



## Toelichting Algemene subsidieverordening 2004 gemeente Voorst

### Algemeen

De Algemene wet bestuursrecht (Awb) schrijft in artikel 4:23 voor dat per 1 januari 2002 subsidies nog slechts verstrekt mogen worden op grond van een wettelijk voorschrift.

Voor de gemeente Voorst betekent dit dat subsidies, in welke vorm dan ook, alleen op basis van een gemeentelijke verordening mogen worden verleend.

Op die hoofdregel is een viertal uitzonderingen:

- a. spoedeisende subsidies gedurende maximaal een jaar in afwachting van de totstandkoming van een gemeentelijke verordening;
- b. subsidies waarbij de subsidieontvanger en het maximale bedrag vermeld zijn in de begroting;
- c. incidentele subsidies voor maximaal vier jaar;
- d. subsidies die verstrekt worden op grond van Europese regelgeving.

De meeste subsidies moeten dus bij gemeentelijke verordening geregeld worden.

De huidige Algemene subsidieverordening gemeente Voorst omvat echter niet alle gemeentelijke beleidsterreinen. Evenmin zijn voor alle niet in de huidige Algemene subsidieverordening gemeente Voorst 2004 geregelde beleidsterreinen bijzondere subsidieverordeningen opgesteld.

Bovendien gaf de Wet dualisering gemeentebestuur aanleiding de huidige Algemene subsidieverordening gemeente Voorst 2004 te actualiseren.

Met deze nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Voorst 2004 wordt vorm gegeven aan de bovengenoemde Awb-verplichting. Zo is bepaald op welke beleidsterreinen de gemeente Voorst subsidie kan verstrekken. Daarmee wordt bereikt dat subsidieverstrekingen op die beleidsterreinen in ieder geval een wettelijke grondslag hebben en daarmee voldaan is aan de bepaling hierover in de Awb. De verordening is van toepassing op alle subsidies, tenzij er voor een bepaald beleidsterrein een bijzondere subsidieverordening is vastgesteld.

De Awb bevat een groot aantal bepalingen over subsidie. Er is vanuit wetstechnisch oogpunt niet voor gekozen om de artikelen van de Awb integraal in deze verordening op te nemen. Dat betekent wel dat degenen die zich bezighouden met subsidieverstreking naast deze verordening ook de (soms ingewikkelde) regels uit de Awb moeten kennen en toepassen.

### Toelichting per artikel

#### *Artikel 1. Begripsomschrijvingen*

Subsidie is volgens artikel 4:21 van de Awb:

- de aanspraak op financiële middelen;
- verstrekt door een bestuursorgaan;
- met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager;
- anders dan een betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

Niet van belang is of de benaming subsidie gebruikt wordt. Ook "bijdragen" of "vergoedingen" kunnen een subsidie zijn. Onder het subsidiebegriff vallen eveneens garanties, kredieten op niet-commerciële basis, leningen onder "zachte voorwaarden" en prijzen waaraan een inschrijving is voorafgegaan, waarbij de te verrichten activiteiten zijn omschreven.

Anderzijds hoeven bijdragen die subsidie genoemd worden niet te vallen onder het subsidiebegriff.

Niet onder het subsidiebegriff vallen:

- uitkeringen op het gebied van de sociale zekerheid, zoals (bijzondere) bijstand;
- huursubsidie;
- verstrekkingen in natura (bijvoorbeeld het gratis beschikbaar stellen van een gebouw);
- deelneming in het aandelenkapitaal van een vennootschap;
- prijzen als eerbetoon;
- schadevergoedingen;

- contributies;
- kredietverlening op commerciële basis;
- de bekostiging van het onderwijs, maar de subsidiebepalingen van de Awb zijn wel van overeenkomstige toepassing op de bekostiging van het onderwijs (vergoedingen in het kader van het lokaal onderwijsbeleid vallen weer wel onder het subsidiebegrip!).

De verordening gaat uit van twee soorten subsidies, namelijk de met de vaste regelmaat van een boekjaar verstrekte structurele subsidie en de incidentele subsidie voor éénmalige activiteiten. Afhankelijk van de soort subsidie gelden verschillende spelregels. Binnen de structurele subsidie wordt nog onderscheid gemaakt tussen subsidies van beperkte en meer dan beperkte omvang (zie de artikelen 8 en 9).

