uitgangspunten van de 'Derde Kadernota Railveiligheid' en risico's afdoende worden beheerst.

Inspectie Leefomgeving en Transport positief over conclusies rapport Risicoanalyse Overwegveiligheid gemeente Voorst 2019

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is de toezichthouder van het ministerie van IenW. ILT heeft de risicoanalyse overwegveiligheid getoetst en positief beoordeeld: met de maatregelen verbetert de veiligheid flink. Daarom zijn voor de randweg Twello 2 scenario's mogelijk: met een ongelijkvloerse kruising (tunnel) of met een gelijkvloerse overwegkruising. De tunnelvariant geeft meer voordelen.

Kostenramingen WWL-plan 2019

Adviesbureau RHDHV heeft de kosten geraamd voor uitvoering van het WWL-plan en de randweg in twee varianten: met tunnel en met een gelijkvloerse overweg. De schetsontwerpen zijn geraamd volgens de Standaard Systematiek Kostenramingen (SSK2010). In de raming is rekening gehouden met de benodigde grondverwerving, inpassing in de omgeving en de ramingssystematiek van ProRail voor Projectmanagement, Engineering, Administratie en Toezicht (zogenaamde PEAT-kosten). De ramingen op basis van schetsontwerpen hebben een geschatte bandbreedte van 30% en worden bij een verdere uitwerking van de ontwerpen concreter.

Economische Maatschappelijke Kosten Baten Analyse afronding randweg Twello 2019

In deze analyse heeft adviesbureau STEC de verwachte economische en financiële effecten van afronding van de randweg Twello in beeld gebracht voor de kern Twello en de drie lokale bedrijventerreinen Nijverheid, 't Belt en Engelenburg in het bijzonder. De praktijk leert dat met verbeteringen aan de infrastructuur op de juiste plaatsen de economische en maatschappelijke vitaliteit aanzienlijk verbetert. Dit is ook een hoofddoel van de randweg Twello: het doorgaande en vrachtverkeer om de kern leiden, lokale bedrijventerreinen rechtstreeks aansluiten op het hoofdwegennet en het centrum verkeersluwer maken. In 2020 is de randweg nog niet afgerond en stopt deze aan de rand van het bedrijventerrein Engelenburg.

Doortrekking van de randweg leidt tot versterking van de lokale en regionale economie. De economische baten zijn groter dan de investeringen in de randweg

Uit de analyse blijkt dat een volledige randweg om Twello leidt tot een forse economische impuls en financiële baat voor Twello, voor de gemeente Voorst en voor de omliggende regio. Het ondernemersklimaat wordt sterker: de bereikbaarheid van bedrijven neemt sterk toe en de leefbaarheid van het (winkel)centrum neemt toe. Een sterker ondernemersklimaat zorgt ervoor dat ondernemers durven te (blijven) investeren. Het is een vliegwieltje voor de doorgroei van de lokale en regionale economie en voor investeringen in vastgoed, innovatie en duurzaamheid.

Besluit gemeenteraad Voorst 28 oktober 2019 over beveiligen of opheffen NABO's

In Nederland zijn zo'n 350 NABO's. Deze overwegen zijn uitgerust met een Andreaskruis en waarschuwborden, maar worden niet actief beveiligd met spoorbomen, bellen en lichtsignalen. Wij kennen twee soorten NABO's: publieke en particuliere overwegen. Bij publieke overwegen besluit de wegbeheerder (vaak de gemeente) of een overweg kan worden opgeheven of aangepast. Het opheffen of aanpassen van particuliere overwegen kan alleen met de uitdrukkelijke toestemming van de rechthebbenden.

Het ministerie van IenW heeft ProRail opdracht gegeven de NABO's op te heffen of te beveiligen en heeft hiervoor budget beschikbaar gesteld, waarbij een gebiedsgerichte oplossing wordt nagestreefd. Het Rijk verwacht dat spoorbeheerder ProRail en de wegbeheerders (provincie en gemeente) gezamenlijk werken aan het verbeteren van de veiligheid en de kosten van de maatregelen delen (50% cofinanciering door gemeente en/of provincie).

Voor het opheffen of beveiligen van de zeven NABO's in de gemeente Voorst ter uitvoering van het NABO-programma heeft de gemeenteraad van Voorst een bedrag van € 375.000 beschikbaar gesteld. De NABO-overweg in de Woudweg in Teuge is eind 2019 opgeheven. Voor de NABO-overweg in de Bolkhorstweg loopt de procedure tot onttrekking aan de openbaarheid en opheffing nog. Op dezelfde manier als in Teuge betrekken ProRail en de gemeente Voorst inwoners en belanghebbenden bij de aanpak van NABO-overwegen en geven ruimte voor inspraak over de oplossingsrichting.

Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 3 februari 2020

De provincie Gelderland, gesproken door de gedeputeerde Mobiliteit, heeft geen kader om financieel bij te dragen aan het WWL-plan. De provincie ziet het plan en doortrekking van de randweg Twello als een lokaal belang en vraagstuk. Dit geldt ook voor de drie bedrijventerreinen Nijverheid, 't Belt en Engelenburg. Vanuit verkeersoptiek van de N344, het spoor of in een andere vorm zijn er voor de provincie Gelderland geen problemen in dit gebied. De provincie vindt het wel een goed lokaal plan en wenst dit waar nodig inhoudelijk en ambtelijk te steunen. Als de regio het plan financieel prioriteert, is bestuurlijk vervolgoverleg met de provincie mogelijk.

Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 6 februari 2020

Het college geeft aan de gemeenteraad op 9 maart 2020 in een zogenaamde Informatieve Beeldvormende Bijeenkomst (IBB) te informeren over de voortgang en het proces van het doortrekken van de randweg, het WWL-plan en de tot op dit moment bereikte resultaten van het overleg met de partners.

De uitkomst van het bestuurlijk overleg met de provincie Gelderland wordt teruggekoppeld. Verder komen aan de orde de geactualiseerde kostenramingen, de hierboven genoemde rapporten en brochure en de overwegen Woudweg en Bolkhorstweg.

De keuze voor een tunnel of een gelijkvloerse overweg (uitkomst Risicoanalyse Overwegveiligheid) heeft gevolgen voor het proces en de kosten, vooral voor de gemeente Voorst. Als het WWL-plan geen LVO-bijdrage krijgt en de gemeente Voorst kiest voor de randweg met gelijkvloerse overweg, dan moet de gemeente een verzoek hiervoor indienen bij ProRail. De uitvoering van het project en alle compenserende maatregelen uit de risicoanalyse (inclusief alle bijkomende risico's en plan-schades) komen dan voor rekening van de gemeente Voorst. Als een maatregel uit de risicoanalyse niet haalbaar is, moet de gemeente Voorst compensatie op een andere overweg vinden. Is er wel een LVO-bijdrage, dan draagt de gemeente bij aan de maatregelen in het WWL-plan op basis van cofinanciering. Een randweg met tunnel is voor ProRail en de gemeente Voorst nog steeds het uitgangspunt.

In de communicatie vervullen ProRail en de gemeente Voorst een ambassadeursrol voor het WWL-plan en ondersteunen elkaar hierin. Gemeente Voorst treedt als woordvoerder en initiatiefnemer op. ProRail is hierin volgend.

IBB gemeenteraad Voorst 9 maart 2020

In deze bijeenkomst heeft het college de leden van de gemeenteraad aan de hand van een presentatie geïnformeerd over de aanpak, het WWL-plan, de resultaten van overige studies en de uitkomsten van het bestuurlijk overleg met ProRail en de provincie Gelderland.

De volgende alternatieven zijn in de IBB geschetst.

1. Uitvoering WWL-plan; afronding randweg met tunnel en alle spoormaatregelen

- Voorkeursalternatief van ProRail en gemeente Voorst.
- Bandbreedte kosten € 17-20 mln.
- Het Rijk draagt financieel bij op basis van en ter compensatie van de spoormaatregelen.

2. Uitvoering WWL-plan; afronding randweg met gelijkvloerse overweg en alle spoormaatregelen

- Afronding van de randweg met gelijkvloerse overweg lost de problemen in Twello ook op.
- Bandbreedte kosten € 5-6 mln.; alle kosten en risico's voor gemeente.
- Uitvoering alle spoormaatregelen vereist als compensatie voor gelijkvloerse overweg.

3. Afzien van afronding randweg en deel spoormaatregelen; NABO-programma uitvoeren

- Uitvoering raadsbesluit oktober 2019 krediet voor aanpak NABO-overwegen.
- Aandacht voor knelpunten wegnen Twello.

Tot slot heeft het college een doorkijk gegeven naar het Programma Mobiliteit. Dit programma gaat uit van het raadsbesluit met de keuze voor doortrekking en afronding van de randweg Twello met tunnel.

Mededeling aan de gemeenteraad 31 maart 2020

Met deze raadsmededeling geven burgemeester en wethouders de raad de informatie die aan de orde kwam tijdens de IBB van 9 maart 2020. Burgemeester en wethouders vragen de raad in deze raadsmededeling meer tijd voor afronding van de opdracht van de raad en het overleg met partners omdat de voorkeur van ProRail en burgemeester en wethouders uitgaat naar uitvoering van het WWL-plan met een randweg Twello met ongelijkvloerse kruising.

