

Onderwerp: randweg Twello

Nummer:
Z-20-02725_2020-70445

Programma: 2. Mooi Voorst

Openbaar



Voorstel van het college

1. Kennis nemen van het 'Overzicht resultaten bestuurlijk overleg en studies' met ProRail en de provincie Gelderland over doortrekking van de randweg Twello en maatregelen aan het spoor.
2. Het overleg met partners en samenleving over het plan met doortrekking van de randweg Twello en maatregelen aan het spoor binnen de gestelde financiële kaders voortzetten om tot uitvoering te komen.

Inleiding

De afgelopen jaren is met de Zuiderlaan en Westerlaan al twee derde van de gewenste randweg Twello aangelegd. Voor het ontbrekende deel tussen de Westerlaan en de Rijksstraatweg (N344) is een MER-studie 'Randweg Twello' uitgevoerd en de studie 'Een verkeersveilig en leefbaar Twello'. Op basis van deze laatste studie heeft u in 2017 een besluit genomen en een keuze gemaakt voor het doortrekken van de westelijke randweg om Twello met spooronderdoorgang met een maximale bijdrage van de gemeente Voorst van € 5 mln. exclusief btw en de daarmee samenhangende infrastructurele maatregelen aan de bestaande wegen waaronder de H.W. Iordensweg en de Molenstraat voor een bedrag van € 1,5 mln. exclusief btw. Vanaf dit raadsbesluit hebben wij bestuurlijk overleg gevoerd met ProRail en de provincie Gelderland en verschillende studies gedaan. Tijdens de Informatieve Beeldvormende Bijeenkomst (IBB) op 9 maart 2020 en in de raadsmededeling van 31 maart 2020 hebben wij u hierover geïnformeerd. Op 9 november 2020 heeft u het Programma Mobiliteit 2020-2030 vastgesteld. Dit programma gaat uit van doortrekking en afronding van de randweg Twello, waarmee een belangrijke bijdrage wordt geleverd aan de verkeersveiligheid, het woon- en werkklimaat en het stimuleren van het fietsgebruik. Ondertussen hebben ProRail en de provincie Gelderland antwoord gegeven op ons verzoek om een financiële bijdrage voor doortrekking van de randweg Twello met tunnel. Met dit raadsvoorstel informeren wij u over het antwoord, het verloop en de resultaten van het bestuurlijk overleg en het plan om de spoor- en wegveiligheid verder te verbeteren.



Argumenten

1.1 Het 'Overzicht resultaten bestuurlijk overleg en studies' geeft het verloop en de resultaten van het overleg met ProRail en de provincie Gelderland over de randweg Twello weer

Uit het bestuurlijk overleg met de partners ProRail en de provincie Gelderland zijn nadere studies, planontwikkelingen en documenten gekomen die wij in dit overzicht met de uitkomsten van het bestuurlijk overleg samenvattend weergeven om inzicht te hebben in het verloop van het proces, het plan en de resultaten. Het overzicht hebben wij bij dit voorstel onder bijlage 1 opgenomen.

1.2 Het overzicht geeft de totstandkoming, doelen en effecten van het 'Woon | Werk | Leef plan gemeente Voorst' (WWL-plan) weer. Doortrekking van de randweg Twello met ondertunneling van het spoor en de veiligheidsmaatregelen aan het spoor vormen de aanleiding en kern van dit plan

Het doel van de randweg Twello is: het doorgaande verkeer en het vrachtverkeer om de kern Twello leiden; lokale bedrijventerreinen rechtstreeks aansluiten op het hoofdwegennet; Twello-centrum verkeersluwer maken en de veiligheid en leefbaarheid binnen Twello verbeteren. Voor de veiligheid op de spoorverbinding Apeldoorn-Deventer sluit doortrekking van de randweg Twello met tunnel aan op de veiligheidsmaatregelen die ProRail en gemeente Voorst de afgelopen decennia hebben uitgevoerd. Een doorgetrokken randweg maakt maatregelen op meer overwegen op deze spoorlijn mogelijk omdat het verkeer hiermee buitenom Twello gaat in plaats van via de overwegen in de kern.