#### *Artikel 2. Reikwijdte verordening*

De verordening is van toepassing op alle gemeentelijke subsidies, tenzij er een bijzondere Subsidieverordening is vastgesteld. De verordening geldt niet alleen voor subsidies aan instellingen, maar ook aan individuele inwoners van Voorst.

Deze verordening is een Raamverordening die aangeeft voor welke beleidsterreinen subsidie verstrekt kan worden, waarbij aansluiting is gezocht bij de bestaande feitelijke situatie. Daarmee wordt bewerkstelligd dat in ieder geval voldaan is aan de bepaling in de Awb dat subsidieverstrekingen (behoudens de uitzonderingen) op een wettelijk voorschrift moeten zijn gebaseerd. Voor (delen van) afzonderlijke beleidsterreinen kunnen bijzondere verordeningen gemaakt worden.

#### *Artikel 3. Bevoegdheidsverdeling*

In dit artikel is de bevoegdheidsverdeling geregeld, die aansluit bij de Wet dualisering gemeentebestuur.

De bevoegdheidsverdeling komt neer op verstrekking van de financiële middelen door de raad als kaderstellend orgaan, waarbinnen burgemeester en wethouders (B&W) besluiten over de subsidieverstreking. Verder bepalen de door de raad in de programmabegroting en beleidsnota's vastgestelde kaders (naast uiteraard de in deze Algemene subsidieverordening gemeente Voorst 2004 gegeven kaders) de besluitvormingsruimte van het college. Deze kaderstelling speelt zich af binnen de door de vertrouwensregel beheerste politieke verhoudingen tussen de raad en het college.

Binnen deze kaders kan het college op grond van artikel 4:81 Awb beleidsregels vaststellen. Zeker voor structurele subsidies dienen er in beginsel beleidsregels te komen. Dit met het oog op een zo groot mogelijke transparantie richting aanvragers. Uitzondering kan wellicht zijn de situatie dat slechts één instelling de specifieke subsidiabele activiteiten organiseert en kan organiseren. Ook voor incidentele subsidies kunnen beleidsregels een nuttige functie hebben als het bijvoorbeeld gaat om activiteiten die naar hun aard vaker voorkomen, maar die door wisselende initiatiefnemers worden opgezet.

Beleidsregels zijn: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van het bestuursorgaan (artikel 1:3 Awb).

Het kan hier dan gaan om de vraag of er al dan niet van de subsidiebevoegdheid gebruik gemaakt wordt (bijvoorbeeld alleen als verenigingen gebruik maken van specifiek aangewezen locaties of alleen als de contributie op een bepaald minimum niveau ligt) en hoe er dan van de bevoegdheid gebruik wordt gemaakt (bijvoorbeeld welke soort kosten en welke subsidiepercentages) of het geven van een interpretatie van wettelijke begrippen (bijvoorbeeld wat zijn accommodatiekosten).

Vanuit bestuurlijke overwegingen is er voor gekozen dat het college niet eerder kan overgaan tot het vaststellen van beleidsregels dan nadat het de raad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen over het voornemen tot vaststelling ter kennis van het college te brengen (de zogenaamde "voorhangprocedure").

Voor het in werking treden van beleidsregels moeten deze algemeen worden bekend gemaakt (artikel 3:42 Awb).

#### *Artikel 4 Algemene criteria voor subsidieverstrekking*

In dit artikel worden enkele algemene kaders aangegeven waaraan in elk geval voldaan moet zijn wil het college over kunnen gaan tot het verstrekken van subsidie.

Primair staat dat de te subsidiëren activiteiten een voldoende gemeentelijk belang dienen. Subsidiering van landelijk of internationaal opererende instellingen is dus niet aan de orde, tenzij er een specifiek lokaal aspect aan de orde is (bijvoorbeeld de concrete actie die gesubsidieerd wordt, vindt exclusief in de gemeente Voorst plaats). Dat de opbrengst van een actie van een landelijke instelling mede ten goede kan komen aan onbenoemde individuen of groepen inwoners van de gemeente Voorst is een onvoldoende gemeentelijk belang (bijvoorbeeld dat er in de gemeente Voorst inwoners zijn met astmatische aandoeningen betekent niet dat het Astmafonds voor de gemeente Voorst een subsidiabele instelling is). Bij een lokaal gevestigde instelling die een actie voert voor een buitenlands project, is wel sprake van een voldoende gemeentelijk belang.

