

101-1246

Bijlage 3.2

Beleidsregel

Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en
ernstige overlast (Wet MBVEO)

7 juni 2012

Inhoudsopgave

Artikel 1	Bevoegdheden op grond van artikel 172a Gemeentewet	2
Artikel 2	Bevoegdheden op grond van artikel 172b Gemeentewet	2
Artikel 3	Verzoek aan de burgemeester	3
Artikel 4	Afstemming bevoegdheden Officier van Justitie en burgemeester	3
Artikel 5	Algemene voorwaarden voor het opleggen van een bevel op grond van artikel 1 en 2 van deze beleidsregel	3
Artikel 6	Definitie verstoring van de openbare orde	4
Artikel 7	Definitie vrees voor verdere verstoring van de openbare orde	4
Artikel 8	Definitie herhaaldelijkheid	5
Artikel 9	Definitie leidende rol bij groepsgewijze verstoring	5
Artikel 10	Omvang gebiedsverbod	5
Artikel 11	Omvang gebied groepsvverbod	5
Artikel 12	Meldingsplicht	5
Artikel 13	Overlast bij evenementen	6
Artikel 14	Voornemen tot het opleggen van een bevel	6
Artikel 15	Opleggen van een bevel	6
Artikel 16	Uitreiken (voornemen tot een) bevel	7
Artikel 17	Termijn opleggen bevel	7
Artikel 18	Verlengen bevel	7
Artikel 19	Nieuwe feiten of omstandigheden	7
Artikel 20	Overtreding bevel	7
Artikel 21	Rechtsmiddelen	7
Artikel 22	Proportionaliteit en subsidiariteit	8
Artikel 23	Geen mandaat	8
Artikel 24	Citeertitel en inwerkingtreding	8

BURGEMEESTER VAN VOORST:

De burgemeester van de gemeente Voorst;

Gelet op artikel 4:81 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht en de Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast (Wet MBVEO) waaruit artikel 172a en 172b van de Gemeentewet zijn voortgekomen;

Overwegende dat:

- de burgemeester verantwoordelijk is voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente Voorst;
- het gewenst is een beleidsregel vast te stellen voor het juridisch juist toepassen van de bevoegdheden op basis van de Wet MBVEO;
- het met name gewenst is een beleidsregel vast te stellen voor het opbouwen van het dossier, de belangrijkste voorwaarde voor het juridisch juist toepassen van de Wet MBVEO;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende beleidsregel:

Beleidsregel Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast

Artikel 1 Bevoegdheden op grond van artikel 172a Gemeentewet

De burgemeester heeft de bevoegdheid om personen die herhaaldelijk individueel of groepsgewijs de openbare orde hebben verstoord óf bij groepsgewijze verstoring van de openbare orde een leidende rol hebben gehad, bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde, de volgende maatregelen te treffen:

- een gebiedsverbod (artikel 172a lid 1 onder a Gemeentewet);
- een groepsverbod (artikel 172a lid 1 onder b Gemeentewet);
- een meldingsplicht (artikel 172a lid 1 onder c Gemeentewet).

Artikel 2 Bevoegdheden op grond van artikel 172b Gemeentewet

De burgemeester heeft de bevoegdheid aan ouders (of het bevoegd gezag) van een kind onder de twaalf jaar, die herhaaldelijk groepsgewijs (ernstige) overlast veroorzaakt een bevel te geven:

- dat het kind zich niet bevindt in een bepaald gebied zonder begeleiding van een ouder of het bevoegd gezag (artikel 172b lid 1 onder a Gemeentewet);
- dat het kind zich op bepaalde dagen van de week tussen 20.00 uur en 06.00 uur niet bevindt op voor publiek toegankelijke plaatsen zonder begeleiding van een ouder of het bevoegd gezag. Ook wel avondklok genoemd (artikel 172b lid 1 onder b Gemeentewet).

Artikel 3 Verzoek aan de burgemeester

De politie en eventuele andere partners die betrokken zijn bij een casus, kunnen bij de burgemeester een verzoek indienen om een bevel op te leggen, zoals genoemd in artikel 1 en 2 van deze beleidsregel. In dit verzoek wordt in ieder geval aangegeven:

- waarom dit verzoek wordt ingediend. Dit verzoek dient een korte casusbeschrijving te bevatten;
- of er al afstemming is geweest met de Officier van Justitie;
- welke bevoegdheid wordt gevraagd in te zetten.

