

Rekenkamercommissie
Gemeente Voorst
Gemeente Brummen

Jaarverslag 2006



Gemeente Brummen



gemeente voorst

Colofon

De Rekenkamercommissie Brummen en Voorst

De Rekenkamercommissie voor de gemeente Brummen en Voorst (verder de Rekenkamercommissie) bestaat uit 2 externe leden en een extern voorzitter en wordt in beide gemeenten ondersteund door een ambtelijk secretaris. Brummen en Voorst hebben een samenwerkingsovereenkomst gesloten en afgesproken dat ambtenaren van de ene gemeente het feitelijke onderzoekswerk doen bij de andere.

De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie. Jaarlijks voert de Rekenkamercommissie bij beide gemeenten tenminste één middelgroot onderzoek. Het streven is jaarlijks zowel een klein als een middelgroot onderzoek uit te voeren. De gemeente Brummen trekt jaarlijks € 26.000,-- hiervoor uit en de gemeente Voorst € 22.000.

De functie van de Rekenkamercommissie is de gemeenteraad een extra handvat te bieden zijn controlerende taak uit te voeren. De Rekenkamercommissie voert onderzoek uit naar de rechtmatigheid, doeltreffendheid en doelmatigheid van de gemeente. Het kan dan gaan om vragen als: "Zijn de doelen van het gemeentelijk beleid bereikt?", "Zijn de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?", "Heeft het niet meer gekost dan vooraf was bepaald?".

Doel van het onderzoek is dat de gemeente lessen trekt uit het verleden. Daarom formuleert de Rekenkamercommissie altijd aanbevelingen aan raad en college. De Rekenkamercommissie kiest zelf haar onderzoeksonderwerpen.

Samenstelling

Voorzitter	Dhr. F.W.A.J. Giesbers
Leden	Dhr. S.J. Schuijt Mw. H.W.M. Witjes
Ambtelijk secretaris Brummen	Mw. C. van Middelkoop
Ambtelijk secretaris Voorst	Mw. D. Vriezolk-Groenewold

Contact Brummen

Post	Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon	(0575) 568 221
E-mail	c.vanmiddelkoop@brummen.nl
Website	www.brummen.nl (bestuur en organisatie > gemeenteraad > rekenkamercommissie)

Contact Voorst

Post	Postbus 9000 7390 HA TWELLO
Telefoon	(0571) 279 387
E-mail	d.vriezolk@voorst.nl
Website	www.voorst.nl (politiek en bestuur -> gemeenteraad -> rekenkamercommissie)

1. Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeenten Brummen en Voorst is verheugd het eerste jaarverslag te kunnen aanbieden. De Rekenkamercommissie (RKC) werkt voor de twee gemeenten maar combineert zoveel mogelijk de werkzaamheden. Uit praktische overwegingen is daarom een gezamenlijk jaarverslag gemaakt. Waar nodig wordt aan de afzonderlijke gemeenten aandacht besteed.

2. De start

Brummen en Voorst hebben afgesproken de lokale rekenkamerfunctie gezamenlijk in te vullen. Op een advertentie in oktober 2005 zijn 68 reacties ontvangen. De gecombineerde selectiecommissie heeft eind november 2005 met zeven kandidaten gesprekken gevoerd en vervolgens aan beide gemeenteraden een voordracht gedaan. De gemeenteraad van Brummen heeft de drie leden op 15 december 2005 benoemd, de gemeenteraad van Voorst op 19 december. De voorzitter en de leden zijn op 23 februari 2006 (Brummen) en 27 februari 2006 (Voorst) beëdigd. Ter kennismaking voerde de RKC gesprekken met het management, de griffie, de controller(s) en vertegenwoordigers van de gemeenteraden. De RKC heeft natuurlijk ook van belang zijnde schriftelijke informatie gelezen.

3. Eerste activiteiten

Voordat met het eerste onderzoek kon worden begonnen vroegen twee onderwerpen om uitwerking: het onderzoekprogramma vanaf 2006 en het onderzoekprotocol.

Onderzoekprogramma

Vanwege het bescheiden aantal beschikbare onderzoekuren (Brummen 200 uur en Voorst 150 uur) en om inzicht te geven in onze plannen hebben we voor beide gemeenten een onderzoekprogramma opgesteld met een vooruitblik tot en met 2008. Een ontwerpversie hebben we eind april 2006 aan de gemeenteraden voorgelegd.