Verder is vastgelegd dat het uitgangspunt van non-discriminatie wezenlijk is. Activiteiten mogen zeker gericht zijn op verschillende doelgroepen, zoals jeugd of ouderen, maar binnen de doelgroep moet de activiteit voor iedereen toegankelijk zijn ongeacht levensbeschouwing, ras, geslacht of seksuele voorkeur. Alleen wanneer de activiteit dient om achterstanden bij bepaalde groepen te verkleinen, dat wil zeggen een emancipatoire doelstelling heeft, kan hiervan afgeweken worden. Een jongereninstelling is dus niet-subsidiabel als jongeren van een bepaalde afkomst geen lid kunnen worden. Een kooruitvoering die alleen toegankelijk is voor leden van een zangvereniging is niet subsidiabel. Een ouderensoos die alleen toegankelijk is voor leden van een bepaald kerkgenootschap is evenmin subsidiabel. Instellingen waarvan vrouwen geen lid kunnen worden, zijn niet subsidiabel. Activiteiten van een vrouwenvereniging kunnen daarentegen wel subsidiabel zijn, maar alleen als die activiteiten een duidelijk emancipatoir karakter en doel hebben.

#### *Artikel 5 Subsidieplafond*

Artikel 4:25 Awb bepaalt dat een subsidieplafond slechts bij of krachtens wettelijk voorschrift wordt vastgesteld, hetgeen in dit artikel wordt geregeld.

Bij het, met inachtneming van het budgetrecht van de raad, vaststellen door het college van een subsidieplafond moet ook de wijze van verdeling aangegeven worden (artikel 4:26 Awb).

Verdelingswijzen zijn bijvoorbeeld:

- op volgorde van binnenkomst (wie het eerst komt het eerst maalt);
- alle aanvragen die voor een bepaalde termijn moeten zijn ingediend tegelijkertijd behandelen en beslissen aan de hand van beleidscriteria;
- evenredige verdeling van de subsidie over de aanvragers.

Open einde regelingen komen niet in aanmerking voor het vaststellen van een subsidieplafond.

#### *Artikel 6 Begrotingsvoorbehoud*

Dit artikel spreekt voor zich. Zolang de raad de begroting nog niet heeft vastgesteld, kan het college alleen subsidie verlenen onder het voorbehoud dat de raad de begroting zodanig vaststelt dat de subsidie ook werkelijk betaald kan worden.

De voorwaarde vervalt op grond van artikel 4:34, lid 3 Awb als het college niet binnen vier weken na de vaststelling van de begroting op de voorwaarde een beroep gedaan heeft.

#### *Artikel 7 Duur subsidieverlening*

De verordening gaat uit van twee soorten subsidies, namelijk de met de vaste regelmaat van een boekjaar verstrekte structurele subsidie en de incidentele subsidie voor éénmalige activiteiten. Gezien de begrotingscyclus is het uitgangspunt dat voor niet langer dan een jaar subsidie verstrekt wordt.

Er zijn echter ook subsidieverstrekkings - het zal dan gaan om de grotere instellingen met personeel in dienst - waarvoor het meer voor de hand ligt om voor een langere tijd subsidie (met een maximum van vier jaar) te verlenen.

Deze beslissing om voor langer dan een jaar subsidie te verstrekken, kan het college niet eerder nemen dan nadat het de raad in de gelegenheid heeft gesteld zijn wensen en bedenkingen over het voornemen tot subsidieverlening ter kennis van het college te brengen (de zogenaamde "voorhangprocedure"), gezien de nauwe samenhang met het budgetrecht van de raad.

Overigens zal het college in elk geval voor de begrotingsjaren, waarvoor de begroting nog niet door de raad is vastgesteld het in artikel 6 genoemde begrotingsvoorbehoud bij de subsidiebeschikking moeten opnemen.

Hierbij is het volgende nog van belang op te merken.

De Awb kent in het proces van subsidieverstrekking twee fasen:

- de subsidieverlening;
- de subsidievaststelling.