Bij dit verzoek dient een dossier te worden gevoegd zoals genoemd in artikel 5 van deze beleidsregel. De burgemeester kan zonder verzoek van de politie en andere partners besluiten tot het geven van een bevel. Hierbij dient eveneens sprake te zijn van een dossier zoals genoemd in artikel 5 van deze beleidsregel.

Artikel 4 Afstemming bevoegdheden Officier van Justitie en burgemeester

Indien door de Officier van Justitie een gebiedsverbod is opgelegd, kan de burgemeester geen gebiedsverbod of groepsverbod opleggen.

Artikel 5 Algemene voorwaarden voor het opleggen van een bevel op grond van artikel 1 en 2 van deze beleidsregel

Voor het opleggen van een bevel zoals genoemd in artikel 1 en artikel 2 van deze beleidsregel, dient voldaan te zijn aan de volgende voorwaarden:

- naam, leeftijd, woonplaats en adres betrokkene zijn bekend;
- er is sprake van herhaaldelijkheid;
- er is sprake van verstoring van de openbare orde;
- er is vrees voor de verdere verstoring van de openbare orde;
- aan het dossier dient een overzicht toegevoegd te worden van wat tot dusver is ondernomen om de overlast aan te pakken en welk effect dat heeft gehad.

aanvullend bij 12-minners:

- er is sprake van groepsgewijze verstoring van de openbare orde.

Daarnaast kan het dossier aangevuld worden met bijvoorbeeld de volgende aspecten:

- klachten rond overlast afkomstig uit een bepaalde buurt;
- het aantal aangiften (van bijvoorbeeld vernielingen);
- getuigenverklaringen.

Naast bovengenoemde voorwaarden, die op alle maatregelen van toepassing zijn, worden er ook eisen gesteld aan de inhoud van het dossier per soort maatregel.

Gebiedsverbod op grond van artikel 172a

- omstandigheden waardoor een gebiedsverbod voor het betreffende gebied en/of evenement noodzakelijk is;
- omschrijving van het gebied waarvoor het bevel geldt en de tijden waarop het geldt. Er kan bijvoorbeeld een evenementenkalender bijgevoegd worden.

Groepsverbod op grond van artikel 172a

- het dossier dient een beschrijving van de overlastgevende groep te bevatten. Hierbij dient aangegeven te worden tot wie het bevel gericht moet worden;
- het gemiddeld aantal ordeverstoorders dat aanwezig is op een bepaalde plaats, bijvoorbeeld een hangplek;
- de tijdstippen en de plaatsen waar de geadresseerde de openbare orde heeft verstoord;

- omschrijving van het gebied waarvoor het bevel geldt en de tijden waarop het geldt. Er kan bijvoorbeeld een evenementenkalender bijgevoegd worden.

Meldingsplicht op grond van artikel 172a

- omstandigheden waardoor een meldingsplicht voor het betreffende gebied en/of evenement noodzakelijk is. Er kan bijvoorbeeld een evenementenkalender bijgevoegd worden;
- locatie waar de persoon zich moet melden en de tijden waarop de persoon zich moet melden;
- in geval van een meldingsplicht in een andere gemeente, de schriftelijke toestemming van de burgemeester van betreffende gemeente om de persoon te laten melden in die gemeente.

Avondklok op grond van artikel 172b

- het is vereist dat het kind zelf de openbare orde heeft verstoord;
- er is sprake van groepsgewijze verstoring van de openbare orde;
- indien bij herhaling van ordeverstorend gedrag een 12-minner meeloopt zonder zelf de handeling te verrichten, maar wel aanmoedigend verdrag vertoond, is het ook mogelijk een bevel op te leggen;
- er moet duidelijk blijken welke gedragingen en op welke tijdstippen en plaatsen het kind herhaaldelijk de openbare orde heeft verstoord.