Het presidium van de gemeenteraad van Brummen heeft in reactie een opmerking gemaakt over één van de geplande onderwerpen: prestatie-indicatoren. Het presidium merkte op dat het aan de gemeenteraad is om te bepalen of een indicator relevant is en dat bij het bepalen van de relevantie het oordeel van de RKC meegewogen zou kunnen worden. In een reactie heeft de RKC deze zienswijze beaamd en aangegeven dat de RKC wil nagaan of de gekozen indicatoren voldoende de relatie zichtbaar maken tussen doelen en resultaten. De uitkomsten van een dergelijk onderzoek kunnen leiden tot aanbevelingen. Het college van burgemeester en wethouders vond geen aanleiding inhoudelijk te reageren. Het onderzoekprogramma Brummen is vervolgens op 8 juni 2006 door de RKC vastgesteld.

Op het onderzoekprogramma Voorst reageerde het college met de opmerking dat onze onderzoeksonderwerpen bruikbare informatie voor het gevoerde bestuur en de rol van de raad daarbij kunnen opleveren.

Het onderzoekprogramma Voorst is door de RKC ook op 8 juni vastgesteld. Beide programma's zijn op de site van de betreffende gemeente te raadplegen.

Onderzoekprotocol

Het is van belang dat voor alle betrokkenen duidelijk is welke richtlijnen de RKC hanteert bij het uitvoeren van een onderzoek. Het protocol is opgesteld om de kwaliteit te waarborgen en te zorgen voor een goed verloop van het onderzoek. Het protocol geeft ook inzicht in de manier van werken van de RKC. In de vergadering van 10 augustus 2006 heeft de RKC het protocol vastgesteld. Het protocol is op de website van de beide gemeenten te vinden.

4. Lopende onderzoeken 2006 (stand per 1 april 2007)

Brummen: 'Subsidiebeleid'

De RKC is direct na vaststelling van het programma gestart met het onderwerp 'Subsidiebeleid'. Voor dit onderzoek is 190 uur gereserveerd. Voor Brummen geldt dat er voor geheel 2006 200 uren beschikbaar waren. Door Voorst zijn onderzoekcapaciteit en twee onderzoekers beschikbaar gesteld en Brummen heeft een contactpersoon aangewezen. In overleg met de onderzoekers is een onderzoekopzet opgesteld. Vervolgens zijn de onderzoekers een vooronderzoek gestart dat op 12 oktober 2006 is afgesloten. Direct daarna zijn de onderzoekers met het onderzoek zelf begonnen. De RKC stelde op 14 november 2006 de opzet vast waarna deze ter kennisname is gebracht aan raad en college.

Door het in elkaar overlopen van de fase van vooronderzoek en onderzoek ontstond er bij Brummen onduidelijkheid. In een gesprek met de gemeentesecretaris heeft de RKC moeten constateren dat de onduidelijkheid een gevolg was van het door elkaar lopen van de twee fasen. Afsproken is het protocol in de toekomst op dit punt consequent toe te passen door de fase van het vooronderzoek herkenbaar af te sluiten vóór het starten van de onderzoekfase.

De onderzoekers hebben de werkzaamheden in 2006 afgerond. Zij hebben 86 uur besteed. De overgebleven uren konden niet worden meegenomen naar 2007. Het verslag van de bevindingen is in maart 2007 voor een technische reactie aan betrokkenen verzonden.

Voorst: 'Monitoring programmabegroting'.

De RKC is ook hier direct na vaststelling van het programma gestart met het eerste onderzoek. Voor dit onderzoek is van de 150 beschikbare uren 140 uur gereserveerd. De onderzoekopzet is op 14 november 2006 vastgesteld en ter kennisname gebracht van raad en college.

De onderzoekwerkzaamheden zijn ook hier in 2006 afgesloten. De beschikbare 140 uren zijn alle besteed. In februari 2007 zijn de bevindingen voor een technische reactie voorgelegd aan betrokkenen. In maart 2007 heeft de RKC de reacties verwerkt en het conceptrapport aan het college voorgelegd voor een bestuurlijke reactie.

Nieuwe onderzoeken in 2006.

De RKC heeft veel tijd besteed aan de begeleiding van beide onderzoeken en de bespreking van de tussen- en eindresultaten. Ieder stadium is uitvoerig besproken. Bij ieder onderzoek wordt een lid van de RKC aangewezen dat actief betrokken is bij het onderzoek, fungeert als klankbord voor de onderzoekers en het eerste aanspreekpunt is tijdens het onderzoek. De voor de beide onderzoeken verantwoordelijke leden hebben ook buiten de reguliere vergaderingen veel tijd besteed aan de begeleiding van de onderzoekers, afstemming met de organisatie, het schrijven van de hoofdstukken conclusies en aanbevelingen en dergelijke. De werkbelasting van de RKC was daardoor zwaarder dan vooraf ingeschat en de doorlooptijd van de onderzoeken langer. De RKC kon daarom niet, zoals voorgenomen in het onderzoekprogramma, eind 2006 starten met nieuwe onderzoeksonderwerpen.