Wordt zowel subsidieverlening als subsidievaststelling bedoeld, dan wordt vaak het woord "subsidieverstrekking" gebruikt.

Subsidieverlening vindt plaats voorafgaand aan de activiteiten of het tijdvak waarvoor de subsidie bedoeld is en geeft een aanspraak op subsidie.

Na afloop van de activiteiten of het tijdvak vindt, aan de hand van door de subsidieontvanger afgelegde verantwoording, de subsidievaststelling plaats. Er is dan een definitief recht op subsidie. Als de subsidieontvanger de activiteiten die bij de verlening zijn omschreven heeft verricht, de verplichtingen is nagekomen en er zich geen onregelmatigheden hebben voorgedaan, dan moet de subsidie vastgesteld worden op het bedrag dat bij de verlening in het vooruitzicht is gesteld (artikel 4:46).

In twee gevallen kan volstaan worden met alleen een subsidievaststelling, zonder voorafgaande subsidieverlening:

- als de activiteiten al hebben plaatsgevonden (in dit geval moet zelfs volstaan worden met alleen een vaststelling);
- als het zeker is dat bepaalde activiteiten zullen worden uitgevoerd en het bedrag van de subsidie reeds vaststaat, zonder dat controle/ verantwoording achteraf noodzakelijk is.

Bij een subsidieverlening voor meer dan een jaar is het dus mogelijk jaarlijks de subsidie vast te stellen, met de mogelijkheden (gegeven in artikel 4:46 van de wet) om het bedrag van de subsidie lager vast te stellen dan het bedrag van de subsidieverlening.

#### *Artikel 8 Structurele subsidies van beperkte omvang*

In dit artikel staan de spelregels voor de structurele subsidies van beperkte omvang. De grens tussen beperkt en meer dan beperkt is vastgesteld op € 25.000,--. De regels voor de subsidies van beperkte omvang kunnen simpeler zijn dan die voor de subsidies van meer dan beperkte omvang. De meeste instellingen zullen onder dit artikel vallen. Alleen voor de instellingen met personeel in dienst zullen de uitgebreidere regels van artikel 9 gelden.

De aanvraag moet uiterlijk dertien weken voor het begin van het boekjaar worden ingediend. In bijzondere gevallen kan het college een kortere termijn toestaan. Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar, tenzij het college anders bepaald heeft.

Bij de subsidieaanvraag worden drie stukken gevraagd:

- een activiteitenplan;
- een begroting;
- de statuten als het gaat om een instelling met rechtspersoonlijkheid.

Het college kan bepalen (bijvoorbeeld bij beleidsregel) dat van deze drie stukken bepaalde stukken achterwege kunnen blijven. Als de statuten al bij de gemeente Voorst beschikbaar zijn en deze niet gewijzigd zijn, hoeven deze niet weer overgelegd te worden. Als voor de berekening van het subsidiebedrag de begroting niet nodig is, kan deze ook achterwege blijven. Ook kan de aanvraag op zichzelf al zo evident zijn dat er niet ook nog een activiteitenplan bijgevoegd hoeft te worden of dat onderdelen van het activiteitenplan niet interessant zijn (een activiteitenplan behelst volgens artikel 4:62 Awb een overzicht van de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd en de daarmee nagestreefde doelstellingen en vermeldt per activiteit de daarvoor benodigde personele en materiële middelen). Met name als het om relatief kleine subsidiebedragen gaat, is een beperking in over te leggen stukken voor de hand liggend.

Als de aanvraag niet volledig is, kan het college besluiten deze niet te behandelen, maar alleen als de aanvrager expliciet in de gelegenheid is gesteld deze binnen een nader door het college aan te geven termijn aan te vullen (artikel 4:5 Awb).

#### *Artikel 9 Structurele subsidies van meer dan beperkte omvang*

In dit artikel staan de spelregels voor de structurele subsidies van meer dan beperkte omvang. De grens tussen beperkt en meer dan beperkt is vastgesteld op € 25.000,--. Door deze keuze zijn het de instellingen met personeel in dienst die onder de uitgebreidere spelregels vallen. Het is ook deze categorie waar sprake zal zijn van een meerjarige subsidieverstrekking. Mede gelet op de aard van de dienstverlening van dit soort instellingen is uitgebreidere regulering gerechtvaardigd. Afdeling 4.2.8 van de Awb geeft speciaal voor dit soort instellingen de nodige voorschriften.