Verbod voor 12-minners zich te bevinden in een gebied zonder begeleiding artikel 172b

- het is vereist dat het kind zelf de openbare orde heeft verstoord;
- er is sprake van groepsgewijze verstoring van de openbare orde;
- indien bij herhaling van ordeverstorend gedrag een 12-minner meeloopt zonder zelf de handeling te verrichten, maar wel aanmoedigend verdrag vertoond, is het ook mogelijk een bevel op te leggen;
- er moet duidelijk blijken welke gedragingen en op welke tijdstippen en plaatsen het kind herhaaldelijk de openbare orde heeft verstoord;
- het dossier dient een beschrijving van de overlastgevende groep te bevatten. Hierbij dient aangegeven te worden tot wie het bevel gericht moet worden;
- ook dient het gemiddeld aantal ordeverstoorders dat aanwezig is op een bepaalde plaats, bijvoorbeeld een hangplek, beschreven te zijn.

Artikel 6 Definitie verstoring van de openbare orde

Bij verstoring van de openbare orde gaat het om verstoring van de normale gang van zaken in de publieke ruimte. Ordeverstorende gedragingen zijn in ieder geval strafbare gedragingen en overtredingen van de Apv. De ordeverstoorder krijgt een proces-verbaal voor deze gedragingen.

Ook structureel ordeverstorende gedragingen, die niet direct strafbaar zijn gesteld kunnen hieronder vallen. Dit moet blijken uit een registratie.

Enkele voorbeelden van ordeverstorende gedragingen zijn: joelen, narroepen, schelden, bespugen, intimideren, hinderlijk drankgebruik / openbare dronkenschap, wildplassen, plakken en kladden, graffiti, vernielen, brandstichting, bedreigen en narroepen.

Artikel 7 Definitie vrees voor verdere verstoring van de openbare orde

De vrees voor verdere verstoring van de openbare orde moet aanwijsbaar zijn en moet blijken uit concrete aanwijzingen. Het feit dat een persoon in het verleden betrokken is geweest bij ernstige ordeverstoringen, kan zo'n concrete aanwijzing zijn.

Artikel 8 Definitie herhaaldelijkheid

In deze beleidsregel wordt onder herhaaldelijkheid verstaan: minimaal twee openbare ordeverstoringende gedragingen. Binnen welke termijn de orde verstoringende gedragingen moeten hebben plaatsgevonden om aan de definitie herhaaldelijk te kunnen voldoen, is geheel afhankelijk van de situaties wanneer de gedragingen hebben plaatsgevonden. Indien de gedragingen bijvoorbeeld alleen plaatsvinden tijdens de jaarwisseling, kan hierbij een hele andere termijn gehanteerd worden dan bij bijvoorbeeld wijkoverlast.

Het is niet noodzakelijk dat de ordeverstoringen hebben plaatsgevonden in dezelfde gemeente. En er mogen ook feiten worden meegenomen die zijn begaan voor het in werking treden van de Wet MBVEO.

Artikel 9 Definitie leidende rol bij groepsgewijze verstoring

Voor een leidende rol bij een groepsgewijze verstoring van de openbare orde is sprake als een persoon anderen aanzet tot gedragingen die de openbare orde verstoren. Het kan daarbij gaan om fysieke gedragingen in de nabijheid van de groep (bijvoorbeeld voorop lopen, aanwijzingen geven, opruiend gedrag vertonen), maar dit is niet noodzakelijk. Denkbaar is ook dat een persoon, met gezag in de groep, meer "op afstand" een leidende rol vervult, bijvoorbeeld door het sturen van sms'jes.

Artikel 10 Omvang gebiedsverbod

Met betrekking tot de omvang van het gebiedsverbod spelen de volgende criteria mee:

- het gebied mag niet groter zijn dan noodzakelijk is;
- indien nodig kunnen er wegen aangewezen worden binnen het gebied waar de persoon wel mag komen wegens persoonlijke omstandigheden (bijvoorbeeld werk, school of arts);
- de woning van de persoon mag niet binnen het gebiedsverbod vallen;
- het gebiedsverbod mag niet leiden tot inbreuk op het gezinsleven van de betreffende persoon;
- de persoon mag door het gebiedsverbod niet beperkt worden in de uitoefening van zijn godsdienst of levensovertuiging, tenzij bijzondere omstandigheden dat noodzakelijk maken;
- de persoon mag door het gebiedsverbod niet worden beperkt in zijn levensonderhoud en dat van zijn gezin.

Combineren met een meldingsplicht

Een gebiedsverbod kan worden gecombineerd met een meldingsplicht.