Bestuurlijk overleg ProRail-gemeente Voorst 4 juni 2020

Doel van het overleg is een gezamenlijk besluit nemen over de vervolgstappen richting het ministerie van IenW om te komen tot cofinanciering van het integrale WWL-plan. Uit de interne rapportages van ProRail is de conclusie getrokken dat het WWL-plan op zowel verkeerskundig gebied als ook op railinfra gebied heel goed in elkaar steekt en resulteert in een erg gunstige businesscase. Bureau Goudappel Coffeng heeft deze positieve conclusies bevestigd. Als externe partij hebben zij het plan ook inhoudelijk en financieel getoetst. Deze externe toets is daarnaast belangrijk voor een nog betere onderbouwing van het verzoek om een rijksbijdrage bij het ministerie van IenW. ProRail blijft op basis van deze reviews onveranderd positief staan tegenover het WWL-plan en ondersteunt dit naar het Rijk. Van belang is dat eerst het Rijk middelen beschikbaar stelt om daarna voor het dan nog ontbrekende deel van de investering vervolgoverleg met de provincie Gelderland te hebben.

Rijksreservering voor WWL-plan/brief ProRail 29 oktober 2020 aan gemeente Voorst

In de brief van 10 juni 2020 hebben burgemeester en wethouders ProRail formeel verzocht om een rijksbijdrage voor uitvoering van het WWL-plan binnen het LVO-programma. De antwoordbrief van ProRail van 29 oktober 2020 geeft samengevat de volgende uitkomst en doorkijk naar het vervolg.

- **Het verzoek tot opname van het WWL-plan in het LVO-programma is gehonoreerd**
 - Het WWL-plan is geen standaard plan voor het LVO-programma. Het plan gaat over een gebiedsgerichte aanpak waarbij een randweg wordt doorgetrokken en verbetermaatregelen voor minimaal vijftien overwegen, waarvan er vier ruim binnen de top 100 van het Nieuwe Overwegen Register (NOWR) staan. Bij geen enkel ander LVO-project tot nu toe worden ineens zoveel overwegen in één project aangepakt. Een dergelijke integrale gebiedsaanpak van die omvang is tot nu toe nog niet in het LVO-programma opgenomen.
 - De uitkomsten van de toetsen binnen ProRail en door een onafhankelijk bureau geven ProRail voldoende vertrouwen dat het plan uit te voeren is.

Het plan scoort positief op de bereikbaarheid van de kern Twello, de veiligheid van de verkeersdeelnemers op en rond de overwegen en een meer ongestoord treinenverloop op beide spoorlijnen. Tegelijkertijd geven de toetsen aan dat op enkele punten de onderbouwing nog uitgebreid kan worden en dat vooral de kosten en risico's nog beter in beeld gebracht moeten worden. Dit kan mogelijk leiden tot enkele aanpassingen aan het WWL-plan.

- **Het ministerie van IenW heeft een voorlopige reservering van € 10 mln., exclusief btw, gemaakt binnen het LVO-programma als cofinanciering voor de uiteindelijke realisatie van het plan, onder de volgende bepalingen**
 - Het budget staat gereserveerd tot 31 december 2021. Streven is om voor die datum de studie naar de voorkeursalternatieven afgerond te hebben met de afgifte van een bestuurlijk akkoord door de gemeente Voorst op de studieresultaten, samen met het gemeentelijke verzoek aan het ministerie tot het nemen van een intakebesluit. Gevraagd wordt om dan tegelijk duidelijkheid te geven over een sluitende projectfinanciering en de resterende 50% cofinanciering. Het intakebesluit is het formele moment waarop het ministerie besluit het project toe te laten tot het LVO-programma.
- **ProRail vraagt de gemeente Voorst om een reactie op deze brief en expliciete instemming met de beschreven LVO-werkwijze**

NB Met de omschreven werkwijze is er gelegenheid om de reacties en het draagvlak voor het plan bij de belangenverenigingen, ondernemers, inwoners, grondeigenaren, aangrenzende agrariërs en overige belanghebbenden te polsen en mee te wegen in het verzoek voor het intakebesluit.

Bestuurlijk overleg provincie Gelderland-gemeente Voorst 4 november 2020

In aansluiting op het vorige bestuurlijke overleg oordeelt de provincie Gelderland dat het WWL-plan niet past binnen de bestuurlijke beleidskaders. De grondslag voor cofinanciering ontbreekt. Bovendien ontbreekt de financiële ruimte. Naast het lokale karakter van het plan wenst de provincie niet te investeren op de rijks hoofdkernnetlijn Apeldoorn-Deventer. Ook hebben de voorgestelde maatregelen geen provinciale prioriteit. Door de beperkte financiële ruimte voor uitvoering van het coalitieprogramma en door de vele verzoeken om steun en cofinanciering moet de provincie prioriteiten stellen en keuzes maken. Wel wil de provincie een soberder uitvoering van het plan met de gemeente bij ProRail bepleiten door de randweg met een gelijkvloerse overweg door te trekken. Daarnaast kunnen binnenkort opnieuw regionale prioriteiten worden voorgedragen op basis van de provinciale Visie Bereikbaar Gelderland.

Twello, december 2020

Burgemeester en wethouders van Voorst