Deze zijn via het eerste lid van dit artikel van toepassing verklaard. Een aantal bepalingen uit deze afdeling is alleen van toepassing als dat uitdrukkelijk in de verordening is vastgelegd. Dat is gebeurd in de leden 2, 3 en 4 van dit artikel, zij het dat het college de ruimte is geboden afwijkend te besluiten.

De bepalingen in Afdeling 4.2.8 van de Awb gaan over:

- de mogelijkheid toezichthouders aan te wijzen;
- de aanvraagdatum voor de subsidie en de stukken die bij de aanvraag moeten worden ingeleverd (zoals begroting, activiteitenplan);
- het periodiek gegevens verstrekken aan het bestuursorgaan in geval van een meerjarige subsidie;
- de eisen die aan de administratie gesteld worden;
- een mededelingsplicht ten aanzien van aanmerkelijke verschillen tussen begrote en werkelijke uitgaven en inkomsten;
- toestemming voor bepaalde rechtshandelingen (zie lid 2);
- een egaliseringsreserve;
- de aanvraag tot vaststelling van de subsidie en de daarbij in te leveren gegevens (financieel verslag en activiteitenverslag);
- het inleveren van een balans en exploitatierekening als de inkomsten geheel ontleend zijn aan subsidie (zie lid 3);
- de accountantscontrole (zie lid 4).

In lid 2 gaat het om voorafgaande toestemming van het college voor bepaalde rechtshandelingen die van beduidende invloed kunnen zijn voor de vermogenstoestand van de instelling, namelijk:

- a. het oprichten en deelnemen in een rechtspersoon;
- b. het wijzigen van de statuten;
- c. het in eigendom verwerven, het vervreemden of het bezwaren van registergoederen die zijn verworven door middel van subsidie;
- d. het aangaan en beëindigen van overeenkomsten tot verkrijging, vervreemding of bezwaring van registergoederen of tot huur, verhuur of pacht daarvan, als die goederen geheel of gedeeltelijk, of de uitgaven daarvoor, zijn verworven door middel van de subsidie;
- e. het aangaan van krediet- en geldleningsovereenkomsten;
- f. het aangaan van overeenkomsten waarbij de subsidieontvanger zich verbindt tot zekerheidsstelling en zekerheidsstelling voor schulden van derden of waarbij hij zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt of zich voor een derde sterk maakt;
- g. het vormen van fondsen en reserveringen;
- h. het vaststellen of wijzigen van tarieven;
- i. het ontbinden van de rechtspersoon;
- j. het doen van aangifte tot faillissement of het aanvragen van surseance van betaling.

Overigens is de toestemming van rechtswege verleend als deze niet binnen vier weken (of na verdaging acht weken) door het college is gegeven. Het college kan besluiten dat voor bepaalde handelingen geen voorafgaande toestemming nodig is.

Als de inkomsten geheel of overwegend ontleend worden aan de subsidie moet er een uitgebreid financieel verslag met balans en exploitatierekening overgelegd worden, tenzij het college besluit soepeler eisen te stellen.

Ook is een accountantscontrole voorgeschreven. Bij de subsidieverlening kan verder bepaald worden dat de accountantscontrole zich ook uitstrekt tot controle op de naleving van de verplichtingen. Daarvoor moeten aanwijzingen gegeven worden over de reikwijdte en intensiteit van de controle in een controleprotocol.

#### *Artikel 10 Incidentele subsidies*

In dit artikel staan de spelregels voor incidentele subsidies voor éénmalige activiteiten. In principe zijn deze gelijk aan die voor structurele subsidies van beperkte omvang, met dien verstande dat de aanvraagtermijn geen dertien maar acht weken is. Er wordt dan ook verder verwezen naar de toelichting op artikel 8.

#### *Artikel 11 Beslistermijn*

De Awb kent over beslistermijnen geen uitputtende bepalingen.

Artikel 4:13 Awb zegt dat een beschikking dient te worden gegeven binnen de bij wettelijk voorschrift bepaalde termijn of, bij het ontbreken van zulk een termijn, binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag. Die redelijke termijn is in elk geval verstreken als er binnen acht weken geen beschikking is gegeven.