Artikel 11 Omvang gebied groepsverbod

Met betrekking tot de omvang van het gebied waarvoor het groepsverbod geldt, spelen de volgende criteria mee:

- het gebied mag niet groter zijn dan noodzakelijk is;
- het groepsverbod moet beperkt worden naar tijd en plaats;
- het verbod mag alleen opgelegd worden voor publiek toegankelijke plaatsen.

Bij een groepsverbod wordt een persoon minder in zijn bewegingsvrijheid beperkt dan bij een gebiedsverbod. Hij mag immers overal komen, maar niet met meer dan drie personen.

Artikel 12 Meldingsplicht

De meldingsplicht mag niet te veel de bewegingsvrijheid van de betreffende persoon beperken. Er dient onder andere rekening gehouden te worden met de reistijd en het aantal keren dat de betreffende persoon zich moet melden.

Locatie

Per geval moet gekeken worden wat de meldlocatie is. Als meldlocatie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een politiebureau. Hierbij dient echter rekening gehouden te worden met de afstand tot het gebied waar deze persoon niet mag komen.

Intergemeentelijke meldingsplicht

Indien een meldingsplicht opgelegd wordt in een andere gemeente, is het noodzakelijk afstemming te zoeken met de burgemeester van die betreffende gemeente.

Combineren met een gebiedsverbod

Een meldingsplicht kan worden gecombineerd met een gebiedsverbod.

Artikel 13 Overlast bij evenementen

Indien een persoon herhaaldelijk de openbare orde heeft verstoord tijdens evenementen, kan voor deze persoon een gebiedsverbod en/of een meldingsplicht opgelegd worden. Het ligt voor de hand dat het niet handig is om een groepsverbod op te leggen bij evenementen. Aan de hand van een evenementenkalender kan worden bepaald voor welk gebied een gebiedsverbod opgelegd wordt. Ook kan er een gebiedsverbod voor meerdere gebieden tegelijkertijd opgelegd worden. Bij bijvoorbeeld meerdere evenementen tegelijkertijd.

Er moet gemotiveerd worden dat er risico bestaat voor herhaling bij een betreffend evenement.

Artikel 14 Voornemen tot het opleggen van een bevel

In principe wordt eerst een voornemen tot een bevel uitgereikt. In spoedeisende gevallen kan hiervan afgeweken worden. Een belanghebbende moet op grond van artikel 4:8 Awb in de gelegenheid worden gesteld zienswijzen in te dienen tegen een voornemen om het bevel op te leggen.

Inhoud voornemen tot het opleggen van een bevel

In het voornemen dient aangegeven te worden:

- het voorgenomen bevel. Welke maatregel opgelegd wordt voor welk gebied en welke tijden;
- de voorgenomen ingangsdatum en duur van het bevel;
- hoe de betreffende persoon, door middel van het indienen van zienswijzen, kan reageren op het voornemen.

Belanghebbende

Belanghebbende is in ieder geval de persoon tot wie het bevel gericht is. In het geval van artikel 172b zijn de ouders ook belanghebbenden.

Artikel 15 Opleggen van een bevel

Een bevel zoals genoemd in artikel 1 en 2 van deze beleidsregel kan worden opgelegd indien:

- uit de door belanghebbende ingediende zienswijzen de noodzaak voor het opleggen van een bevel niet blijkt dat de vrees voor de verdere verstoring van de openbare orde is afgenomen;
- belanghebbende geen zienswijzen heeft ingediend en de termijn waarbinnen zienswijzen ingediend kunnen worden is verstreken;
- door het spoedeisend belang wordt afgezien van de mogelijkheid tot het in gelegenheid stellen van het indienen van zienswijzen.

In het bevel dient ingegaan te worden op de voorwaarden zoals genoemd in artikel 5 van deze beleidsregel.

Artikel 16 Uitreiken (voornemen tot een) bevel

Het bevel wordt door de wijkagent uitgereikt. De wijkagent maakt van het uitreiken van het bevel een mutatie. Met de wijkagent kan afgesproken worden dat het bevel aangetekend wordt verstuurd.

Artikel 17 Termijn opleggen bevel

Een bevel zoals genoemd in artikel 1 en artikel 2 van deze beleidsregel kan niet langer opgelegd worden dan noodzakelijk is. Aan de hand van feiten en omstandigheden wordt door de burgemeester de termijn bepaald. Deze termijn is mede afhankelijk van de situatie en kan bijvoorbeeld worden bepaald aan de hand van een evenementenkalender. Een bevel kan worden opgelegd voor de duur van maximaal drie maanden.