Ook draagt doortrekking bij aan de uitvoering van de programma's Landelijk Verbeterprogramma Overwegen (LVO) en Niet Automatisch Bewaakte Overwegen (NABO) van het Rijk. Niet ProRail maar het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) beslist met de uitvoering van deze programma's of maatregelen voor een rijksbijdrage in aanmerking komen. Voor kans op een belangrijke rijksbijdrage voor doortrekking van de randweg met tunnel hebben wij daarom op advies van en in samenwerking met ProRail een integraal en gebiedsgericht WWL-plan gemaakt om het woon- en werkklimaat aantrekkelijker en duurzamer te maken en de veiligheid op de spoorlijnen in de gemeente Voorst verder te verbeteren. In dit plan zijn de zeven NABO-overwegen in de gemeente Voorst ook opgenomen. Voor het opheffen of beveiligen van deze NABO's heeft u op 28 oktober 2019 een bedrag van € 375.000 beschikbaar gesteld om uitvoering te geven aan het NABO-programma. De ambitie van het Rijk en ProRail is om de openbare NABO's voor 2024 aan te pakken. De brochure 'Het kan anders! Twello verbindt' en de rapporten Regionale kansen en effecten WWL-plan en Risicoanalyse Overwegveiligheid geven de doelen, ambities, maatregelen en effecten van het plan weer voor de gemeente en de regio.

2.1 De maatregelen aan de spoor- en weginfrastructuur uit het WWL-plan geven invulling aan de ambities veiligheid, leefbaarheid, economische vitaliteit en duurzaamheid

- **Veilig spoor- en wegennet voor reizigers, verkeersdeelnemers, inwoners en treinverkeer;** het opheffen en veiliger inrichten van overwegen, het doortrekken van de randweg en het bundelen van verkeersstromen verkleint de kans op ongevallen en incidenten voor het spoor- en wegverkeer aanzienlijk. Het netwerk wordt betrouwbaarder.
- **Sterk vestigingsklimaat;** de bedrijventerreinen Nijverheid, 't Belt en Engelenburg worden met doortrekking van de randweg rechtstreeks aangesloten op de verbinding tussen de Rijksstraatweg (N344) en de A1. De bereikbaarheid en logistiek van de bedrijventerreinen verbetert. Het zorgt voor een beter vestigingsklimaat en meer duurzame bedrijvigheid.
- **Goed woon- en leefklimaat;** Twello en de buitengebieden van Voorst en Klarenbeek ondervinden minder verkeershinder. Het woon- en leefklimaat worden aantrekkelijker, duurzamer en schoner. Fietzers, voetgangers, schooljeugd, ouderen, winkelbezoekers en recreanten hebben meer ruimte op de lokale wegen.

2.2 Afronding van de randweg Twello geeft een economische impuls en levert een forse financiële baat op

Bureau STEC heeft in een maatschappelijke kosten-batenanalyse de verwachte financiële en economische effecten van afronding van de randweg Twello in beeld gebracht voor de kern Twello en de drie lokale bedrijventerreinen in het bijzonder. De praktijk leert dat met verbeteringen aan de infrastructuur op de juiste plaatsen de economische en maatschappelijke vitaliteit aanzienlijk verbetert. Uit deze analyse blijkt dat investeringen in de randweg Twello de lokale en regionale economie versterken. De bereikbaarheid van bedrijven en de leefbaarheid van het winkelcentrum Twello nemen toe. Een sterker ondernemersklimaat zorgt ervoor dat ondernemers durven te (blijven) investeren. Het is een vliegwieltje voor groei, werkgelegenheid en investeringen in vastgoed, bedrijfsinnovatie en duurzaamheid. De economische baten van een volledige randweg zijn groter dan de investering. Ze leveren op korte termijn al een positief saldo op en dat saldo stijgt naar verwachting op langere termijn verder.