In beginsel is deze Awb bepaling goed hanteerbaar voor subsidieverzoeken.

Alleen bij de structurele (meer gecompliceerde) subsidies wordt de termijn van acht weken als te krap beoordeeld. Bij subsidieverlening voor meer dan een jaar is bijvoorbeeld al raadpleging van de raad over het voornemen tot subsidieverlening voorgeschreven in artikel 7, lid 4. Aanvragen voor een structurele subsidie moeten uiterlijk dertien weken voor de aanvang van het boekjaar worden ingediend. Uit oogpunt van rechtszekerheid is vastgelegd dat de beslissing uiterlijk voor de aanvang van het boekjaar dient te geschieden (dat wil zeggen een beslistermijn van dertien weken in plaats van acht weken).

#### *Artikel 12 Weigering subsidieverlening*

Artikel 4:25 Awb bepaalt dat een subsidie moet worden geweigerd voor zover het subsidieplafond zou worden overschreden.

In artikel 4:35 Awb staan de gronden vermeld waarop de subsidieverlening in ieder geval kan worden geweigerd. De woorden "in ieder geval" impliceren dat de weigeringsgronden kunnen worden aangevuld.

De weigeringsgronden in artikel 4:35 voor een subsidieverlening zijn (samengevat) dat er een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:

- a. de activiteiten niet of niet geheel zullen plaatsvinden;
- b. de aanvrager niet zal voldoen aan de verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn;
- c. de aanvrager niet op een behoorlijke wijze rekening en verantwoording zal afleggen.

En voorts als de aanvrager:

- d. onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt;
- e. failliet is verklaard of surséance van betaling is verleend of een verzoek daartoe is ingediend.

Een subsidievaststelling die niet voorafgegaan is door een subsidieverlening kan geweigerd worden (artikel 4:43) op de gronden die hierboven onder d en e zijn genoemd.

In aanvulling op de genoemde weigeringsgronden in de Awb zijn aan de verordening zowel voor de verlening als voor de vaststelling zonder voorafgaande verlening vier weigeringsgronden toegevoegd.

Het niet passen van de subsidieverstreking binnen het gemeentelijk beleid of het ook zonder subsidie kunnen beschikken over voldoende gelden behoren hiertoe. Ook het niet voldaan zijn aan de voorwaarden en criteria uit de verordening of vastgestelde beleidsregels of de redelijke verwachting dat niet de met subsidiëring beoogde doelstellingen zullen worden bereikt zijn weigeringsgronden.

De verordening stelt dat B&W in de genoemde gevallen kunnen weigeren om de subsidie te verlenen. Dit betekent dat zij daarin een beleidsvrijheid hebben en in ieder voorkomend geval een afweging moeten maken.

Artikel 4:51 Awb maakt weigering mogelijk van een subsidie voor een nieuw tijdvak als reeds drie of meer jaar subsidie is verleend, op de grond dat veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich verzetten tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting. Deze weigering kan slechts geschieden met inachtneming van een redelijke termijn.

Bij de weigering van subsidieverlening moet rekening gehouden worden met de artikelen 4:7 tot en met 4:12 van de Awb. Het belangrijkste aandachtspunt in deze artikelen betreft de hoorplicht. De hoorplicht kan op verschillende manieren worden ingevuld (telefonisch, schriftelijk laten reageren op een conceptbesluit of een hoorzitting/bespreking). Van belang is dat de hoorplicht achteraf aantoonbaar is (het telefoongesprek schriftelijk bevestigen of een verslag maken van een hoorzitting/bespreking).

#### *Artikel 13 Reserves en voorzieningen*

Het zonder subsidie kunnen beschikken over voldoende gelden is een weigeringsgrond voor subsidieverlening. Een instelling kan echter gegronde reden hebben om voor toekomstige uitgaven een reserve of voorziening in het leven te willen roepen. Het college kan een dergelijke wens honoreren en daarmee de genoemde weigeringsgrond doorbreken.