Artikel 18 Verlengen bevel

Een bevel zoals genoemd in artikel 1 van deze beleidsregel kan ten hoogste driemaal worden verlengd met maximaal drie maanden. De totale periode kan dus niet meer dan twaalf maanden omvatten. Bij het verlengen van de maatregel dient goed gemotiveerd te worden waarom de verlenging noodzakelijk is. Hierbij moet worden aangetoond dat de ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde nog niet over is. Dit kan onder andere blijken uit nieuwe feiten.

Een bevel zoals genoemd in artikel 2 van deze beleidsregel kan niet worden verlengd.

Artikel 19 Nieuwe feiten of omstandigheden

Indien nieuwe feiten of omstandigheden daartoe aanleiding geven kan de burgemeester:

- het bevel wijzigen ten nadele van de betrokkene (artikel 172a lid 5 Gemeentewet);
- het bevel wijzigen ten gunste van de betrokkene (artikel 172a lid 7 Gemeentewet);
- het bevel intrekken indien het niet langer nodig is ter voorkoming van verdere verstoring van de openbare orde (artikel 172a lid 7 Gemeentewet).

Artikel 20 Overtreding bevel

Door de politie wordt toezicht gehouden op de naleving van het opgelegde bevel. De persoon die een groepsverbod opgelegd heeft gekregen, overtreedt het bevel als hij wordt gesignaleerd in het gebied met meer dan drie personen, ongeacht of hij de openbare orde verstoort of niet.

Een persoon die het opgelegde gebiedsverbod overtreedt is in overtreding als hij zich bevindt in het betreffende gebied.

De meldingsplicht wordt overtreden indien de betreffende persoon zich niet meldt op de opgelegde tijd en locatie.

Indien een bevel zoals genoemd in artikel 1 van deze beleidsregel wordt overtreden, dan is dit een strafbaar feit op grond van artikel 184 Wetboek van Strafrecht.

Indien een bevel zoals genoemd in artikel 2 van deze beleidsregel wordt overtreden, dan zijn de ouders op basis van artikel 184 Wetboek van Strafrecht strafbaar.

Artikel 21 Rechtsmiddelen

Nadat het besluit is bekend gemaakt, kan de belanghebbende op grond van artikel 7:1 van de Awb bezwaar indienen tegen het besluit bij het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. Dat is in dit geval dus de burgemeester. Indien er sprake is van onverwijlde spoed, kan een belanghebbende op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Hij kan dan bij de rechter om schorsing van het besluit verzoeken.

Belanghebbende

Belanghebbende is in ieder geval de persoon tot wie het bevel gericht is. In het geval van artikel 172b zijn de ouders ook belanghebbenden.

Artikel 22 Proportionaliteit en subsidiariteit

Bij het opleggen van een bevel zoals genoemd in artikel 1 en artikel 2 van deze beleidsregel, dient het proportionaliteitsbeginsel en subsidiariteitsbeginsel in acht te worden genomen. De op te leggen maatregel dient in verhouding te staan tot de overlast die is veroorzaakt of veroorzaakt zal worden.

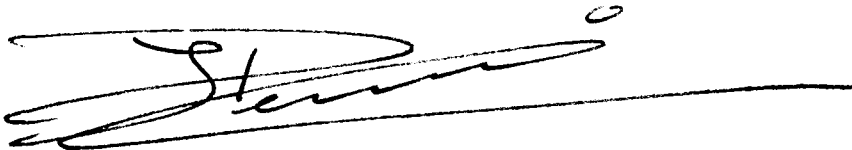
Artikel 23 Geen mandaat

De bevoegdheid van de burgemeester tot het opleggen, intrekken en wijzigen van een bevel zoals genoemd in artikel 1 en 2 van deze beleidsregel, kan niet gemandateerd worden (artikel 177 van de gemeentewet).

Artikel 24 Citeertitel en inwerkingtreding

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast. Deze beleidsregel treedt in werking één dag na de dag waarop dit besluit is gepubliceerd.

Twello, 7 juni 2012

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.T.H.M. Penninx', written over a horizontal line.

drs. J.T.H.M. Penninx,
burgemeester

Stroomschema procedure Wet MBVEO