2.3 ProRail heeft positief geantwoord. Nog niet eerder is een plan met deze ambitie in het LVO-programma opgenomen. Het plan geeft uitvoering aan het LVO- en NABO-programma

In de brief van 29 oktober 2020 geeft ProRail een positieve reactie op ons verzoek om het WWL-plan op te nemen in het LVO-programma. Het plan is een gebiedsgerichte aanpak met een randweg en verbetermaatregelen voor minimaal vijftien overwegen. Van deze overwegen staan de Stationsstraat, Molenstraat, Domineestraat en Holthuizerstraat (Twello), in de top 100 lijst van onveilige overwegen, het Nieuwe Overwegen Register (NOWR). Bij geen enkel ander LVO-project tot nu toe worden zoveel overwegen in één project aangepakt. De toetsing van het plan door ProRail en door een onafhankelijk bureau geeft ProRail voldoende vertrouwen dat het plan uitvoerbaar is. ProRail beoordeelt het plan positief over de bereikbaarheid van de kern Twello, de veiligheid van de verkeersdeelnemers op en rond de overwegen en een meer ongestoord treinenverloop op beide spoorlijnen.

2.4 *Het Rijk heeft binnen het LVO-programma € 10 mln. exclusief btw gereserveerd voor de uitvoering van het WWL-plan op basis van een randweg met tunnel*

Voor doortrekking van de randweg met tunnel in combinatie met de spoormaatregelen uit het WWL-plan heeft het ministerie van IenW binnen het LVO-programma tot 31 december 2021 een voorlopige reservering van € 10 mln. exclusief btw gemaakt als 50% cofinanciering door het Rijk in de kosten van uitvoering. Voor deze datum verlangt ProRail van ons een verzoek voor een intakebesluit en een bestuurlijk akkoord over de resultaten van de vervolgstudie naar de voorkeursalternatieven en een sluitende projectfinanciering. Het intakebesluit is het formele beslismoment voor het ministerie om het project toe te laten tot het LVO-programma.

Hierna komen de planuitwerking en engineering voor de aanbesteding en uitvoering van (de diverse deelprojecten binnen) het project. Deze reservering van het Rijk kan niet worden ingezet voor een randweg met een gelijkvloerse kruising van het spoor. De bestaande overweg Hartelaar is in de nieuwe situatie dan groter, drukker en onveiliger, waarvoor vanuit het LVO-programma geen rijksbijdragen worden verstrekt.

2.5 *Gedeputeerde Staten van Gelderland investeert niet in het WWL-plan. Het plan is volgens de provincie een lokale opgave en heeft geen provinciale prioriteit*

De gedeputeerde van de provincie Gelderland heeft in het bestuurlijk overleg geantwoord geen provinciale bijdrage te verstrekken voor de uitvoering van het WWL-plan en de randweg omdat voor cofinanciering het provinciale belang en de financiële ruimte ontbreken. De provincie ziet beide als een lokaal belang en lokaal vraagstuk, die niet passen binnen de provinciale beleidskaders en prioriteiten. Wel ziet de provincie een gelijkvloerse overweg in de randweg als een reëel, goedkoper alternatief om het plan te kunnen uitvoeren. In dit alternatief draagt de provincie Gelderland om dezelfde redenen ook niet financieel bij.

2.6 *De spoormaatregelen zijn zodanig positief voor de veiligheid dat een gelijkvloerse overweg in de randweg een alternatief voor de tunnel is*

In het rapport Risicoanalyse Overwegveiligheid zijn de effecten van de voorgenomen overwegmaatregelen op veiligheid beoordeeld ten opzichte van de huidige situatie. De conclusie uit de analyse is dat de spoor- en wegveiligheid aanzienlijk verbetert met de spoormaatregelen en doortrekking van de randweg. Een randweg met tunnel is veiliger dan met een gelijkvloerse overweg en geeft het verkeer geen oponthoud bij het spoor, maar is aanzienlijk duurder. Een gelijkvloerse overweg is toch ook zo positief voor de veiligheid dat het een alternatief is voor een tunnel in de randweg.