#### *Artikel 14 Voorschotten*

Artikel 4:54 Awb maakt het mogelijk voorschotten te verlenen, mits dit bij wettelijk voorschrift of bij de subsidieverlening is bepaald. Dit artikel schept de wettelijke grondslag voor het verlenen van voorschriften en voorkomt dat zulks bij elke subsidieverlening apart bepaald zou moeten worden.

### *Artikel 15 Verplichtingen van de subsidieontvanger*

Artikel 4:37 van de Awb noemt zeven standaardverplichtingen die altijd, ook als de subsidie niet berust op een Subsidieverordening, opgelegd kunnen worden. Het zijn verplichtingen die betrekking hebben op:

- a. de aard en de omvang van de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend;
- b. de administratie;
- c. het verstrekken van gegevens die nodig zijn voor een beslissing over de subsidie;
- d. de risico's die verzekerd moeten zijn;
- e. het stellen van zekerheid voor voorschotten die verleend zijn;
- f. het verantwoorden van de verrichte activiteiten en de uitgaven en inkomsten;
- g. het beperken of wegnemen van nadelige gevolgen voor derden.

Daarnaast kan de gemeente Voorst andere verplichtingen opleggen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Deze kunnen bij verordening opgelegd worden, zoals hier in lid 1 en 2 of krachtens de verordening bij de subsidieverlening (lid 3). Te denken valt dan aan verplichtingen omtrent kennis en ervaring van personeel dat voor de gesubsidieerde activiteiten ingezet wordt, eisen ten aanzien van de gebruikte voorzieningen (bijvoorbeeld te gebruiken gebouwen en materialen) of de manier waarop gebruikers, vrijwilligers en personeel bij het beleid betrokken worden (inspraak en medezeggenschap).

In het vierde lid wordt geregeld, conform hetgeen is bepaald in artikel 4:39 van de Awb, dat verplichtingen opgelegd kunnen worden die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie. Dat moet bij verordening. Deze verplichtingen moeten wel betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteiten worden verricht. Het is gewenst om voor het opleggen van deze verplichtingen wel een aantal criteria te geven, zoals met het oog op milieubelangen, bescherming van minderheden of emancipatoire aangelegenheden.

### *Artikel 16 Termijn van aanvraag subsidie vaststelling*

Zoals onder artikel 7 is uiteengezet, bestaat het subsidieverstrekingsproces uit de fase verlening en de fase vaststelling.

Het is redelijk te verwachten dat binnen zes maanden na afloop van het boekjaar het verzoek om de vaststelling van de subsidie kan worden verzocht. Voor incidentele subsidies mag het verzoek binnen twaalf weken na afloop van de activiteiten worden verwacht.

Bij bijzondere omstandigheden kan het college een langere termijn toestaan.

Over intrekking en wijziging van de verleende subsidie valt nog het volgende op te merken.

De artikelen 4:48 en 4:49 van de Awb regelen de intrekking of wijziging met terugwerkende kracht (ex tunc) van respectievelijk de subsidieverlening en de subsidie vaststelling.

De artikelen 4:50 en 4:51 van de Awb regelen de situatie waarin het bestuursorgaan voor de toekomst (ex nunc) een einde wil maken aan of een wijziging wil aanbrengen in een bestaande subsidieverhouding gedurende het subsidietijdvak (4:50) respectievelijk na afloop van het tijdvak (4:51).

Artikel 4:48 geeft de volgende limitatieve gronden voor intrekking of een wijziging ten nadele van de subsidieverlening met terugwerkende kracht:

- a. de activiteiten hebben niet of niet geheel plaatsgevonden;
- b. de subsidieontvanger heeft niet voldaan aan de verplichtingen;
- c. de subsidieontvanger heeft onjuiste of onvolledige gegevens verstrekt en die zouden tot een andere beschikking tot subsidieverlening geleid hebben;
- d. de subsidieverlening was anderszins onjuist en de subsidieontvanger wist dit of kon dit weten;
- e. als een begrotingsvoorbehoud is gemaakt (zie artikel 6 van deze verordening).

Omdat de gronden limitatief zijn, mogen deze niet bij verordening worden aangevuld.