De RKC denkt de doorlooptijden te kunnen inkorten door de vergaderdata directer te koppelen aan de momenten dat er besluiten moeten worden genomen over lopende onderzoeken en door het technisch wederhoor direct te starten op het moment dat onderzoekbevindingen klaar zijn.

5. Communicatie

De voorzitter van de RKC heeft op 1 november 2006 een gesprek gehad met de fractievoorzitters van de gemeenteraad van Brummen. Het presidium is bijgepraat over de lopende onderzoeken en de eerste ervaringen. Afgesproken is dat er buiten de contacten nodig vanwege de presentatie van onderzoeksrapporten tweemaal per jaar een vast contactmoment is: in april naar aanleiding van de formele aanbieding van het jaarverslag van de RKC en informeel in november.

Met het seniorenconvent van Voorst is een dergelijk gesprek op 29 november 2006 geweest en zijn dezelfde afspraken gemaakt.

In 2006 zijn nog geen onderzoeksrapporten naar buiten gekomen. Begin 2007 zal dat wel het geval zijn. Parallel aan het openbaar maken van de rapporten zullen persberichten worden gemaakt. De RKC is niet voornemens bij de eerste twee rapporten persconferenties te houden. De rapporten zullen aan de gemeenteraden worden aangeboden en gepresenteerd in het Forum in Brummen en de ronde-tafelgesprekken in Voorst. Op de eigen pagina's van de gemeente in de lokale pers zal aandacht worden besteed aan de rapporten.

Alle documenten van de RKC zijn ook te raadplegen op de websites van Brummen respectievelijk Voorst.

6. Externe contacten

Uitwisselen van ervaringen met andere rekenkamers is zinvol. Daarom zijn Brummen en Voorst lid geworden van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De RKC heeft in mei deelgenomen aan het jaarcongres van de NVRK. Er is op regionaal niveau (Stedendriehoek) contact geweest over onderzoeksonderwerpen. In de toekomst is afstemming denkbaar zeker bij grootschalig onderzoek. De RKC heeft er voor gekozen nu eerst een aantal eigen onderwerpen op te pakken.

RKC en ambtelijk secretarissen hebben ook deelgenomen aan de Dag van de Lokale Rekenkamer. De inzet van ambtelijke capaciteit van de zustergemeente blijkt een formule die niet veel wordt toegepast maar waarvoor interesse blijkt te zijn. Voor de afgesproken tussentijdse evaluatie eind 2007 is dat een belangwekkend aspect. Gezien de nu nog beperkte ervaringen wordt daarop niet vooruitgelopen.

7. Nadere gegevens

De RKC heeft twaalfmaal voltallig en afwisselend in Brummen en Voorst vergaderd. Op basis van de ervaringen in 2006 is het tijdsbeslag van de leden van de RKC 90 uur en daarbovenop voor de voorzitter 40 uur extra. In de startbegroting was uitgegaan van (gezamenlijk) 10 vergaderingen die inclusief voorbereiden 40 uur zouden vragen.

De financiële gegevens zijn bijgevoegd in bijlage 1. De niet bestede onderzoeken konden helaas niet worden meegenomen naar het jaar 2007.

8. Plannen voor 2007

De RKC wil voor 2007 voor iedere gemeente een kort oriënterend onderzoek doen (quick scan) en een middelgroot onderzoek. De onderwerpen zijn gebaseerd op de prioriteiten van het onderzoekprogramma.

In Brummen zal een onderzoek worden gedaan naar de prestatie-indicatoren en een kort onderzoek naar de regie van grote projecten.

In Voorst zal een kort onderzoek worden gedaan naar het subsidiebeleid en een middelgroot onderzoek naar de regie van grote projecten.

Eind 2007 wil de RKC de onderzoekprogramma's weer geheel actualiseren: de gemeenteraad om suggesties vragen en opnieuw de prioriteiten afwegen.

Bijlage 1

	Begroting	Rekening
Brummen		
Leden en voorzitter ¹	€ 3.000	€ 3.271
Secretaris	€ 4.500	€ 4.500
Onderzoekuren	€ 16.000	€ 6.923
Onderzoekondersteuning	<u>€ 2.500</u>	<u>€ 2.500</u>
Totaal	€ 26.000	€ 17.194
Onderzoekuren	200	86
Voorst		
Leden en voorzitter ¹	€ 3.000	€ 3.263
Secretaris	€ 4.500	€ 4.500
Onderzoekuren	€ 12.000	€ 11.270
Onderzoekondersteuning	<u>€ 2.500</u>	<u>€ 2.500</u>
Totaal	€ 22.000	€ 21.533
Onderzoekuren	150	140

¹ Inclusief reiskosten, lidmaatschappen, scholing