2.7 *Op basis van het WWL-plan is doortrekking van de randweg Twello mogelijk met een tunnel en met een gelijkvloerse overweg. Voor beide varianten is nog geen financieel sluitende projectfinanciering. Met ProRail wensen wij graag de periode voor het intakebesluit (2021) te benutten om voor doortrekking van de randweg tot een uitvoerbaar plan met één van deze varianten en een sluitende projectfinanciering te komen*

Het WWL-plan geeft onze en de ambities van ProRail weer. Deze sluiten aan op het landelijke, provinciale en regionale beleid en bieden kansen. Om deze kansen en de reservering van het Rijk nu niet voorbij te laten gaan, wensen wij met ProRail de tijd voor de vervolgstudie naar de voorkeursalternatieven en het intakebesluit te benutten voor verder onderzoek naar en overleg over een haalbaar plan op basis van meer (subsidie)bijdragen en/of een soberder, goedkoper plan met minder spoormaatregelen. De reacties en mate van draagvlak uit de bevolking betrekken wij bij de keuze van de te nemen maatregelen.

Financiële toelichting

De kosten voor uitvoering van het WWL-plan en een randweg met tunnel zijn geraamd op € 17 mln. tot € 20 mln. exclusief btw. Samen met ProRail geven wij de voorkeur aan deze variant. De reservering van het Rijk en de gemeente Voorst zijn onvoldoende om uitvoering aan dit plan te kunnen geven.

De kosten voor uitvoering van het WWL-plan en een randweg met een gelijkvloerse overweg zijn geraamd op € 6 mln. tot € 8 mln. exclusief btw. De reservering van het Rijk kan niet worden ingezet bij de keuze voor een gelijkvloerse overweg.

Communicatie

Wij informeren de samenleving over de randweg Twello en het WWL-plan met spoormaatregelen en betrekken hun reacties en mate van draagvlak bij de vervolgstudie met ProRail en de keuze van de te nemen maatregelen. Deze informatie plaatsen wij ook in de media en op onze website.

Wij informeren de bestuurlijke partners en de samenleving ook over de uitkomst van de behandeling van dit voorstel.

Het college van burgemeester en wethouders,

drs. J.T.H.M. Penninx, burgemeester
E.J.A. Wolbers-Cents, secretaris

Bijlagen:

- overzicht resultaten bestuurlijk overleg en studies/randweg Twello en WWL-plan gemeente Voorst (2020-70450)
- antwoordbrief ProRail opname en rijksbijdrage binnen LVO 29 oktober 2020 (2020-65701)
- ons verzoek om rijksbijdrage WWL-plan 10 juni 2020 (2020-35697)
- e-mail Klarenbeeks Belang sluiten overwegen, 2 november 2020 (2020-66726)

Gerelateerde stukken:

- [Programma](#) Mobiliteit 2020-2030
- [presentatie](#) IBB raad WWL en doorkijk Programma Mobiliteit 9 maart 2020
- [brochure](#) 'Het kan anders! Twello verbindt'
- [brochure](#) 'Het kan anders! Twello verbindt' (2)
- [rapport](#) RHDHV Regionale effecten en kansen WWL-plan gemeente Voorst
- [rapport](#) RHDHV Risicoanalyse Overwegveiligheid gemeente Voorst
- [rapport](#) STEC Maatschappelijke kosten baten analyse afronding randweg Twello en [samenvatting](#)
- [raadsmededeling](#) informatie IBB 9 maart 2020
- [raadsvoorstel](#) verkeersveiligheid Twello 2017
- [studie](#) 'Een verkeersveilig en leefbaar Twello', 2017
- [raadsvoorstel](#) MER rapportage randweg Twello, 2013
- [hoofdrapport](#) MER randweg Twello
- [onderzoeksrapport](#) MER randweg Twello

Informatie over dit voorstel:

portefeuillehouder:
H. van der Sleen

ambtenaar:
Teun Groothedde, senior
planontwikkelaar
0571-27 93 71
t.groothedde@voorst.nl

RV_2020-70445_randw_Twello