Artikel 4:49 geeft de volgende limitatieve gronden voor intrekking of een wijziging ten nadele van de subsidie vaststelling met terugwerkende kracht (binnen vijf jaar):

- a. op grond van feiten of omstandigheden waarvan het bestuursorgaan bij de subsidie vaststelling niet op de hoogte was of kon zijn en de subsidie vaststelling op die grond lager zou zijn vastgesteld;
- b. de subsidie vaststelling was onjuist en de subsidieontvanger wist dit of kon dit weten;
- c. de subsidieontvanger heeft na de subsidie vaststelling niet voldaan aan de verplichtingen.

Ook deze gronden kunnen niet aangevuld worden.

Artikel 4:50 geeft twee gronden om de subsidieverlening zolang die nog niet is vastgesteld in te trekken of ten nadele van de subsidieontvanger te wijzigen:

- a. voor zover de subsidieverlening onjuist was;
- b. voor zover veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten zich verzetten tegen voortzetting of ongewijzigde voortzetting.

De intrekking of wijziging kan slechts geschieden met inachtneming van een redelijke termijn en eventueel vergoeding van schade.

Over een intrekking of wijziging ten nadele moet de subsidieontvanger, conform de artikelen 4:7 en verder Awb worden gehoord (zie hiervoor ook de toelichting bij artikel 12).

#### *Artikel 17 Vermogensvorming*

Subsidies kunnen leiden tot vermogensvorming bij de subsidieontvanger. Voor deze vermogensvorming is de subsidieontvanger een vergoeding verschuldigd als zich bepaalde omstandigheden voordoen. Dit geldt alleen als dit bij verordening of de subsidieverlening is bepaald, evenals de bepaling van de hoogte van de vergoeding. Dit artikel regelt dit. De vermogensvergoeding is alleen verschuldigd (artikel 4:41 van de wet) als zich de volgende situaties voordoen:

- a. de subsidieontvanger goederen die voor de gesubsidieerde activiteiten bestemd zijn vervreemdt, bezwaart of de bestemming wijzigt;
- b. de subsidieontvanger een schadevergoeding ontvangt voor het verlies of de beschadiging van die goederen;
- c. de gesubsidieerde activiteiten geheel of gedeeltelijk worden beëindigd;
- d. de subsidieverlening of -vaststelling wordt ingetrokken of de subsidie wordt beëindigd;
- e. de rechtspersoon wordt ontbonden.

De manier waarop de waarde van de vermogensvergoeding moet worden bepaald is geregeld in het tweede en derde lid van dit artikel.

#### *Artikel 18 Ontheffing wegens bijzondere omstandigheden*

Indien strikte toepassing van bepalingen van deze verordening wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zou zijn in verband met het met deze bepalingen te dienen doel, kan het college daarvan afwijken.

#### *Artikel 19 Inwerkingtreding en overgangsbepalingen*

Tot 1 januari 2002 traden alle verordeningen in werking op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor was aangewezen (artikel 142 Gemeentewet). Hierin is verandering gekomen door de inwerkingtreding van de Tijdelijke referendumwet (Trw) op 1 januari 2002. Deze wet maakt referenda mogelijk over onder andere de vaststelling, wijziging en intrekking van verordeningen. Wel zijn enkele verordeningen uitgezonderd, die hier niet van belang zijn. De vaststelling, wijziging of intrekking van een Algemene subsidieverordening is een van de besluiten waarover een referendum kan worden gehouden. Verordeningen waarover op grond van de Trw een referendum kan worden gehouden, treden in afwijking van artikel 142 Gemeentewet niet eerder in werking dan zes weken na de bekendmaking van de verordening (artikel 22 Trw). De termijn van zes weken hangt ermee samen dat na bekendmaking van de verordening en de mededeling dat over deze verordening een referendum gehouden kan worden, een verzoek tot het houden van een referendum kan worden ingediend.

De oude Algemene subsidieverordening gemeente Voorst vervalt met ingang van de dag waarop de nieuwe verordening in werking treedt. Het ligt voor de hand dat beleidsregels vastgesteld op grond van de oude verordening van kracht blijven tot ze vervangen zijn door nieuwe beleidsregels. Op subsidieverzoeken die nog niet zijn afgedaan moet de nieuwe Algemene subsidieverordening gemeente Voorst 2004 toegepast worden. Op al verleende of vastgestelde subsidies blijven de oude regels van toepassing.

#### *Artikel 20 Citeertitel*

Dit artikel spreekt voor zich.